



## رحلة نحو التغيير "قيادة المرأة في البلديات - التحديات والفرص"

مجتمع الممارسة الدولي للتنمية الحضرية  
المستدامة

Partners of Connective Cities



Commissioned by

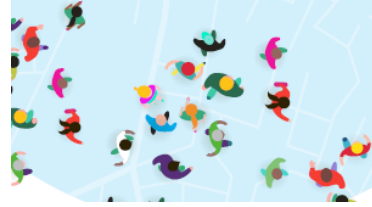




# COMMUNITY OF PRACTICE FOR SUSTAINABLE URBAN DEVELOPMENT



[www.connective-cities.net](http://www.connective-cities.net)



Cities  
**+676**

Events  
**+400**

Participants  
**+3650**





منهجيتنا تتضمن التركيز على 4 محاور رئيسية تتضمن تحتها عدة بنود، هذه المحاور هي.. ومن خلال انشطتنا نهدف لتشاركية عالية تؤدي إلى مساهمة طيف واسع من المجموعات ذات الصلة أو أصحاب العلاقة في عملية التنمية الحضرية على المستوى المحلي من ممثلي البلديات أو الحكومات الحلية، صانعي السياسات الحضرية، قطاع الاقتصاد، الجامعات ومراكز الأبحاث، وبالتأكيد المجتمع المدني. وبالتالي فإن شركائنا تشمل جمعيات بلدية إقليمية ووطنية مختارة في إفريقيا وأمريكا وأوروبا وآسيا بالإضافة إلى المدن الأعضاء.

ورشة العمل التي تم تنظيمها حول "تعميم اعتبارات النوع الاجتماعي في البلديات"، تم مشاركة الخبرات البلدية في تعميم اعتبارات النوع الاجتماعي في العمل البلدي ونتج عن الورشة تطوير عدد من أفكار المشاريع التي تساهم في تحقيق الحوكمة الشاملة



# Inclusive Metropolitan Cities and City-Regions

Metropolis Annual Meeting

Gauteng

26-



مبادرة ناجحة لامرأة في الحقل البلدي  
 • الجهود المشتركة بين المنظمات غير الحكومية والبلديات لتمكين المرأة لتولي المناصب

المشهد الحالي لقيادة المرأة في البلديات  
 • التحديات التي تواجه النساء في الوصول الى مراكز صنع القرار

• الفرص المتاحة للتقدم

## أشكال اللوائح الانتخابية

## أنواع اللوائح الانتخابية

ورقة اقتراع الدائرة الصغرى، عابده

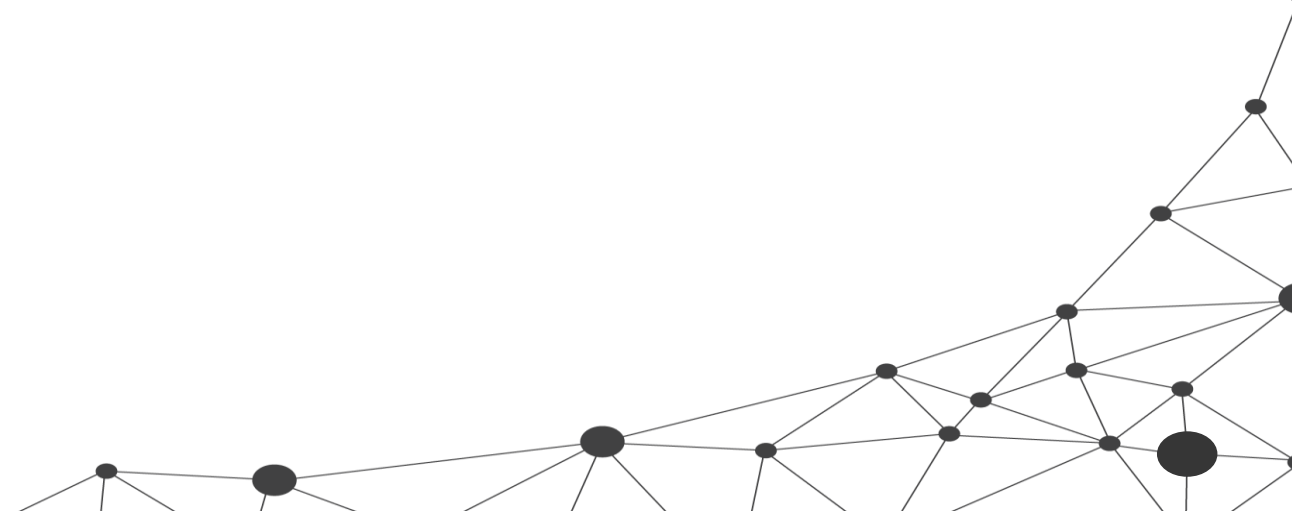
يحق للملأخبة التصويت للألحة واحدة فقط، ضع علامة (X) أو (✓) مقابل اسم اللأحة.

