

Местная повестка-21 как инструмент устойчивого развития территорий

Олег Сивограков

Минск, 2009

Данная публикация является методическим пособием по разработке Местных повесток-21.

Издано при финансовой поддержке Европейского Союза в рамках проекта Программы развития ООН «Устойчивое развитие на местном уровне».

Ответственность за содержание данной публикации несет ее автор О.Сивограков, мнение автора может не совпадать с официальной точкой зрения Программы развития ООН либо Европейского Союза.

Copyright UNDP 2009.

УКК (и данные издания)

СОДЕРЖАНИЕ

	стр.
Введение	4
Принятые сокращения.....	7
§1. Основы устойчивого развития.....	9
§2. Местные повестки-21 как эффективный инструмент реализации принципов устойчивого развития на локальном уровне	15
§3. Схема работы над Местной повесткой	24
§4. Основные принципы, средства и механизмы разработки и реализации Местных повесток.....	45
§5. Законодательные и другие институциональные основы реализации местных инициатив в области устойчивого развития в Беларуси	56
§6. Опыт Местных повесток-21 в Беларуси	76
§7. Закономерности и уроки	111
Глоссарий.....	120
Литература	125
Ресурсы Интернета	127

ВВЕДЕНИЕ

Работа в области устойчивого развития началась в Беларуси во время подготовки к Международной конференции ООН по окружающей среде и развитию, которая состоялась в Йоханнесбурге в 1992 году. После подписания представителем нашей страны итоговых документов этого саммита, в Беларуси началась работа по выполнению взятых там на себя обязательств. Около 1999 года в Детском реабилитационно-оздоровительном центре «Надежда» в Вилейском районе и в тогда еще городском поселке Туров (сейчас он имеет статус города) зародились первые инициативы в области развития стратегий устойчивого развития территорий – Местных повесток-21. В 2001 году Представительство Программы Развития ООН в Республике Беларусь поддержало процесс в области устойчивого развития на национальном уровне, обеспечив софинансирование проекта «Разработка и реализация Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2020 года». В рамках этого проекта ПРООН поддержала также работу по изучению опыта стран-соседей (Польши, Литвы и Эстонии) в области Местных повесток-21. Во многом благодаря этому в 2004 году столица республики начала разработку «Стратегического плана устойчивого развития Минска на период до 2020 года». Примерно в это же время на основе опыта, наработанного ПРООН в других странах, процесс инициирования и развития Местных повесток-21 был также поддержан в рамках регионального проекта ПРООН, который администрировался из Братиславы. В результате появилась на свет «Стратегия устойчивого развития Дисненского края» - первая в Беларуси Местная повестка для сельского региона.

Начиная с 2005 года значительную помощь белорусским местным сообществам в инициировании и разработке Местных повесток-21 оказывает Программа поддержки Беларуси Федерального правительства Германии. В ее рамках проведена большая информационная и экспертная работа, реализована программа обучения местных консультантов, оказано содействие в повышении квалификации белорусских экспертов в Германии, поддержаны многие начинания местных властей и общественных организаций в области Местных повесток-21. Благодаря этому количество местных сообществ и организаций, избравших в качестве своей цели разработку и реализацию Местных повесток-21, выросло к началу 2009 г. до 50. Некоторые из них уже «твердо стоят на ногах», другие - находятся еще только на самой начальной стадии своего развития. В этой связи как нельзя кстати пришлось разработка и начало реализации с 2008 года Программы Европейской Комиссии/Проекта Программы развития ООН «Поддержка окружающей среды и устойчивого развития в Республике Беларусь», в частности компонента «Устойчивое развитие на местном уровне» (одобрен постановлением Совета Министров Республики Беларусь от

09 декабря 2006 г. №1644 и зарегистрирован в Министерстве экономики Республики Беларусь 06 ноября 2008 г. № 2/08/000381). Его цель – развитие потенциала по подготовке к реализации Местных повесток-21 в регионах Республики Беларусь. На содействие достижению этой цели направлена и настоящая публикация.

В белорусском обществе продолжает сохраняться интерес к тематике устойчивого развития на местном уровне. «Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года» (НСУР-2020), разработанная при поддержке Программы развития ООН и утвержденная 22 июня 2004 года Советом Министров Республики Беларусь, привлекла внимание к этой тематике представителей различных слоев населения. Словосочетание «устойчивое развитие» все чаще звучит на заседаниях Правительства и коллегиях министерств и ведомств, на сессиях Советов депутатов и заседаниях исполкомов всех уровней, на «планерках» частных и государственных предприятий и организаций. Теоретические аспекты устойчивого развития бурно обсуждаются на научных конференциях и симпозиумах. Все большее количество мероприятий, проводимых общественными организациями, связывается с задачами устойчивого развития. В столице и областных центрах, в районах, больших и малых городах, местечках и селах, в микро-районах и дворах, в школах и детских центрах организуются общественные советы, группы местных действий, возникают инициативные группы по разработке и реализации местных стратегий устойчивого развития – Местных повесток на XXI век.

Снова и снова участники многих семинаров, круглых столов, встреч в различных районах, городах и селах Беларуси продолжают задавать вопросы о возможностях получения дополнительной информации: где можно больше узнать об устойчивом развитии? Как познакомиться с имеющимся опытом Местных повесток? Какие нормативные документы и методические разработки почитать? Как найти адреса первых инициатив, чтобы, приехав туда, самим убедиться в результативности таких начинаний?

Помочь найти ответы на многие вопросы поможет данная брошюра. 2005-2014 годы провозглашены Организацией Объединенных Наций Десятилетием образования для устойчивого развития. Изучение опыта Местных повесток, других аналогичных инициатив в области устойчивого развития местных сообществ является важным компонентом такого образования, так как позволяет увязать теоретические наработки в области устойчивого развития с их практическим применением в конкретных населенных пунктах.

При подготовке текста брошюры обновлялись материалы, описывающие состояние реализации Местных повесток-21 в белорусских регионах. При этом часто это обновление было связано с необходимостью замены слов «планируется», «собираются», «создают» на слова «реализуют», «создали», «действует». Так планы, содержащиеся в Местных повес-

тках-21 становятся реальностью. При подготовке брошюры использовались также другие разработки автора, в частности, вышедшая в 2008 году брошюра «Индикаторы устойчивого развития местного сообщества (Как оценить результаты Местной повестки-21)».

Мы не ставим точку в исследовании, освещении и популяризации тем, которым посвящена данная брошюра. Наша работа будет продолжаться, и мы будем рады Вашим отзывам, предложениям, дополнениям, информации о Вашей работе в области устойчивого развития под лозунгом «Думаем глобально, действуем локально».

*Олег Сивограков, тематический консультант проекта ПРООН
«Устойчивое развитие на местном уровне», март 2009 г.*

*Наши координаты:
проспект Независимости 110, к. 504,
220014 Минск, Беларусь*

*Тел./факс: +375172672021,
электронная почта: sesd@un.minsk.by*

ПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

- ГМД – Группа местных действий*
- Г.п. – Городской поселок; поселок городского типа*
- Местная повестка, МП или МП21 – Местная повестка на XXI век или Местная (локальная) стратегия устойчивого развития*
- НКО – Некоммерческая организация*
- НПО – Неправительственная организация*
- НСУР (или НСУР-2020) – Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2020 года*
- ОО – Общественное объединение*
- ООН – Организация Объединенных Наций*
- ППБ (или Программа Поддержки Беларуси) – Программа поддержки Беларуси Федерального правительства Германии*
- ПРООН – Программа развития Организации Объединенных Наций*
- РНТБ – Республиканская научно-техническая библиотека*
- С/с (или с/с) – Сельский совет*
- СНГ – Союз Независимых Государств – бывших республик Советского Союза*
- Стратегия-97 – Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь, принятая в 1997 году*
- УР – Устойчивое развитие*
- ХАБИТАТ (HABITAT) – Программа Организации Объединенных Наций по человеческим поселениям*
- ЮНЕП (UNEP) – Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде*

ЧТОБЫ ИЗБЕЖАТЬ РАЗНОЧТЕНИЯ

В любой новой теории есть опасность запутаться в определениях, дефинициях. Для того чтобы помочь читателю избежать таких трудностей, приведем несколько принципиальных моментов, однозначное понимание которых позволит более уверенно «держаться на плаву».

