



رحلة نحو التغيير "قيادة المرأة في البلديات - التحديات والفرص"

مجتمع الممارسة الدولي للتنمية الحضرية
المستدامة

Partners of Connective Cities



Commissioned by





COMMUNITY OF PRACTICE FOR SUSTAINABLE URBAN DEVELOPMENT



www.connective-cities.net





منهجيتنا تتضمن التركيز على 4 محاور رئيسية تتضمن تحتها عدة بنود، هذه المحاور هي..

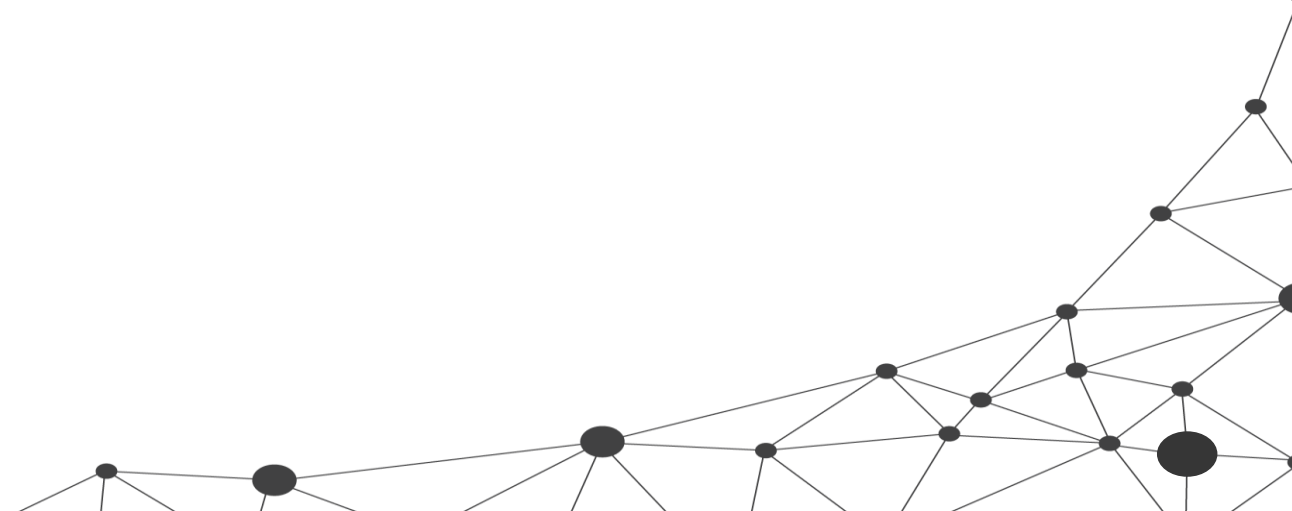
ومن خلال انشطتنا نهدف لتشاركية عالية تؤدي إلى مساهمة طيف واسع من المجموعات ذات الصلة أو أصحاب العلاقة في عملية التنمية الحضرية على المستوى المحلي من ممثلي البلديات أو الحكومات الحلية، صانعي السياسات الحضرية، قطاع الاقتصاد، الجامعات ومراكز الأبحاث، وبالتأكيد المجتمع المدني.

وبالتالي فإن شراكاتنا تشمل جمعيات بلدية إقليمية ووطنية مختارة في إفريقيا وأمريكا وأوروبا وآسيا بالإضافة إلى المدن الأعضاء.