يمكنك أيضاً أن تصوت لمرشح واحد ضمن اللأحة التي اخترتها بوضع علامة (X) أو (✓) في المربع المقابل للمرشح الذي فضلته على أن يكون من القضاء عينه الذي تصوت فيه (من غير اللونين بالأسود).

المصالحية	القرار الجبر	الوحدنة الوطنية	ضمانة الجبل	كلنا وطني
<p>تيمور وليد جيتلاط                      عابده - الشوف</p> <p>نعمة يوسف نعمة                      روم كاتوليك - الشوف</p> <p>مروان محمد حمادة                      عابده - الشوف</p> <p>محمد قاسم شيبه الجبار                      عابده - الشوف</p> <p>جوزج جيجل نسوان                      عابده - الشوف</p> <p>عقاس نعمان الجوزي                      عابده - الشوف</p> <p>بلال احمد عبدالله                      عابده - الشوف</p> <p>ناجي شيبه البستاني                      عابده - الشوف</p> <p>اكرم حسين كهيب                      عابده - الشوف</p> <p>اليس وبع ناصر                      روم كاتوليك - عابده</p> <p>هنري تيار الجبلو                      عابده - الشوف</p> <p>راجه نجيب السعد                      عابده - الشوف</p>	<p>عبد الله بن عبد الله                      عابده - الشوف</p> <p>رائف احمد شيبان                      عابده - الشوف</p> <p>كميل ميشال دوري شحون                      عابده - الشوف</p> <p>جوانف حبيب عبد                      عابده - الشوف</p> <p>محمد يوسف العري                      عابده - الشوف</p> <p>شبان نعمان عريف                      روم كاتوليك - الشوف</p> <p>سامي توفيق حمادة                      عابده - الشوف</p> <p>الجان وليد فرحات                      عابده - الشوف</p> <p>سامي نعمان الريح                      عابده - الشوف</p> <p>تيودورا طوني نجاس                      عابده - الشوف</p> <p>الطون نجيب بو نعيم                      عابده - الشوف</p>	<p>وتمام ماهر نجيب وهابي                      عابده - الشوف</p> <p>زياد الطوان الشوري                      عابده - الشوف</p> <p>امجد المون ابو جوده                      عابده - الشوف</p> <p>سليمان محفوظ ابو جولي                      عابده - الشوف</p> <p>زاهر امور الجليلي                      عابده - الشوف</p> <p>اليس عبد السلام الريح                      عابده - الشوف</p> <p>وليد اليس خيراالله                      روم كاتوليك - عابده</p> <p>سعيد خليل بناني                      عابده - الشوف</p> <p>شقيق سلامة رضوان                      عابده - الشوف</p> <p>خالد عارف خداج                      عابده - الشوف</p>	<p>الابراهيم اليرميد ارسلان                      عابده - الشوف</p> <p>اليس كاشف حنا                      روم كاتوليك - عابده</p> <p>سيزار ريجون الي خليل                      عابده - الشوف</p> <p>عماد مازون كاشف باعجم                      عابده - الشوف</p> <p>محمد يوسف جون                      عابده - الشوف</p> <p>طارق محمد الجليلي                      عابده - الشوف</p> <p>عاشق عازي مازوني عبد                      عابده - الشوف</p> <p>ماهر مازون ابو شقرا                      عابده - الشوف</p> <p>جوزج اميل عون                      عابده - الشوف</p> <p>مازن محمد نصر الدين                      عابده - الشوف</p> <p>الطون نجيب قوال                      روم كاتوليك - الشوف</p>	<p>لؤيا نجيب جريهيني                      روم كاتوليك - عابده</p> <p>عماد حبيب القاضي                      عابده - الشوف</p> <p>كارل فرديبو بو نعيم                      عابده - الشوف</p> <p>علاء نور الصايغ                      عابده - الشوف</p> <p>رائيه عادل شيب                      عابده - الشوف</p> <p>محمد سامي الجبار                      عابده - الشوف</p> <p>فاهد عازي مازوني عبد                      عابده - الشوف</p> <p>ماهر مازون ابو شقرا                      عابده - الشوف</p> <p>جوزج اميل عون                      عابده - الشوف</p> <p>مازن محمد نصر الدين                      عابده - الشوف</p> <p>الطون نجيب قوال                      روم كاتوليك - الشوف</p>