**Стратегия устойчивого
развития территории
(местного сообщества)** = **Местная повестка-21**

Да, в настоящей брошюре, как и в большинстве другой подобной литературы, данные понятия применяются как синонимы!

**Повестка-21
(или Повестка на XXI век)** ≠ **Местная повестка-21**

Нет, это не одно и то же! Повестка-21 (или Повестка на XXI век) – это международный документ, один из принятых на Международной конференции по окружающей среде и развитию в 1992 году в Рио-де-Жанейро, закрепивший концепцию устойчивого развития в качестве нового мировоззрения человечества.

Местная повестка-21 – это другое ... (см. выше).

Местная повестка-21 ≠ **Книга или брошюра**

Да, между этими понятиями есть принципиальная разница! Любая книга или брошюра (пусть даже с названием «Местная повестка») – это лишь часть более обширной работы, значимый организационный и информационный ресурс. В то время как важнейшая отличительная черта Местной повестки – это то, что Местная повестка-21 – это процесс! Это – живое дело представителей местного сообщества. Оно включает встречи и обсуждения, сбор информации и дебаты, определение планов и работу тематических групп...

§ 1. Основы устойчивого развития

Устойчивое развитие (*англ.* sustainable development) – новая парадигма развития человечества, отражающая осознание жизненной важности системного подхода (объединяющего экономические, экологические и социальные компоненты) в выборе и реализации сценариев развития. Ставшие пословицами высказывания «После нас – хоть потоп» или «А потом – хоть трава не расти» отражают период развития человечества, когда мысль о будущих поколениях не была приоритетной. При этом ресурсов планеты, включая территории для комфортного проживания, было достаточно для небольшой численности населения, а экологические системы не утратили способности самовосстанавливаться после активного негативного влияния на них человеческих «цивилизаций».

К настоящему времени ситуация коренным образом изменилась. На первый план выходит пословица «Не плюй в колодец – пригодится воды напиться». Войны из-за земельных пространств и невозобновляемых источников энергии, конфликты из-за увеличения разрыва между наиболее богатыми и бедными группами людей, общественные волнения в связи с отсутствием возможностей у широких масс населения принимать участие в принятии решений по общенациональным и местным вопросам – все эти признаки возрастающей неустойчивости стали неотъемлемыми характеристиками сегодняшнего дня. Если добавить к этому сохранение нерациональной модели потребления, неэффективное использование энергетических, водных и других ресурсов, опустынивание, массовую гибель видов живой природы (проблема биоразнообразия) и элементов традиционной культуры (проблема культурного разнообразия), увеличение объемов токсичных отходов и пр., то картина приобретает еще более зловещий вид.

Проблемы, вызывающие неустойчивость развития:

- рост населения Земли;
- рост отходов жизнедеятельности человека;
- нерациональное использование энергии и ресурсов вообще;
- рост потребления;
- социальные дисбалансы в распределении доходов и возможностях участия в принятии решений;
- уничтожение биологического и культурного разнообразия;
- бедность.

Устойчивое развитие (УР) – это такое развитие, при котором удовлетворение нужд нынешнего поколения происходит без ущемления возможностей будущих поколений удовлетворять свои потребности. Эта формулировка из доклада «Наше общее будущее», подготов-

ленного Международной комиссией по окружающей среде и развитию ООН в 1987 году, стала сутью новой парадигмы развития человечества. В принятой на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 году представителями 179 стран «Повестке на XXI век» концепция устойчивого развития приобрела статус важнейшего принципа существования земной цивилизации.

Приведенное выше определение не является полным и окончательным, понятие устойчивого развития постоянно уточняется в связи с особой сложностью и глобальностью проблем человеческого развития. Имеющиеся в научно-методической литературе десятки и даже сотни формулировок термина «устойчивое развитие» подтверждают важность данной проблематики.

Устойчивое развитие предполагает, что рост численности населения и экономики должен вписываться в пределы экологических возможностей планеты и не должен наносить вреда природной среде. Человечество в своем развитии обязано рационально использовать биологические, водные, воздушные и минеральные ресурсы, задумываясь о том, что и в каком состоянии будет оставлено потомкам, как не допустить глобальной экологической катастрофы на планете. Известно, что болезнь легче предупредить, чем лечить. Данное высказывание в полной мере относится и к поведению человечества по отношению к окружающей среде. «В каждом нашем начинании надо предусмотреть, как оно повлияет на жизнь наших потомков до седьмого поколения», – гласил принцип союза ирокезов.

Однако в настоящее время простого следования этим рекомендациям недостаточно. По мнению многих исследователей, человечество уже перешло порог устойчивости, и теперь только очень активными, а порой жесткими мерами, возможно его возвращение на путь устойчивого развития. «Человеческая цивилизация за время своего существования фактически не создала ни одной технологии, которая так или иначе не деформировала окружающую среду, – пишут авторы книги «Перед главным вызовом цивилизации: Взгляд из России». – На протяжении долгих столетий биосфера небезуспешно сопротивлялась этой разрушительной деятельности человека. Но начиная с первых лет XX века во всех средах возникли никогда ранее не наблюдавшиеся однонаправленные изменения, скорость которых неуклонно растет, причем подобных темпов изменения окружающей среды природа еще не знала. А это означает только, что ее собственные регулятивные механизмы неспособны уже противостоять губительному влиянию цивилизации. И этот беспрецедентный экологический кризис развился на глазах всего одного поколения». По имеющимся оценкам¹, «экологический след» (Ecological Footprint) человеческой популяции на 20 – 30% превышает «потенциал биосферы», то есть ее способность предоставлять человеку ресурсы и ассимилировать отходы

¹ По данным из: www.ecofoot.net, <http://www.la21.nw.ru/footprint/index.htm>, <http://globalchange.at.ru/main/ru.htm>, <http://www.myfootprint.org>.

его жизнедеятельности. Другими словами, планете нужен год и два-три месяца, чтобы восстановить то, что люди используют в течение одного года.

Концепция устойчивого развития, первоначально сформировавшаяся как ответ на экологические проблемы, постепенно дополняется и углубляется. В последнее время особую значимость приобретают социальные компоненты модели устойчивого развития, в первую очередь – борьба с бедностью. В «Повестке на XXI век» отмечается, что устойчивое развитие – это способ борьбы с бедностью и разрушением окружающей среды.

Схема 1

Устойчивое развитие



Заслуживает внимания точка зрения, согласно которой к трем «колнам», на которых базируется устойчивое развитие (социальная сфера, экономика и окружающая среда) (см. рис. 1), добавляется еще одно основание – институциональная сфера. Она включает законодательные акты и организационные структуры, целью которых является поддержка процессов устойчивого развития на всех уровнях – от международного до местного.

Приверженность мирового сообщества принципам устойчивого развития была подтверждена на Всемирном саммите по устойчивому развитию в Йоханнесбурге (ЮАР), прошедшем в 2002 году. На саммите были обсуждены успехи и проблемы на пути к устойчивому развитию за десятилетний период и определены перспективные области для дальнейшей реализации принципов «Повестки на XXI век».