ورشة العمل التي تم تنظيمها حول "تعميم اعتبارات النوع الاجتماعي في البلديات"، تم مشاركة الخبرات البلدية في تعميم اعتبارات النوع الاجتماعي في العمل البلدي ونتاج عن الورشة تطوير عدد من أفكار المشاريع التي تساهم في تحقيق الحوكمة الشاملة



مقدّمة وتعريف المتحدّثين
حنان الهبر
خبيرة تنمية محلية



قيادة المرأة في البلديات – الفرص والتحديات

تعد البلديات في المملكة من أبرز المؤسسات التي لها أكثر احتكاكا واتصالا بالمواطن الأردني بفعل طبيعة العمل البلدي الذي يستند على تقديم الخدمات للمجتمع بشتى أنواعها وأشكالها في قضايا التخطيط والتنظيم والإفراز والبيئة والصحة والاستثمار وتمكين المرأة كعمل تساهم فيه البلدية من خلال المؤتمرات وورشات العمل وتمكينها سياسيا واقتصاديا وإداريا وتنمويا.



■ لقد أولت الحكومة الأردنية اهتماما كبيرا بالمرأة الأردنية منذ تطور المؤسسات الصحية والعسكرية والتربوية، فقد عملت المرأة الأردنية معلمة ومربية وممرضة وجندية وكسرت كل ثقافة العيب وارتقت وانتقلت من المجتمع التقليدي المحافظ الى مجتمعات أكثر تحررا وتوافقا مع تطورات العصر والحداثة والتكنولوجيا والانتقال الى سيدات المجتمع عبر الاتحادات والجمعيات التي قننت دور عمل المرأة في العمل السياسي والاقتصادي والتطوعي مثل اتحاد المرأة الأردنية

الذي تأسس عام 1981 والاتحاد النسائي الأردني العام تأسس

عام 1980، واللجنة الوطنية لشؤون المرأة تأسست في آذار 1992

وتجمع لجان المرأة الوطني الأردني الذي تأسس هذا التجمع عام 1995.



لقد شكّل التمكين أحد النشاطات التي تدعم عمل المرأة ويمنحها الفرصة في العمل وإن تكون جزءاً من صناعة القرار السياسي والاقتصادي والإداري ودفع المرأة في متابعة قضايا التقدم والتطورات في المجتمع وزيادة في التأثير والسلطة من خلال مجموعة من الإجراءات التي يتم من خلالها منح المرأة المزيد من السلطة من أجل السيطرة والمسؤولية الاجتماعية على العمل الذي تؤديه لتعزيزه وزيادة مستوى المشاركة.



وقد استحدثت البلديات في الأردن وحدات تمكين المرأة لزيادة مساهمة مؤسسات المجتمع المدني لتحقيق الدمج الاجتماعي والتمكين الاقتصادي للمرأة، وتعزيز دور المرأة في مختلف مناطق البلدية وتوفير كافة الاحتياجات الضرورية لهذه الوحدة، لتتمكن من القيام بدورها في رعاية وتأهيل السيدات اجتماعيا وسياسيا وثقافيا لتتمكن من المشاركة بشكل أفضل في الحياة العامة.



دور البلديات في تمكين المرأة الأردنية :

لا شك ان البلديات من ابرز المؤسسات التي تدعم المرأة سواء من خلال انخراطها في المشاريع التنموية او من خلال تنفيذ الأنشطة والبرامج التي تسهم في دعمها ، بالإضافة الى انخراطها في الورش المعنية بتدريب المرأة على إدارة المشاريع والنهوض بها اقتصاديا وتنمويًا واجتماعيا



وفي الآونة الأخيرة أنشأت البلديات في المملكة وحدات خاصة بتمكين المرأة كجزء من اهتمام البلديات في تمكين المرأة اقتصاديا وتنمويا واجتماعيا، وإشراك المرأة في كثير من القطاعات الحاضنة للمرأة في جميع القطاعات المعنية من جمعيات واتحادات والتشابك مع هذه الجمعيات في الأنشطة والبرامج المشتركة من اجل النهوض بواقع المرأة ومساندتها لتسيير امور حياتها الاقتصادية والاجتماعية .