د. منتصر الحيارى

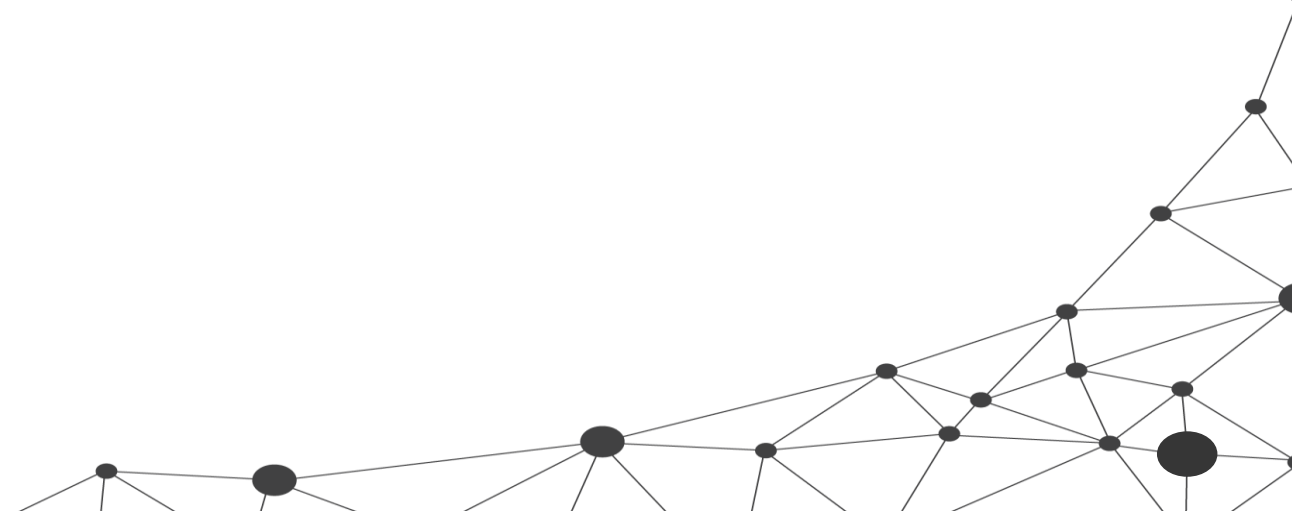
مدير التطوير المؤسسي والتدريب- المعهد العربي لإنماء المدن



د. حكيمة الحطري

أستاذة التعليم العالي - جامعة فاس/ نائبة عمدة مدينة فاس

عرض تجارب من المغرب





تهدف هذه المداخلة إلى عرض تجارب من المغرب حول المشاركة السياسية للمرأة عبر المحاور التالية:

**الإطار القانوني الناظم لمشاركة المرأة في المجال السياسي**

الالتزامات الدولية للمغرب وتأكيد على المساواة بين المرأة والرجل في الحقوق السياسية