Для разработки плана эффективного внедрения принципов Повестки-21 в будущем участниками саммита были определены следующие приоритетные области работы:

- бедность;
- вода и санитария;
- энергетика;
- изменение климата;
- природные ресурсы и биоразнообразие;

- торговля и глобализация;
- загрязняющие вещества.

На саммите был принят План реализации выполнения решений и Йоханнесбургская декларация².

Концептуальные положения теории устойчивого развития, содержащиеся в «Повестке на XXI век», а также в других международных документах и исследованиях ученых, сформулированы в виде требований к политике, принципам и конкретным подходам к решению тех или иных конкретных проблем.

Основным мотивом Повестки-21 является проведение политики, направленное на одновременное достижение следующих целей:

- экологических (поддержка уровня продуктивности экосистем и сохранение биоразнообразия);
- экономических (удовлетворение базовых потребностей общества, создание механизмов справедливого распределения ресурсов, увеличение производства общественно полезных товаров и услуг);
- социальных (культурный плюрализм, институциональная устойчивость, социальная справедливость, участие всех групп населения в процессе принятия решений).

К числу основных принципов устойчивого развития относятся:

- природоохранный императив (безусловный ориентир на непревышение предельно допустимых уровней антропогенного воздействия на экосистемы);
- системность (комплексный взгляд на проблему, выработка планов действий и их реализация с учетом экономической, экологической и социальной составляющих);
- целевая ориентация (выработка целевой установки и соответствующее построение планов и действий с ориентацией на данную цель);
- процесс (понимание стратегии устойчивого развития как процесса активных долгосрочных действий, а не просто разработка документа с таким названием);
- партнерство (совместная работа всех участников процесса устойчивого развития, включая представителей государственных и местных органов власти, бизнеса, общественных организаций, научного сообщества);

² С официальными текстами итоговых решений и Докладом саммита на русском языке можно ознакомиться в Интернете: <http://www.un.org/russian/conferen/wssd/>.

- равенство поколений (улучшение качества человеческой жизни для нынешнего и будущего поколений);
- открытость и прозрачность планов и действий в рамках процесса устойчивого развития.

Среди актуальных направлений и механизмов перехода к устойчивому развитию можно назвать следующие:

- изменение структур производства в направлении использования альтернативных производств и технологий, уменьшающих негативное воздействие экономики на окружающую среду (развитие наукоемких технологий, альтернативной энергетики, использующей возобновляемые энергетические ресурсы, внедрение чистого производства, органического земледелия, экологического домостроения);
- использование местных возобновляемых ресурсов;
- сокращение транспортного загрязнения, в том числе путем рационализации расселения и городской планировки, размещения производства, развития общественного и велосипедного транспорта, замены транспортных потоков информационными;
- построение и реализация государственных и местных планов развития, ориентированных на цели и принципы устойчивого развития;
- изменение стереотипов потребления в направлении рационализации материального потребления, распространения и придания высокого социального статуса экономному отношению к потреблению ресурсов;
- распространение устойчивых практик в быту;
- использование потенциала международного сотрудничества в области устойчивого развития, применение передового опыта экономически развитых стран, распространение передовых техник и технологий, развитие приграничного сотрудничества и международных связей по линии городов-побратимов.

Особенно активно идеи устойчивого развития распространялись в мире в последние 10 – 15 лет. Большое количество стран сделало реальные шаги по переходу к устойчивому развитию: созданы государственные органы, ответственные за устойчивое развитие (советы, комиссии, комитеты при правительствах или главах государств, и даже министерства устойчивого развития в Боливии и Швеции), разработаны или разрабатываются документы национального уровня, ориентирующие развитие на путь устойчивости (концепции и стратегии устойчивого развития, законы, другие нормативные и методические документы). Все большее распространение получают модели устойчивого производства и потребления.

Принципиальным моментом при разработке и реализации Национальных стратегий устойчивого развития является то, что эти стратегии – не просто документы. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) определяет Стратегию устойчивого развития как «согласованный набор демократичных и непрерывно улучшающихся про-

цессов анализа, дебатов, усиления потенциала, планирования и инвестиций, который сочетает экономические, экологические и социальные цели общества, достигая компромисса там, где такое сочетание невозможно» (ОЭСР, 2001). Важным принципом НСУР является партнерство, которое означает вовлечение в данные процессы представителей различных слоев общества, государственных и общественных организаций, ученых, а также деловых кругов.

Первая Национальная стратегия устойчивого развития (НСУР) Республики Беларусь была разработана в 1996 году и одобрена Правительством Республики Беларусь в начале 1997 года, став важным шагом в реализации обязательств Беларуси в части выполнения «Повестки на XXI век» и заложив основы новых подходов к государственному прогнозированию и планированию.

В настоящее время в соответствии с законодательством Республики Беларусь Национальная стратегия устойчивого развития разрабатывается раз в пять лет на 15-летний период. В 2004 году Президиум Совета Министров Республики Беларусь одобрил Национальную стратегию устойчивого развития Беларуси на период до 2020 года. В Республике Беларусь работу в области устойчивого развития курирует Национальная комиссия по устойчивому развитию при Совете Министров.

§ 2. Местные повестки-21 как эффективный инструмент реализации принципов устойчивого развития на локальном уровне

В качестве одного из путей достижения устойчивого развития в решениях Конференции ООН 1992 года в Рио-де-Жанейро была провозглашена разработка и реализация Местных повесток на XXI век (МП21), то есть местных или локальных стратегий устойчивого развития. Данное направление реформ стало одним из наиболее успешных из комплекса мер по повороту общественного развития на путь устойчивости, предложенных в Рио. Когда в 2002 году при подготовке к Всемирному саммиту по устойчивому развитию в Йоханнесбурге оценили масштаб такой работы в мире, то оказалось, что за прошедшее десятилетие в 113 странах мира было разработано и реализовано (или находилось в стадии реализации) около 6500 таких инициатив. Причем местные инициативы в области устойчивого развития возникали и осуществлялись как на уровне довольно больших территорий, охватывающих значительные части стран, так и на уровне городов, районов и даже деревень, микрорайонов, дворов и школ.

«Мыслить глобально – действовать локально!» – эти слова стали неформальным лозунгом работы в области устойчивого развития в местных сообществах во многих странах мира. В этом лозунге содержится два очень принципиальных момента. Во-первых, только объединенными усилиями всех государств планеты можно предотвратить экологическую катастрофу, ликвидировать бедность, сделать воздух чище, сохранить биологическое разнообразие. Во-вторых, данный подход подчеркивает значимость и эффективность конкретных действий в области устойчивого развития на местном уровне – в каждом городе, поселке, деревне, микрорайоне, школе.

Столь активное участие местных сообществ в действиях, направленных на укрепление устойчивости развития, можно объяснить тем, что именно на местном уровне люди прежде всего ощущают и замечают появление неустойчивости и угроз. «Если не принимать во внимание изменение климата, то экономический ущерб от разрушения окружающей среды носит в основном локальный характер: исчезновение рыбы, ухудшение почв, уменьшение площади лесов. Но такие местные явления, накапливаясь, постепенно могут стать глобальными экологическими тенденциями. Для мировой экономики, которая становится все более интегрированной, крушение локальных экосистем может иметь глобальные экономические последствия»³, – писал Лестер Браун.