وتسعى وحدات التمكين في بلديات المملكة الاردنية الهاشمية مساعدة المرأة على تحقيق ذاتها والانخراط في مختلف البرامج التنموية والاقتصادية والسياسية والاجتماعية والثقافية للمساهمة في دعم جهود التنمية المستدامة وتحقيق الفائدة من المشاريع الإنتاجية للمجتمعات المحلية وخاصة النساء .



ويأتي دور البلديات في تمكين المرأة من اجل خدمة العمل التشاركي والمجتمعي و ابراز دور البلديات الذي يرتكز على دعم مشاريع و أفكار ومبادرات ابناء المجتمعات المحلية التي تتبع لخدمة البلدية وكشف الطاقات الإبداعية للمرأة المميزة والأخذ بيدها. بالإضافة الى تحسين الاقتصادي والذي التمكين الالهم في تأهيل المرأة للتخلص .





إن من أهم أسباب انخفاض نسبة مشاركة المرأة وانخراطها في العمل العام هو ضعف قدراتها الاقتصادية، لذا فإن التمكين الاقتصادي هو فرصة أولى لتعزيز مشاركة المرأة.

الثقافة المجتمعية وتأطير أدوار المرأة بشكل تقليدي يضعف من مشاركة المرأة وانخراطها في العمل العام، فما فائدة تمكين المرأة اقتصاديا من خلال التشريعات دون قناعة الشعوب بأن تنشئة الأطفال وتربيتهم مسؤولية مشتركة بين الأبوين، وما فائدة تمكين المرأة سياسيا، دون التصدي للممارسات القائمة على الاعتقاد يكون أي من الجنسين أدنى أو أعلى من الآخر.

تحدي العشائرية بتطبيقها السلبي وبروز ظاهرة الإجماع العشائري على مرشح واحد فقط لضمان وصوله للمواقع المنتخبة إضافة إلى عدم تقبل الرجل وخاصة في المناطق الانتخابية ذات البعد العشائري الخروج صوت المرأة خارج نطاق العشيرة، ولا بد من ذكر أن حدثت اختلافات طفيفة في آخر عشر سنوات إذ أن بعض العشائر أدركت أن في درتهم على الإجماع المرأة قد يكون ذو فرصة أكبر في إنجاحها وإيصالها للبرلمان من خال الارتكاز على مبدأ الكوتا.

من التحديات التي تواجه السيدات اللواتي ينتقلن من دوائرهن بسبب الزواج، فإن البعض تبقى بطاقتها الشخصية (هوية الأحوال في دائرتها السابقة إلا أنها في يوم الاقتراع تتواجد في بيتها أو في موقع سكنتها الجديد وبذلك لات تستطيع أن تمارس حقها في الاقتراع بسبب عدم نقلها لمكان إقامتها، وهنا يتوجب أن يكون هناك في الاقتراع لممارسة حقهن على نقل مكان إقامتهن توعية أكثر للسيدات اللواتي ينتقلن وذلك لتشجيعهن للمشاركة في الانتخابات.



بعض الممارسات التي تساهم في تعزيز التمييز الجندري في المجتمع وحتى داخل بعض الهيئات والمواقع السياسية وذلك بسبب النظرة الاجتماعية لها بأنها لا تساوي الرجل في كفاءة العمل وتوفير الوقت الاضرب على حساب الالتزامات العائلية.

يتم ممارسة عادة الاجتماعات العشائرية وهي ممارسة يتم تطبيقها خال الانتخابات الالكت سيار مرشح يقدم نفسه على انتخابياً يمثل العشيرة، ورغم أننا نؤكد على ضرورة أن يمتلك المرشح أو المرشحة برنامجاً أساساً ه، إلا أن هذه الممارسة موجودة في مجتمعنا إلا أننا لاحظنا عدم إشراك السيدات في عملية اختيار مرشح الإجماع) أو مرشح العشيرة، وهذا يحد من قدرة السيدات على اختيار ممثليهم، حتى أن الاجتماع الذي يتم لإجراء الاختيار لا يتم دعوة

السيدات إليه.