الإجراءات القانونية والمؤسسية لتعزيز المشاركة السياسية للمرأة

**أدوار المجتمع المدني في الترافع عن حقوق المرأة وتعزيز مشاركتها السياسية على الصعيد المحلي**

دعم المرأة للدخول في السياسة والتقدم في حياتها المهنية والسياسية

مكافحة القوالب النمطية القائمة على نوع الجنس والدفاع عن حقوق المرأة من خلال

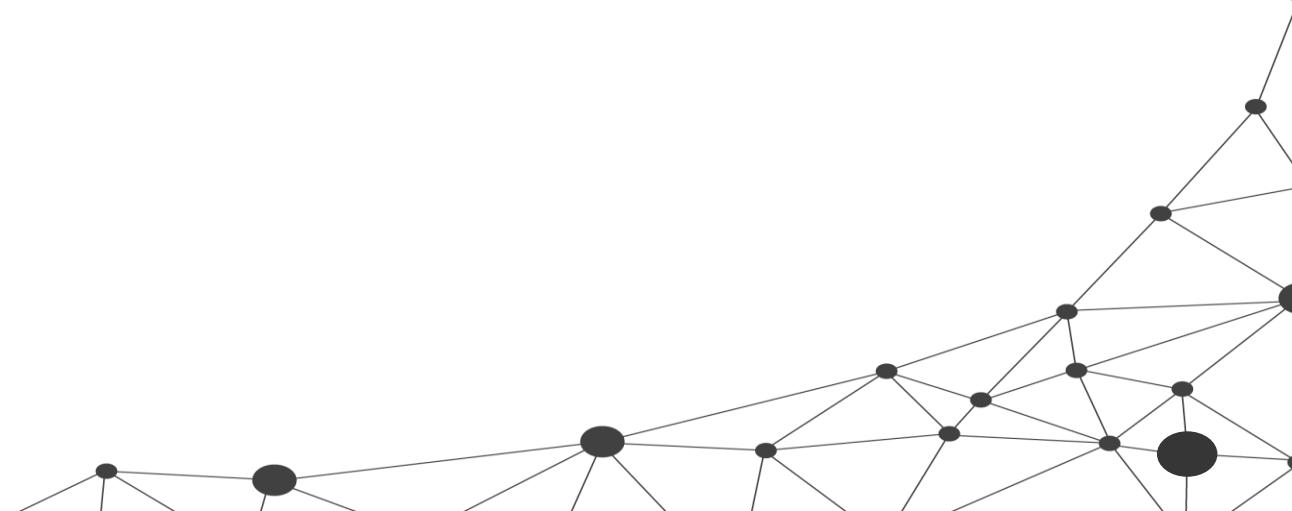
وسائل الإعلام

التواصل مع السلطات التنفيذية والتشريعية لدعم مأسسة المساواة بين الجنسين في الأطر الهيكلية والسياسات

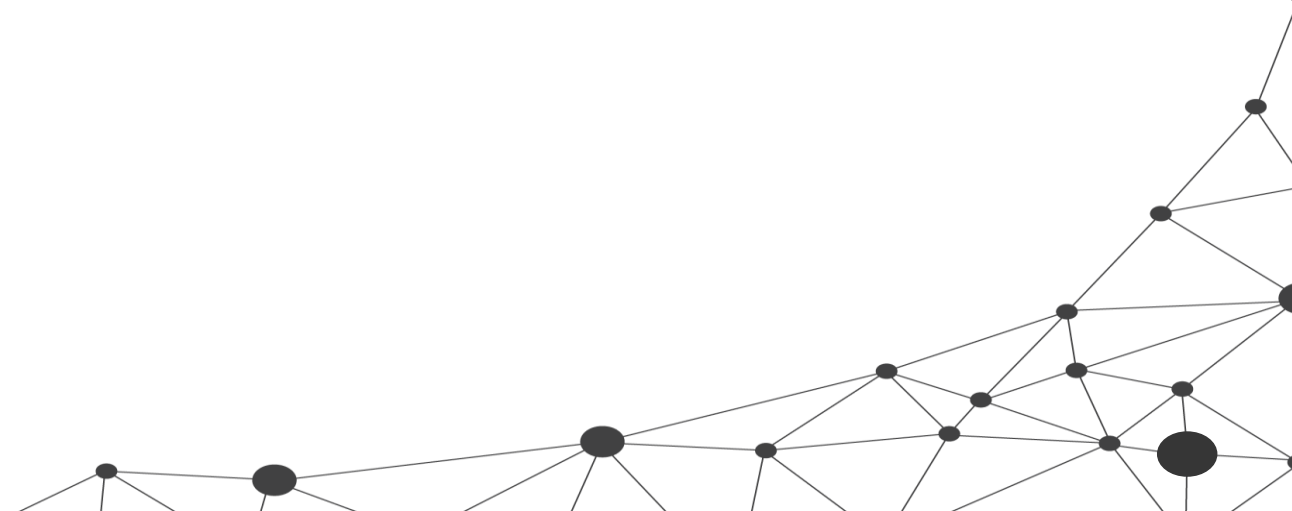
**التحديات التي تواجهها المرأة في الولوج إلى مراكز القرار والمشاركة السياسية سبل المعالجة واستشراف المستقبل**