Принципиальными особенностями Местных повесток в сравнении с традиционными формами планирования и местного развития стали следующие моменты:

3 Браун, Лестер Р. Экоэкономика: Как создать экономику, оберегающую планету/ пер. с англ. М., 2003. С. 41 – 42.

- Местные повестки инициируются и разрабатываются не только местными властями. Часто инициаторами этой работы становятся общественные организации, группы граждан, отдельные активные люди. Принцип партнерства в процессе подготовки и реализации Местных повесток является неременным условием и главным залогом успеха таких начинаний.
- Местные повестки ассоциируются в первую очередь не с понятием «документ», а с понятием «процесс», то есть ориентированы на постоянные действия, на конкретные изменения, на позитивные результаты.
- Во главу угла в Местных повестках ставится конкретная цель – образ желаемого будущего. И вся последующая работа идет «от цели», что придает всем ее компонентам единую направленность, повышая эффективность работы.
- В соответствии с принципами устойчивого развития Местные повестки базируются на комплексном подходе, увязывающем воедино экономические, социальные, экологические и институциональные цели и механизмы их достижения.
- Наиболее распространенным и эффективным инструментом реализации задач Местных повесток является создание рабочих групп по проблемам. В состав этих групп включаются представители муниципалитета, общественных организаций, местного бизнеса, других заинтересованных групп населения.

Участниками Европейской конференции по устойчивому развитию больших и малых городов Европы в г. Ольборг, Дания, 27 мая 1994 года была принята Хартия «Города Европы на пути к устойчивому развитию». В ней, в частности, отмечается: «Мы убеждены в том, что устойчивая жизнь людей на Земле невозможна без устойчивости местных сообществ. Местное (городское) правительство находится там, где ощущаются экологические проблемы, оно ближе всего к населению и разделяет ответственность с правительствами всех уровней за благополучие человечества и природы. Таким образом, большим и малым городам принадлежит ключевая роль в процессе изменения стиля жизни населения, моделей производства и потребления, пространственной структуры расселения и размещения производства». Данное положение, подтверждая актуальность разработки и реализации местных стратегий устойчивого развития, вместе с тем выражает надежду на успех этих начинаний.

Во время Всемирного Саммита по устойчивому развитию в Йоханнесбурге в 2002 году высокая степень заинтересованности местных властей к работе в области устойчивого развития проявилась на заседаниях специально организованной Сессии местных органов власти. Эта сессия приняла Йоханнесбургский Призыв, который включает, в числе других, предложение переименовать Местную повестку-21 в Действие-21 (Action 21). Эта идея рассчитана на то, чтобы усилить внимание власти к данному инструменту развития, поставить акцент на действии, реализации планов и стратегий в области устойчивого развития местных территорий.

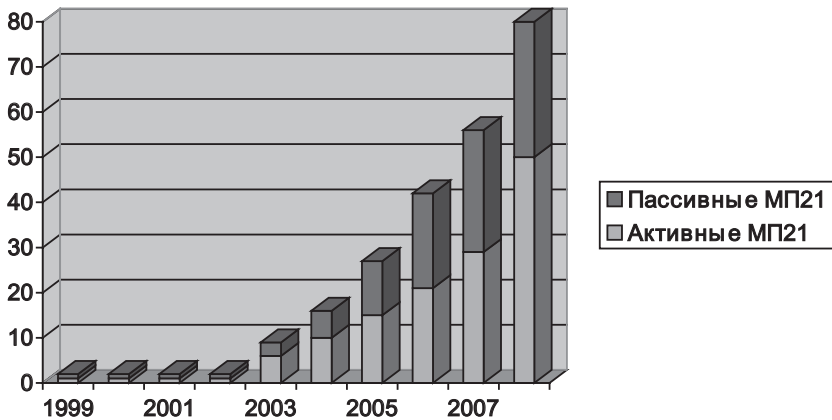
В Республике Беларусь первопроходцами в области разработки и реализации Местных повесток стали г. Туров и Детский реабилитационно-оздоровительный центр «Надежда», которые включились в эту работу в 1999 году. Позже к этой работе подключились Первомайский р-н г. Минска, пос. Копаткевичи Петриковского р-на Гомельской обл., г. Дзержинск и г. Фаниполь, школа №12 г. Новополоцка Витебской обл. (написавшая первую в Беларуси Школьную повестку), микрорайон «Запад» г. Минска и другие населенные пункты и организации.

В 2005 году Минским НИИ социально-экономических и политических проблем в содружестве с научным сообществом, городскими службами и республиканскими органами разработан и 24 марта 2005 года одобрен решением Минского городского Совета депутатов «Стратегический план устойчивого развития г. Минска на период до 2020 года».

В 2004 – 2005 годах в Дисненском крае, объединившем горсовет Дисны Миорского р-на Витебской обл. и четыре прилегающих к городу сельсовета, в сотрудничестве с проектом «Устойчивое развитие на местном уровне» Регионального бюро ПРООН для стран Центральной Европы и стран СНГ (Братислава) была начата работа по созданию и реализации Местной стратегии устойчивого развития. Представители местного сообщества прошли обучение на семинарах-тренингах в Польше и Литве. Белорусские и зарубежные (из Эстонии и Польши) эксперты посетили Дисненский край, где вместе с местными жителями, объединившимися в Группу местных действий, изучили потенциал региона, оценили возможности и угрозы для развития, выработали направления и определили приоритеты Местной повестки. Сейчас эта стратегия уже опубликована, и местное сообщество реализует очередные практические меры по ее воплощению в жизнь.

В период с 1999 по 2006 год общее количество местных инициатив в области разработки Местных повесток в Беларуси выросло с двух до 40 (см. схему 2). Большинство из них сосредоточено в Минской и Витебской областях, а также в городе Минске (см. табл. 1).

Динамика численности инициатив в области устойчивого развития на местном уровне в Республике Беларусь⁴



Тематическая направленность Местных повесток в разных районах и населенных пунктах различна. В своей работе инициативные группы выделяют такие приоритеты как:

- Энергосбережение, возобновляемые источники энергии
- Охрана природы, биоразнообразие
- Органическое земледелие
- Историко-культурная деятельность
- Решение проблемы отходов
- Образование для устойчивого развития
- Агро- и экотуризм
- Архитектурно-планировочные решения
- Сокращение безработицы
- Развитие малого бизнеса.

Есть и другие акценты в деятельности, а в некоторых случаях в силу непродолжительности или медленного темпа работы приоритеты МП21 пока не определены.

Почему же международные организации (ООН, Всемирный банк, международные общественные ассоциации и т.д.) поддерживают разработку и реализацию Местных повесток-21? Что заставляет правительства многих стран выделять средства на программы и проекты в данной области? В чем состоит интерес представителей местной власти, бизнеса, общественных организаций войти в состав инициативной группы и работать

⁴ По данным автора.

над реализацией Местной повестки? Ответы на эти вопросы имеют одновременно и общие основы и базируются на специфических интересах перечисленных участников всемирного движения за устойчивое развитие.

Так, общим объяснением является желание многих структур (от международных до местных) и отдельных людей внести свой вклад в решение проблем, стоящих перед человечеством, поддержать имеющимися ресурсами и приложить собственные усилия для поворота общества на путь устойчивого развития.

Международные организации, для которых устойчивое развитие стало ведущим принципом их стратегических планов, видят в Местных повестках действенный инструмент распространения идей устойчивого развития и обучения населения. Они осознают, что осуществление, казалось бы, небольших изменений на местном уровне в масштабе планеты может быть существенной добавкой к международным и страновым усилиям, предпринимаемым в области устойчивого развития. Не случайно лозунгом на заседаниях по местным инициативам, проходившим в рамках Всемирного саммита по устойчивому развитию в Йоханнесбурге, были слова: «Много маленьких людей во множестве маленьких городов и деревень, дела много маленьких дел, изменяют мир».