منهجيات رفع الوعي الخاص بالمحور السياسي التي يتم استخدامها على مستوى السيدات في الأطراف لا تنسجم مع متطلبات السيدات، حيث يتم استخدام منهجية التدريب غير المنهجيات رفع الوعي الخاص بالمحور السياسي التي يتم استخدامها على مستوى السيدات

في الأطراف لا تنسجم مع متطلبات السيدات، حيث يتم استخدام منهجية التدريب غير ال - ضعف التضامن الاقتصادي تجاه المرأة، حيث ترى التجمعات سواء العشائرية أو الجغرافية أن ت قديم التضامن الاقتصادي مع الرجال يمكن أن يكون ذو نفع أكبر منه إذا ما تم تقديمه للمرأة.









Inclusive
**Metropolitan Cities
and City-Regions**
Metropolis Annual Meeting

Gauteng
26-























Advanced Democracy
for Sustainable Peace
AD 4 PEACE
ديمقراطية متقدمة من
أجل السلام المستدام

تحديات مشاركة النساء في الانتخابات وفوزهن بمقاعد في العالم العربي

Connective Cities

Webinar

Feb.5th, 2024

لماذا لم يحصل تغيير جذري حتى الآن
في الانتخابات
على صعيد مشاركة النساء
وفوزهن بمقاعد في الانتخابات
في العالم العربي؟

هل مشاركة النساء في الانتخابات
يعتبر من الامور المستحيل تحقيقها؟

إذا كان الجواب كلا

إذا لماذا لم تتحقق بعد بالحجم المطلوب

الباحث:

عاصم شيا باحث مطور للقوانين والأنظمة الانتخابية منذ العام 2001

* غير منتمي الى اي جهة سياسية او حزبية

* لم يعمل لصالح اي مرشح او اي لائحة

- اول بحث جامعي عام 2001-2002

- إقراح قانون للجنة الوزير بطرس عام 2004

- مراقبة الانتخابات المحلية والدولية ميدانياً منذ العام 2009

- العديد من المنشورات والمقالات الصحفية والمقابلات التلفزيونية والإذاعية

- خلق وتطوير منهجية للفكر الانتخابي واسس لصياغة القوانين الانتخابية، وقد طبقنا هذه المنهجية في

العديد من المشاريع التوعوية مثل مجلس شبابي لاتحادات البلديات، برلمان للشباب وانتخاب مجالس طلابية في الثانويات والجامعات

- صياغة نظام إنتخابي يؤمن التمثيل الصحيح، يعمل مع الانظمة السياسية الحزبية، او أنظمة اللوائح،

كالانتخابات البلدية، ويحد من سيطرة الاحزاب المتطرفة على البرلمانات

أبرز المنشورات والمقابلات المتعلقة بالانتخابات

2023



2022



2022



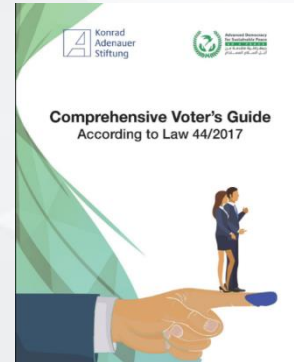
2018



2017



2022



أهم النقاط التي أعادت فوز النساء بمقاعد في البرلمان

- نقص المعرفة بتقنيات وتفاصيل القوانين الانتخابية وغياب المهارة في إستخدامها ومتطلبات المشاركة والفوز بالانتخابات
- جهل الكثير من المرشحات لأهداف اللعبة السياسية المتغيرة بين إنتخابات وأخرى، والإختلاف بين إستراتيجيات الأحزاب وبين تطلعت المرشحات.