أ. سمية الكامل- الجامعة الوطنية للبلديات  
التونسية  
عرض تجارب من تونس



أ. أحلام بن يحيى  
المعهد الديمقراطي الوطني





# دور المرأة في المناصب القيادية



استطاعت المرأة التونسية الناشطة في المجال السياسي من خلال الدور الذي لعبته سواء في المجتمع المدني أو في الأحزاب السياسية أو في البرلمان، أن تغير وتعطي المزيد من المزايا للنساء الناشطات في السياسة.

لقد نسيت البرلمانيات تنافسهم وخلافاتهم السياسية ليدافعوا مع المجتمع المدني عن القانون رقم 58 الذي يهدف إلى مكافحة كافة أشكال العنف ضد المرأة، بما في ذلك العنف السياسي.



## العنف السياسي

ويُعرف العنف السياسي حسب هذا القانون بأنه: كل فعل أو ممارسة تقوم على التمييز بين الجنسين ويهدف مرتكبها إلى حرمان المرأة أو منعها من ممارسة أي نشاط سياسي أو حزبي أو جمعياتي أو حق أو حرية أساسية. و يعاقب كل من يرتكب العنف السياسي بغرامة قدرها ألف دينار. وتزداد العقوبة إلى السجن ستة (6) أشهر في حالة العود.

تم إقرار هذا القانون في البرلمان!



كما تمكن هؤلاء النساء من إصدار قانون ينص على **التنافس العمودي للقوائم الانتخابية بالنسبة للانتخابات التشريعية**، الفصل 24 من القانون الأساسي عدد 16 لسنة 2014 مؤرخ في 26 ماي 2014 يتعلق بالانتخابات والاستفتاء: **تقدم الترشيحات على أساس مبدأ التنافس بين النساء والرجال وقاعدة التناوب بينهم داخل القائمة ولا تقبل القائمة التي لا تحترم هذا المبدأ إلا في حدود ما يحتّمه العدد الفردي للمقاعد المخصصة لبعض الدوائر.**

**ليكون للنساء 68 مقعداً من مجموع 217 مقعداً في البرلمان أي بنسبة (31.3 في المئة) 2019.**



## ومن ثم تمكن من إقرار **التناصف الأفقي والعمودي** للانتخابات البلدية.



الفصل 49 تاسعا من القانون الأساسي عدد 16 لسنة 2014 مؤرخ في 26 ماي 2014 يتعلق بالانتخابات والاستفتاء:

تقدم الترشيحات لعضوية المجالس البلدية والجهوية على أساس مبدأ التناصف بين النساء والرجال وقاعدة **التناوب بينهم داخل القائمة**. ولا تقبل القوائم التي لا تحترم هذه القاعدة.

كما تقدم الترشيحات لعضوية المجالس البلدية والجهوية على أساس مبدأ **التناصف بين النساء والرجال في رئاسة القوائم الحزبية والائتلافية التي تترشح في أكثر من دائرة انتخابية**.