Правительства многих стран проявляют активную заинтересованность в распространении Местных повесток и часто оказывают им организационную, правовую, информационную и финансовую поддержку. Это объясняется тем, что благодаря разработке и реализации Местных повесток-21 и других подобных инициатив происходят следующие позитивные процессы, оказывающие существенное позитивное влияние на развитие всей страны:

- Высшие органы государственного управления высвобождаются от части мелких, незначительных управленческих и контрольных функций, что позволяет им сосредоточиться на обосновании и реализации стратегических вопросов национального уровня.
- Разработка и реализация МП21 позволяет привлечь дополнительные внутренние и внешние ресурсы для их реализации, таким образом, общий объем ресурсов, используемых для развития страны, возрастет.
- Скоординированное (в рамках единых стратегий местного устойчивого развития) использование ресурсов позволит повысить их отдачу, создаст синергетический эффект, что позитивно скажется на ситуации в стране в целом.
- Содержание МП21 различных местных сообществ (от области до деревни и школы) позволяет высшим органам государственного управления улавливать тенденции социально-эколого-экономических процессов на местах и более оперативно реагировать на них.
- Пожелания населения, отраженные в образе желаемого будущего и приоритетах развития конкретных территорий являются важной

информацией при принятии таких решений национального уровня, которые могут затронуть интересы данного местного сообщества. Такая информация может помочь предотвратить неэффективное использование средств и социальные конфликты.

Местная власть заинтересована в разработке и реализации Местных повесток, потому что они позволяют:

- объединить население для решения общих задач, сплотить местное сообщество, снизить социальную напряженность, предотвратить конфликты;
- объединить разрозненные действия в систему, реализовать проблемный (а не отраслевой) подход, определить приоритеты и сконцентрировать усилия и ресурсы на магистральных направлениях действий;
- повысить эффективность использования имеющегося потенциала, обнаружить скрытые резервы развития и привлечь дополнительные (внутренние и внешние) ресурсы;
- помочь получить поддержку принимаемых решений, повысить доверие избирателей;
- создать позитивный имидж местного сообщества.

Авторы «Стратегического плана устойчивого развития г. Минска на период до 2020 года» подчеркивают важность того, что «Стратегический план позволяет интегрировать приоритетные направления развития территории, в том числе и общественно-политические. Иначе говоря, он позволяет консолидировать городское сообщество: власть, население, политические партии, общественные структуры – без чего невозможен успех. Он делает механизм управления городом более открытым, позволяет населению, всем общественным силам, представителям всех научных, хозяйствующих, финансовых и иных структур принимать участие в выборе решений и их реализации. И в этом – одна из основных ценностей Стратегического плана»⁵.

Может возникнуть вопрос: зачем заниматься разработкой Местной повестки, если в соответствии с действующим законодательством местная власть в областях, городах и районах готовит и утверждает программы и планы развития соответствующих территорий? Ответить на этот вопрос можно следующим образом:

- Местная повестка ни в коем случае не рассматривается как документ, создающийся вместо имеющихся программ и планов. МП21 дополняет систему прогнозирования и планирования на местном уровне, делая ее завершенной. МП21 разрабатывается на более длительный период (10 – 20 лет) по сравнению с краткосрочными и среднесрочными планами. Это обеспечивает преемственность стратегического пути развития данной территории.

⁵ Стратегический план устойчивого развития г. Минска на период до 2020 года. Минск, 2005. С. 10.

- МП21, отражая стратегические цели и направления развития местного сообщества, широко вовлекая местных жителей в работу над ней, таким образом, в меньшей степени подвержена конъюнктурному влиянию и субъективным взглядам на развитие одного местного руководителя.
- В разработку МП21 включается не только «традиционный» круг специалистов местной администрации, а более широкий круг экспертов, что позволяет по-новому взглянуть на проблемы сообщества и пути их решения.
- МП21 жестко не «скована» законодательно установленным регламентом и методикой разработки и является более гибким инструментом развития. Акценты, структура и механизмы МП21 могут разрабатываться исходя из специфики конкретной ситуации, сложившейся в конкретное время.
- Возможна разработка МП21 для территорий, чьи границы не совпадают с границами административно-территориального деления или включают несколько административных образований. Дисненский край – пример такой территории.
- В большей степени, чем это обычно бывает в «обычных» программах и планах, в МП21 имеется возможность отразить экологический аспект развития.

Общественные организации и инициативы видят в Местных повестках:

- возможность налаживания конструктивных деловых отношений с местной властью;
- инструмент лоббирования интересов местного сообщества;
- возможность получения ресурсов для реализации мероприятий МП21 и своих уставных целей из зарубежных и местных источников.

Представители бизнеса во многих странах активно работают в группах местных действий и оказывают поддержку МП21, потому что это позволяет им:

- непосредственно участвовать в процессе стратегического планирования и разработке плана мероприятий МП21, что открывает возможности для их включения в реализацию новых мероприятий в качестве партнеров по бизнесу (инвесторов, исполнителей заказов, торговых агентов и т.д.);
- найти новые ниши для бизнеса, особенно в области «зеленых технологий», разработки и внедрения альтернативных источников энергии.

гии, реализации подходов «Фактор четыре»⁶ и «Фактор 10»⁷, быть в числе лидеров при освоении этих новых возможностей для бизнеса;

- усилить позитивный имидж своего предприятия как участника движения за устойчивое развитие, внести свой вклад в решение социальных и экологических проблем местного сообщества.

Жители сообщества благодаря разработке и реализации Местных повесток и активному участию в этих процессах получают возможность:

- улучшить социально-экономические и экологические условия проживания в данном населенном пункте;
- реализовать свои замыслы и способности для целей возрождения или расцвета их «малой родины»;
- добиться учета своих интересов при планировании и реализации стратегий территориального развития;
- осознать себя значимой и конструктивной силой в деле развития местного сообщества;
- приобрести новые навыки, знания, даже профессию, источники дополнительного получения дохода;
- сделать свою жизнь интереснее, насыщеннее, плодотворнее и эффективнее;
- приобрести новых единомышленников и друзей.

Эстонские эксперты при ответе на вопрос, что дает местным жителям и самоуправлению составление собственной Местной повестки (для названия МП21 на русском языке ими использован термин «Агенда-21»), называют также следующие полезные эффекты⁸:

- осознание собственного Я;
- опыт совместной работы;
- навыки ведения дискуссии;
- смелость пользоваться своими гражданскими правами – высказывать свое мнение и участвовать в обсуждении проблем развития своей округи и всего общества;
- навыки демократического участия (прежде проинформируй жителей, затем принимай решения);

6 Концепция, выдвинутая всемирно известными специалистами в области охраны окружающей среды в докладе «Фактор четыре. Затрат – половина, отдача – двойная» Римскому клубу в 1995 году. «Фактор четыре» предлагает новый подход к прогрессу, ставя во главу угла увеличение продуктивности ресурсов. Как утверждают авторы, мы можем жить в два раза лучше и в то же время тратить в два раза меньше ресурсов, что необходимо для устойчивого развития человечества в будущем. Решение заключается в том, чтобы использовать электроэнергию, воду, топливо, материалы, плодородные земли и т.п. более эффективно, часто без дополнительных затрат и даже с выгодой. Как весьма убедительно (с использованием 50 конкретных примеров) показывает «Фактор четыре», большинство технических решений наших проблем уже имеется и ими надо воспользоваться прямо сейчас. Доклад опубликован на русском языке: Вайцзеккер Э., Ловинс Э., Ловинс Л. Фактор четыре. Затрат – половина, отдача – двойная. Новый доклад Римскому клубу – пер. А.П. Заварницына и В.Д. Новикова; под ред. академика Г.А. Месяца. М., 2000.