تختلف النظم الانتخابية في موجبات إستخدام إحداها
وتداعياتها وكذلك نتائجها باختلاف:

- ثقافات الشعوب
- خصائصهم
- حاجاتهم



عند العمل على إقرار قانون إنتخابي
يجب إحترام معايير اساسية
تؤمّن المبادئ العامة لأي انتخابات

- مبدأ المحاسبة

- مبدأ المساواة

- مبدأ المشاركة

أسئلة وأجوبة لمدة خمس دقائق المداخلة لا تتعدى دقيقة الواحدة

يمكن تصنيف اسباب عدم مشاركة النساء
وفوزهن في الانتخابات بثلاثة أنواع وهي:

1- التحديات

2- الصعوبات

3- المعوقات

أشكال اللوائح الانتخابية

أنواع اللوائح الانتخابية

الانتخابات النيابية العامة ٦ أيار ٢٠١٨
دائرة جبل لبنان الرابعة، الشوف - عاليه
ورقة اقتراع الدائرة الصغرى، عاليه

يحق للمؤقت التصويت لللائحة واحدة فقط. ضع علامة (X) أو (✓) مقابل اسم اللائحة.
يمكنك أيضاً أن تصوت لمرشح واحد ضمن اللائحة التي اخترتها بوضع علامة (X) أو (✓) في المربع المقابل للمرشح الذي فضلته على أن يكون من القضاء عينه الذي تصوت فيه (من غير المؤقتين بالأسود).

المصالححة	القرار البحر	الوحدة الوطنية	ضمانة الجيل	كلنا وطني	غير المؤقتين بالأسود
<input type="checkbox"/> المصالححة تيمور وريد جبيلات - مرزى - الشوف نعمة يوسف نعمة - روم كاتوليك - الشوف مروان محمد حمادة - مرزى - الشوف محمد فاسم رشيد الجزار - سني - الشوف جورج جميل عثمان - ماروني - الشوف شمس سحران الهوري - ماروني - الشوف بلال أحمد عبد الله - سني - الشوف ناجي نبيه اليستاني - ماروني - الشوف اكرم حسين كهيب - مرزى - عاليه انيس وديع حصار - روم كاتوليك - عاليه هنري نيار الجلو - ماروني - عاليه راجي نجيب السعد - ماروني - عاليه	<input type="checkbox"/> القرار البحر مازن خلف شيو - سني - الشوف رافت أحمد شعبان - سني - الشوف كميل ميشال موري شمعون - ماروني - الشوف جوزاف حبيب عبد - ماروني - الشوف دعد ناسيف القرني - ماروني - الشوف عثمان نعيم مغيث - روم كاتوليك - الشوف سامي توفيق حمادة - مرزى - الشوف ايجان وليد فرحات - مرزى - الشوف سامي سلمان الريح - مرزى - عاليه شيو وروا طوس بجان - ماروني - عاليه انطوان نجيب بو ملهم - ماروني - عاليه	<input type="checkbox"/> الوحدة الوطنية ونام ماهر نجيب وهاب - مرزى - الشوف زياد الطوان الشويبي - ماروني - الشوف اسعد المحون ابو جوده - ماروني - الشوف سليمان محفوظه ابورجيه - روم كاتوليك - الشوف زاهر امور الخطيب - سني - الشوف الياس عبد السلام الجراح - سني - الشوف وليد الياس خيرالله - روم كاتوليك - عاليه سمير خليل بجان - ماروني - عاليه شفيق سلامة رضوان - مرزى - عاليه خالد عارف خداج - مرزى - عاليه	<input type="checkbox"/> ضمانة الجيل الابن طلال الامير محمد ارسلان - مرزى - عاليه الياس شديد حنا - روم كاتوليك - عاليه سيزار ديمون ابي خليل - ماروني - عاليه عماد مارون الحاج القبط بالعلم - ماروني - عاليه سمير يوسف عون - ماروني - الشوف طارق محمد الخطيب - سني - الشوف علي صلاح الدين الحاج - سني - الشوف غسان امل عكا الله - روم كاتوليك - الشوف فريد جورج قليب اليستاني - ماروني - الشوف ماريو عزيز عون - ماروني - الشوف مازن عصمت بو درشم - مرزى - الشوف مروان سلمان الصابري حلوي - مرزى - الشوف	<input type="checkbox"/> كلنا وطني زويا نجيب جريغيني - روم كاتوليك - عاليه عماد حبيب القاضي - مرزى - عاليه كارل فريد بو ملهم - ماروني - عاليه علاء امور الصايغ - مرزى - عاليه رانيه عادل خيت - مرزى - الشوف محمد سامي الجزار - سني - الشوف شاده غزالي ماروني عبد - ماروني - الشوف ماهر مأمون ابو شقرا - مرزى - الشوف جورج اميل عون - ماروني - الشوف مازن محمد نصر الدين - سني - الشوف انطوان حبيب هواز - روم كاتوليك - الشوف	<input type="checkbox"/> غير المؤقتين بالأسود وامي نهاد حمادة - مرزى - الشوف مايا وحيد ثرو - سني - الشوف الياس نجيب غريب - ماروني - الشوف مروان عزيز المنسي - ماروني - الشوف ايليان ميشال قزي - ماروني - الشوف شكزي يوسف حداد - روم كاتوليك - الشوف فادي فواد الهوري - ماروني - عاليه مارك بهجات شو - مرزى - عاليه