ولا تقبل قوائم الأحزاب أو الائتلافات التي لا تحترم هذه القاعدة في حدود عدد القوائم المخالفة ما لم يقع تصحيحها في الآجال القانونية التي تحددها الهيئة للتصحيح وفقا للإجراءات

المبينة بالفصل 49 سادسا من هذا القانون. وفي حالة عدم التصحيح تضبط الهيئة القوائم الملغاة باعتماد الأسبقية في تقديم الترشح. ويعتد في تحديد الأسبقية بتاريخ تقديم مطلب الترشح أو تحيينه خلال فترة تقديم مطالب الترشح.

- وتمكنت النساء المرشحات من الحصول على **47** في المئة من مقاعد المجالس المحلية ولأول مرة في تونس، كان لدينا امرأة على رأس بلدية تونس العاصمة وذلك سنة **2018**.
- كان ضمان التناسف الجندي في المجالس المنتخبة أحد أهم الإنجازات لحقوق المرأة عقب ثورة **2011** في تونس. بعد ترسيخ هذا المبدأ لأول مرة في **دستور 2014**



## أزال القانون الجديد أحكام التناسف الجندي رغم التأييد الصريح لهذا المبدأ في الدستور التونسي الجديد.

- تم إزالته بموجب القانون الجديد لمنح ميزة أخرى للنساء لن تعزز مكانة المرأة في الحياة السياسية (تزكية المرشحين) إذ (يحتاج كل مرشح إلى عدد من المرشحين ليكون مؤهلاً للترشح) في الانتخابات التشريعية (50 امرأة و 50 رجلاً) وإلا فسيتم رفض الترشح.
- التناسف الأفقي والعمودي للانتخابات البلدية والجهوية: تم حل المجالس البلدية ومن المتوقع التخلي عن هذا المكسب قبل الانتخابات البلدية القادمة كما حصل للانتخابات الجهوية.
-

- أسفرت نتائج الانتخابات التشريعية في دورتها الأولى والثانية عن صعود **25** امرأة و **129** رجلاً إلى مجلس النواب في تونس، وبذلك تصبح نسبة النساء في البرلمان **16** في المئة، وهي تعد النسبة الأضعف منذ انتخابات **2011**.
- الانتخابات المحلية نسبة ترشح المرأة **12** بالمائة
- كشفت الانتخابات التشريعية الأخيرة وانتخابات المجالس المحلية مشاركة محدودة للمرأة في عمليات الترشح والصعود إلى المجالس المنتخبة، ويعزى هذا بالأساس إلى قانون الانتخاب على الأفراد الذي يخدم الرجال بدرجة أولى.



# NDI

## الفرق بين المجلس البلدي والمجلس المحلي

### المجلس المحلي

منتخب على مستوى المعتمدية  
(279 معتمدية = 279  
مجلس محلي)

- المشاريع التنموية  
- التنمية المحلية على مستوى  
المعتمديات والعمادات التابعة  
له

### المجلس البلدي

منتخب على مستوى البلدية ( 350 بلدية =  
350 مجلس بلدي) يختلف تقسيمها الترابي عن  
المعتمديات مثال: ولاية نابل: 28 بلدية و 26  
معتمدية

يختص المجلس البلدي بتصريف الشؤون  
البلدية والبث فيها.

يتولى المجلس البلدي إحداث المرافق  
العمومية البلدية و التعاون مع السلطة  
المركزية لتنمية الاقتصاد المحلي ودعم  
التشغيل

يتعاون المجلسين مع السلطة المركزية لتحقيق التنمية المحلية  
لكن ماذا سيحصل إن تعارضت قرارات المجلسين ؟ يجب التطرق إلى تنازع الإختصاص في قانون.

← لم يكن من الممكن للتناصف الذي نص عليه دستور **2014** أن يستمر مع نظام الانتخاب على الأفراد، فمن الضروري الاستناد على مبدأ التمييز الإيجابي لفائدة النساء بتخصيص حصة قارة (كوتا) تضمن حضورهن بالمجالس المنتخبة

- أسئلة للمتحدثات
- إطلاق مجموعة العمل المتخصصة
- ملاحظات ختامية