7 Аналогичная по смыслу концепция и общественное движение, ставящее целью за период жизни одного поколения достичь десятикратного роста эффективности использования природных ресурсов и материалов. Существуют международный научный клуб (Factor 10 Club) и институты, занимающиеся разработкой данной концепции. См., напр.: www.factor10-institute.org.

8 Местная Агенда 21. Сост.: Юлле Вахт, Пирет Кудна, Ахто Оя. Таллинн, 2001. С. 56.

- расширение понимания проблем своего дома и его окружения до масштаба осознания проблем более широкого круга.

Практика подтверждает, что фактор разработки местной стратегии является важным и для потенциальных внешних участников (инвесторов, донорских организаций) процесса устойчивого развития города. Взвешивая все «за» и «против» разных городов, инвесторы учитывают Местную повестку как весьма позитивную характеристику города. Для них наличие Местной повестки в городе – это:

- индикатор компетентности и современности местного руководства;
- свидетельство реализации в городе принципа партнерства различных групп населения и власти, что важно для достижения социальной стабильности в обществе;
- потенциальная возможность использовать имидж Местной повестки города для поддержки позитивного образа своего предприятия.

Подытожить сказанное можно одной из статей Рекомендаций Международная научно-практическая конференция по устойчивому развитию, прошедшей весной 2004 года, где отмечается: «Стратегической формой продвижения страны к устойчивому развитию должны стать положительно зарекомендовавшие себя в Беларуси и за рубежом Местные повестки на XXI век»⁹.

9 Международная научно-практическая конференция по устойчивому развитию: Докл. на пленар. заседании. (Минск, 27 – 28 мая 2004 г.). Мн., 2004. С. 109.

§ 3. Схема работы над Местной повесткой

Невозможно дать однозначный рецепт эффективной организации работы по Местной повестке. Можно встретить разные подходы, в той или иной степени оправдавшие себя. В каждом новом городе или деревне может появиться свой новый путь к устойчивому развитию. Ни в коей мере не хотелось бы, чтобы все муниципалитеты Беларуси были, как говорится, «пострижены под одну гребенку», то есть, чтобы им сверху устанавливалась раз и навсегда утвержденная и жестко регламентированная процедура разработки Местных повесток. Недостатки такой практики в области социально-экономического планирования, существовавшей в Советском Союзе и отчасти сохранившейся в Беларуси до настоящего времени, уже давно известны. Поэтому принципиальным моментом в «технологии» работы над Местной повесткой являются участие представителей местного сообщества в ее разработке и последующее осознанное принятие МП21 местным сообществом. В творческом развитии подходов и инструментов Местной повестки видится залог ее жизнестойкости. Таким образом, приведенный ниже материал может рассматриваться как один из возможных вариантов¹⁰ работы по составлению и реализации Местной повестки. Он основан на обобщении опыта Местных повесток в Беларуси и за рубежом, а также рекомендациях экспертов.

«Алгоритм» работы по Местной повестке можно представить в виде схемы (см. схему 3).



Информирование и первичное обучение представителей местного сообщества принципам устойчивого развития являются первым подготовительным шагом на пути к Местной повестке. Чаще всего знакомство с концепцией устойчивого развития и Местными повестками происходит во время семинаров, круглых столов, совещаний либо из публикаций. Участниками могут быть представители местной власти, прослушавшие курс «Устойчивое развитие» в рамках программ повышения квалификации Института высших управленческих кадров Академии управления при Президенте Республики Беларусь; представители местной общественной организации или активные члены местного сообщества, принявшие участие в семинаре, тренинге или круглом столе в рамках какой-либо программы или проекта. Конечно же, могут быть и другие пути. В результате, заинтересовавшись этой темой, эти люди, как правило, испытывают потребность в получении дополнительной информации и обучении. Кроме ставшего уже традиционным поиска информации в Интернете, помощь в этом случае можно получить, обратившись к квалифицированным экспертам по вопросам устойчивого развития, в общественные

¹⁰ При разработке собственного «сценария» Местной повестки целесообразно воспользоваться ресурсами Интернета, где постоянно появляются все новые материалы по теме устойчивого развития на местном уровне.

организации или международные и зарубежные программы, занимающиеся данной тематикой. «Кто стучится – тому открывают», – гласит мудрое изречение, подтвержденное опытом первых инициаторов разработки Местных повесток в Беларуси. Можно обратиться напрямую к авторам и исполнителям первых белорусских местных стратегий устойчивого развития, а также воспользоваться услугами первой в Беларуси библиотеки по устойчивому развитию, созданной на базе Республиканской научно-технической библиотеки (РНТБ). Нужно постараться заинтересовать вашей идеей других представителей местной власти, сотрудников исполкомов, депутатов, предпринимателей, друзей и коллег. Чтобы местное сообщество «созрело» для начала работы над Местной повесткой, иногда бывает нужно провести для его представителей два-три обучающих мероприятия. Это могут быть семинары, круглые столы, расширенные совещания, совместные посещения населенных пунктов (в Беларуси или за рубежом) или организаций, где уже реализуются Местные повестки.



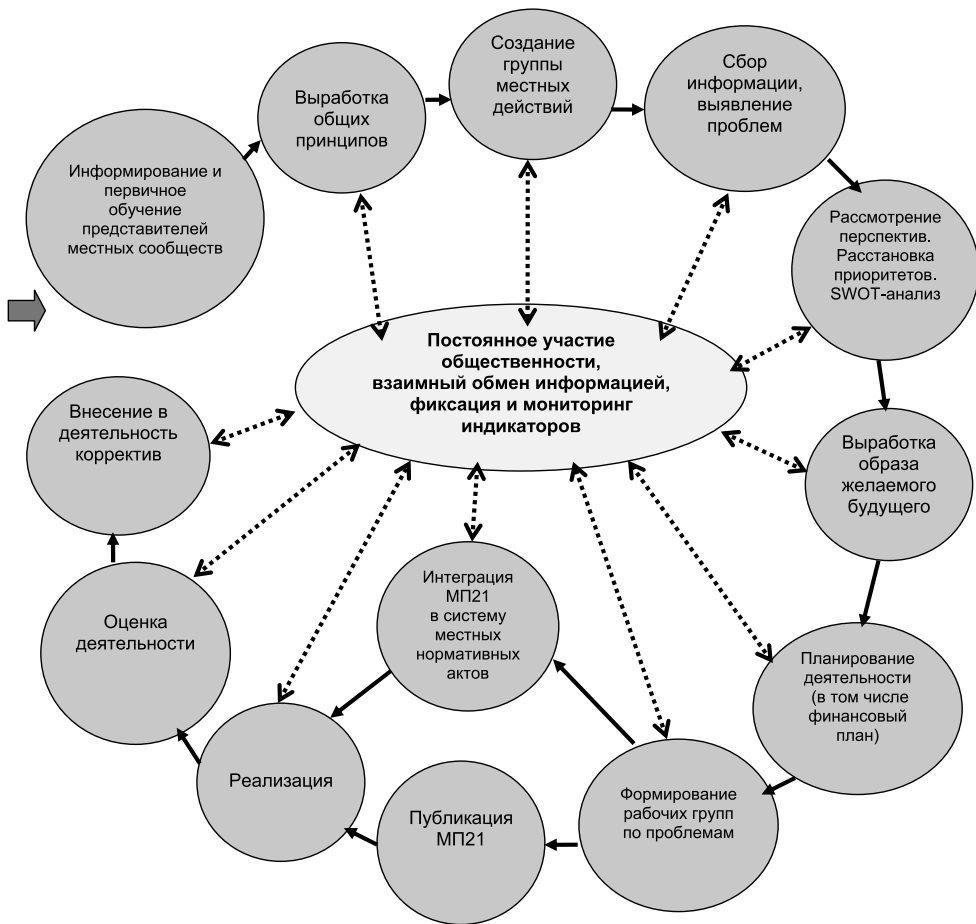
Выработка основополагающих принципов, на базе которых будет осуществляться последующая разработка и реализация Местных повесток, – это своего рода договоренность о правилах игры. Такая договоренность важна для осознания общности интересов и задач, установления доверия между участниками Местной повестки, закрепление приверженности аналогичным ценностям. В числе таких принципов обязательно необходимо включить:

- принцип партнерства;
- принцип гласности и прозрачности в работе;
- принцип учета интересов будущих поколений;
- принцип сочетания экономических, экологических и социальных целей при формировании программ и планировании мероприятий в области местного развития и другие (подробнее этот вопрос будет рассмотрен далее).




С данными принципами¹¹ работы должны согласиться все члены будущей «команды Местной повестки», как представители местной власти, так и другие представители местных сообществ – члены общественных организаций и предприниматели, учителя и врачи, пенсионеры и молодежь.

11 Кроме названных принципов, участники работы над Местной повесткой могут принять и другие. Для их выработки могут быть использованы, например, Мельбурнские принципы городов устойчивого развития.

Схема работы по Местной повестке¹²



12 Условные обозначения:

-  - начало процесса;
-  - последовательность действий;
-  - информирование и вовлечение общественности.



Создание Группы местных действий (ГМД), состоящей из заинтересованных представителей местной власти, общественных организаций и бизнеса, – следующий этап в работе. Не нужно его форсировать и создавать такую группу формально, без желания участников. Такой подход может даже дискредитировать новое начинание. Живой интерес и осознанная ответственность – лучшие основы для будущего успеха в работе над Местной повесткой. Создание ГМД можно провести в заключение одного из обучающих мероприятий, когда совместная работа определит наиболее активных и заинтересованных участников. Количество участников ГМД определяется исходя из конкретных условий и возможностей. Предпочтителен средний размер группы – около 15 – 20 человек, что позволяет, с одной стороны, эффективно работать всем составом, а с другой – обеспечивать кворум участников на заседаниях (50% плюс один голос) с одновременным сохранением потенциала для обсуждения и принятия важных решений. Желательно выбрать руководителя и координатора ГМД (для решения организационных вопросов, созыва собраний и т.д.), составить и раздать всем членам ГМД список ее участников с контактными телефонами и электронной почтой, определить тематику и дату следующей встречи, наметить план работы. *Примите поздравления: процесс Местной повестки начат!*

С самого начала работы над Местной повесткой важно не упускать из поля зрения вопросы четкой организации и документирования этого процесса. Серьезный статус работы по МП21 требует соответствующего отношения к его деталям. Тем более что хорошо отлаженные процедуры в дальнейшем сослужат хорошую службу, став важным дополнительным фактором достижения эффективности в работе по устойчивому развитию местного сообщества.

Эксперты рекомендуют соблюдать следующие правила организации встреч и совещаний:

- определиться по кворуму, зафиксировать его в соответствующем решении и придерживаться его в работе;
- зафиксировать порядок принятия решений (голосование, консенсус);
- всегда вести протокол, копии которого раздаются участникам и подшиваются в архив;
- в начале любого заседания просматривается предыдущий протокол и отмечается выполнение мероприятий;
- всегда иметь повестку дня собрания;
- всегда давать возможность выступить желающим, с уважением относиться к высказываемым мнениям;
- принимайте решения, исходя из того, что лучше для организации (сообщества) и для ее целевых групп, а не на основе страха, злости или фаворитизма;
- после принятия решения всегда определите, кто будет реализовывать мероприятие, и когда оно должно быть завершено;
- убедитесь, что все участники поняли принятое решение;
- определите точную дату, место и время следующего заседания.

Из: Capacity Building for Local NGOs: A Guidance Manual for Good Practice. Стр.30-37. (www.ciir.org).

Важно помнить, что создание ГМД – это одновременно механизм для последующего расширения вовлечения общественности в работу по МП21. Нельзя замкнуться и келейно заниматься Местной повесткой. В таком случае не соблюдаются основополагающие принципы этой работы. Поэтому постоянное информирование населения, оповещение о предстоящих мероприятиях, отчеты о проделанной работе, запросы по темам планируемых действий, приглашения принимать участие в заседаниях – все эти действия должны стать неотъемлемой частью повседневной работы ГМД. Их цель – максимальное включение местного сообщества в процесс Местной повестки. В этом – сила и эффективность местных стратегий устойчивого развития.

Эксперты по развитию Местных повесток из Словакии так пишут об этом: «Чем больше партнеров будет вовлечено в МП21, тем больше шанс избежать конфликтов и непонимания в будущем. Необходимо дать возможность всем, кто интересуется программой МП21. Конечно, в большой команде сложнее достигнуть консенсуса, но, с другой стороны, благодаря большому коллективу увеличивается творческий потенциал, рождаются новые идеи, добавляется неоценимый персональный опыт и происходит объединение людей друг с другом»¹³.



Сбор и анализ данных о социально-эколого-экономической ситуации в регионе или населенном пункте является важной основой для следующих действий в рамках Местной повестки. На основании данных официальной статистики, а также сбора дополнительных данных составляется подробный «портрет» местного сообщества. В данном случае важны детализация, выявление особенностей и закономерностей развития, так как на их основе в последующем будут выработаны элементы местной стратегии. К примеру, изучение ассортимента выращиваемой на приусадебных участках сельскохозяйственной продукции может стать основой для рекомендаций по развитию кооперации или перерабатывающих предприятий. В качестве одного из инструментов для сбора данных может использоваться опрос местных жителей (иногда – по категориям, включая, например, школьников). Такие опросы могут показать степень заинтересованности представителей местного сообщества участвовать в разработке и реализации Местной повестки, помочь выявить наиболее острые проблемы, волнующие жителей, а также их видение будущего своего населенного пункта, района. Часто к оценке ситуации привлекаются сторонние эксперты, однако особо важно привлечь местных жителей, включая ГМД, к сбору и анализу данных. В первую очередь это может быть описание достопримечательностей местности, традиций и обычаев, знаменательных дат и памятных мест. Эту работу могут выполнить также студенты университетов в рамках курсовых, дипломных и научных работ. Важно, чтобы уже на этом этапе работы местные жители почувствовали себя авторами стратегии устойчивого развития их сообщества, осознали свое участие в изменении облика своего города, района, деревни.

13 Local Agenda 21. Methodological Manual Based on Experiences from Slovakia / Edited by Peter Mederly. Bratislava: Regional Environmental Center for Central and Eastern Europe, April 2004. С. 26 (перевод автора).