المرفق 3 - الأصوات الضائعة

الأصوات الضائعة %	الأصوات الضائعة	الأصوات الصحيحة	المقاعد	الناخبون المسجلون	الدوائر الكبرى
%5.57	2,599	46,696	8	134,825	بيروت الأولى
%3.22	4,792	148,926	11	370,862	بيروت الثانية
%24.67	22,865	92,691	7	183,425	البقاع الأولى
%9.31	6,161	66,148	6	153,975	البقاع الثانية
%6.22	11,880	191,139	10	341,263	البقاع الثالثة
%12.59	14,899	118,379	8	182,103	جبل لبنان الأولى
%13.12	12,222	93,149	8	183,441	جبل لبنان الثانية
%24.01	20,346	84,728	6	171,746	جبل لبنان الثالثة
%6.45	11,607	179,976	13	346,451	جبل لبنان الرابعة
%42.73	63,508	148,626	7	309,517	الشمال الأولى
%4.99	7,214	144,641	11	377,111	الشمال الثانية
%0.98	1,204	122,311	10	257,964	الشمال الثالثة
%45.58	27,936	61,290	5	129,229	الجنوب الأولى
%13.92	22,706	163,083	7	328,064	الجنوب الثانية
%0.41	952	232,200	11	497,531	الجنوب الثالثة
%12.19	230,891	1,893,983	128	3,967,507	المجموع

أهم النقاط التي أعاقت فوز النساء بمقاعد في الانتخابات

* المعوقات التقنية فيما يخص القانون الانتخابي والنظام المعتمد فيه (اللائحة المفتوحة والصوت التفضيلي الواحد، اللائحة غير المكتملة) وحجم الدائرة الانتخابية.

في لبنان

من أصل 155 مرشحة، استطاعت 118 فقط
من الدخول في لوائح، أي بتعبير آخر 24%
من المرشحات لم يستطعن المشاركة، كما لم
يستطعن تشكيل لوائح

• التحديات الإجتماعية والطائفية (التمييز الجندي).

* العقبات اللوجستية في القدرة على المنافسة في ظل السقف الانتخابي المرتفع، وإحتكار الإعلام بيد الأحزاب والزعامات التقليدية

بعض النقاط التي تحدّ من مشاركة النساء في صنع القرار في المجالس البلدية والمحلية في الاردن إستناداً لقانون الادارة المحلية 22/2021

- عدد مقاعد المجالس البلدية والمحلية في الاردن 2009 مقاعد.
- تضم المملكة 101 بلدية ويتبع ل 82 بلدية منها 357 مجلساً محلياً

يخصص للنساء 25% من عدد أعضاء المجلس البلدي
33% أعضاء المجلس على الاقل يحق لهم الطلب من رئيسه
عقد جلسة غير عادية

- للناخب عدد من الاصوات مساو لعدد أعضاء الدائرة
من ايجابيات القانون: يحق لمن أتم 18 عاماً الإقتراع
من سلبياته: يفوز المرشح لكل من مجلس المحافظة أو رئاسة البلدية أو عضوية
المجلس البلدي من ينال أعلى أصوات المقترعين
(أكثرية وهمية وليست أكثرية ديمقراطية)

أسئلة وأجوبة لمدة خمس دقائق المداخلة لا تتعدى دقيقة الواحدة

التوصيات والإصلاحات

كم من الوقت تمضيه يومياً في متابعة الأخبار
المحلية، و أعمال المجالس التشريعية والمحلية؟

كم من الوقت تمضيه يومياً في متابعة الأخبار
الإقليمية والدولية وآخر بيانات الدراسات المتعلقة
بالحوكمة؟

في تقنيات القوانين والانظمة الانتخابية نقاط اساسية لا تناسب المرأة في معظم دول العالم العربي

1- الدوائر الانتخابية الكبرى و نظام اللوائح خاصة النظام النسبي

في حال عدم إنتساب المرشحات الى أحزاب، للأخيرة حسابات مختلفة عن تطلعات النساء (من أهم أدوار المرشح بالنسبة للأحزاب ول بعض الناخبين، تقديم الخدمات لتعزيز الزبائية)

هل تستطيع المرأة فتح بيتها لتقديم الخدمات للناخبين في ظل ثقافة الزبائية في العالم العربي؟

2- سقف الانفاق الانتخابي، حجم سقف الانفاق يحد من مشاركة النساء ومن

وصولهن لمراكز صنع القرار خاصة في دولة مثل لبنان، لان من هن طامحات للمشاركة لا يملكن الثروات، ومن يملكن الثروات لا يكثرن بالمشاركة

في تقنيات القوانين والانظمة الانتخابية المرأة في معظم دول العالم العربي بحاجة الى:

- 3- تشكيل مجموعات ضغط (Lobbying) من خلالها تستطيع الضغط للوصول الى مراكز صنع القرار
- 4- حيازة داتا الانتخابات السابقة للبناء عليها في الانتخابات التي تلي وذلك من خلال نشر المندوبين المؤهلين والمتدربين في جميع المراكز وتجميع البيانات والنتائج.
- 5- تشجيع النساء من أصحاب الكفاءات والمعرفة بالدساتير والقوانين والانظمة الادارية والسياسية كي تثبت جدارتها وتميزها عن الرجال وتكسر الصور النمطية عنها.
- 6- فهم اللعبة السياسية وتطلعات صانعي القرار الدولي والمحلي، والأهداف الكبرى من خلف الانتخابات.
(خاصة ما يتعلق بالانتخابات التشريعية)

في الخلاصة نحن بحاجة الى:

ضرورة جمع المعلومات والبيانات
وتقييم الحاجات لكل بلد على حدى

ومن بعدها وضع مواد نشر المعرفة والتمكين
عبر التدريب ووضع الاستراتيجيات التي تؤدي
الى افضل النتائج.

أسئلة وأجوبة لمدة خمس دقائق المداخلة لا تتعدى دقيقة الواحدة



Advanced Democracy
for Sustainable Peace

AD4PEACE

ديمقراطية متقدمة من
أجل السلام المستدام

assem.chaya@gmail.com

حنان الهبر
خبيرة تنمية محلية

[facebook.com/ad4peace,](https://www.facebook.com/ad4peace)

+961 3 167020

صياغة توصيات ملموسة لدور المنظمات غير الحكومية في تعزيز قيادة المرأة في البلديات