Эксперты из Словакии советуют применять следующие возможные характеристики для оценки развития муниципалитета (города, района, деревни):

- каковы внешние и внутренние условия территориального развития;
- как местный потенциал используется для развития;
- какая информация и документы необходимы;
- какие партнерства (внутренние и внешние) существуют в муниципалитете;
- какова экономическая ситуация (в частности, безработица, развитие предпринимательства, наличие бизнес-планов у предприятий и т.д.);
- каково качество природной среды и жизни населения;
- как развито самоуправление и как используются возможности межрегиональной кооперации;
- какие документы в области территориального развития есть в муниципалитете (необходимо узнать, не устарели ли они, достаточно ли их качество и т.д.);
- насколько общественность вовлечена в процесс территориального развития, какие местные общественные инициативы существуют, какие мероприятия по территориальному развитию ими проведены, к кому из них можно обращаться с целью кооперации (включая внешних экспертов);
- каковы задачи каждого из партнеров;
- что надо сделать, чтобы образовательные и общественные мероприятия способствовали развитию интереса населения участвовать в работе по МП21.

Из: Local Agenda 21. Methodological Manual Based on Experiences from Slovakia / Edited by Peter Mederly. Bratislava: Regional Environmental Center for Central and Eastern Europe, April 2004. С.32.



СВОТ-анализ (SWOT-анализ)¹⁴ желательно проводить

после или одновременно со сбором и анализом данных о ситуации. Его можно совместить с одним из обучающих мероприятий. Как правило, SWOT-анализ проводится группой экспертов и представителей сообщества. Собравшись вместе, участники SWOT-анализа определяют с объектом исследования (в нашем случае это местное сообщество). Затем они рисуют таблицу (см. табл. 3, на которой приведен в качестве примера результат работы в Быховском р-не Могилевской обл.), состоящую

¹⁴ Как правило, название данного метода анализа используется в латинском написании. Расшифровку аббревиатуры см. в Глоссарии.

из четырех ячеек, каждой из которых дается название (сила, слабость, возможности, угрозы). Основная часть SWOT-анализа – мозговой штурм, во время которого участники предлагают, обсуждают и вносят в таблицу характеристики рассматриваемого объекта. Обычно последовательно объект рассматривается с точки зрения наличия сильных сторон, затем – слабых, возможностей и угроз. Иногда, если количество участников велико, имеет смысл разделить их, сформировав несколько рабочих групп, которые будут работать над SWOT-анализом самостоятельно. Затем рабочие группы презентуют результаты своей работы, и они обобщаются в сводную таблицу. В заключение рекомендуется провести ранжирование записанных факторов по приоритетности проблем или задач. Последующий анализ данных приоритетов становится важным подспорьем при разработке стратегии развития объекта.

Таблица 3. **SWOT-анализ по теме устойчивого развития Быховского района**¹⁵

<u>Сильные стороны</u>	<u>Слабые стороны</u>
<ul style="list-style-type: none"> • Историческое прошлое: замок Сапеги, Грудиновка (парк, усадьба, озеро), Барколабовское поле, икона, синагога • Географическое положение • Водный потенциал (р. Днепр, Чигиринское водохранилище, р. Друть) • Большой лесной массив (45% территории) • Относительно невысокая степень радиоактивного заражения • Мотивация для устойчивого развития • Транспортная инфраструктура • 60% обеспеченность МВТ • Связи с зарубежными инвесторами, частный бизнес (БелАТМИТ, АСКО) • Наличие промышленных предприятий, работающих на собственном сырье • Наличие местных видов топлива (запасы торфа на 30 – 35 лет) 	<ul style="list-style-type: none"> • Старение населения • Радиоактивное загрязнение местности • Выезд молодежи • Слобода развитая промышленность • Отсутствие местных общественных организаций • Отсутствие местного самоуправления • Слабое развитие предпринимательства, фермерства • Неразвитость туризма и сельского туризма в частности • Отсутствие филиалов вузов • Слаборазвитый доступ к Интернет • Неразвитый гостиничный бизнес • Военный городок (убыточность содержания) • Сельское хозяйство в его нынешнем виде • Недостаточное финансирование • Недостаток квалифицированных кадров

¹⁵ SWOT-анализ проведен 11 апреля 2006 года в рамках экспертного семинара «Формирование стратегий устойчивого развития на постчернобыльских территориях» в городе Быхове.

Возможности

- Глубокая переработка древесины
- Использование исторического и природного потенциала местности
- Возобновление работы баз отдыха (в т.ч. в качестве баз отдыха выходного дня)
- Использование возобновляемых источников энергии (ветроустановки, водная энергетика)
- Наличие аэродрома
- Международное сотрудничество (в т.ч. привлечение городов-побратимов для разработки Местных повесток)
- Привлечение для развития района бывших земляков (живущих за границей)
- Развитие туризма, в частности водного (Днепр, Чигиринка, Друть), эко- и сельского туризма, экстрим туризма, создание маршрута «Быхов – Барколабово – Грудиновка»
- Развитие местных видов народных ремесел и промыслов
- Перепрофилирование местного спирт-завода
- Использование инфраструктуры и потенциала военного городка
- Развитие придорожного сервиса
- Строительство ж/д вокзала
- Производство и переработка с/х продукции
- Дворец спорта
- Культурные мероприятия (традиционные фестивали)
- Развитие рыболовства
- Создание филиалов вузов и НИИ
- Придание Крепости статуса памятника национального значения
- Построение красивой набережной

Угрозы

- Наводнения
- Пожары
- Демографическая ситуация
- Недостаток средств
- Использование местных видов топлива (загрязнение от золы)
- Нестабильность правовой базы
- Экология (последствия аварии на ЧАЭС, «наследство» военного городка)



Выработка «образа желаемого будущего» (видение –

англ. vision,) местного сообщества – одно из непростых составляющих работы над Местной повесткой. При формулировании «образа желаемого будущего» необходимо ориентироваться на основные принципы устойчивого развития, не забывая при этом отразить в нем как специфику конкретного местного сообщества, так и его возможный вклад в достижение целей устойчивого развития на глобальном уровне. Срок, в течение которого ожидается достижение этой цели, определяется исходя из пожеланий участников ГМД. Как правило, это 10 – 15 – 20 лет. Обычно во время

круглого стола участников ГМД после проведения SWOT-анализа собравшиеся разделяются на небольшие группы, каждая из которых в течение некоторого времени (как правило, от 45 минут до часа) вырабатывает свое предложение относительно «образа желаемого будущего». Потом группы презентуют результаты своей работы, а по итогам этих презентаций вырабатывается единая формулировка. Ознакомление всех жителей сообщества с итогами работы ГМД является важной предпосылкой успеха ее работы. Информация о работе ГМД должна быть максимально открыта, так, чтобы все желающие жители смогли принять участие в обсуждении вырабатываемых документов. Самой простой формой информирования о процессе Местной повестки является стенд с постоянно обновляемыми материалами, размещенный в месте, доступном широкому кругу жителей.

При выработке «образа желаемого будущего» важно оценивать реальность его достижения, принимая во внимание имеющиеся и возможные ресурсы. Эстонские эксперты, обсуждая данный вопрос, так определяли место своей маленькой страны в решении глобальных проблем планеты: «Мы не можем быть партнерами в формировании мировых цен на нефть. Из-за общей слабости своего государства мы не сможем, по всей видимости, влиять в мире на вопросы, связанные с правами человека, как нам хотелось бы. Однако у нас есть возможность быть первопроходцами в создании экосистемно сбалансированного общества. Экосистемное планирование, внедрение соответствующего законодательства и экосистемных технологий могло бы стать одним из путей успешного развития Эстонии в XXI веке»¹⁶. Формулировка «видения» должна быть максимально конкретна.



Составление плана действий базируется на результатах

предыдущих этапов работы. Целесообразно использовать в работе над планом имеющиеся разработки местных органов власти, депутатского корпуса, местных общественных организаций. План действий должен включать такие обязательные составляющие, как:

- направления работы;
- мероприятия;
- сроки;
- ответственных исполнителей;
- ресурсы и их источники;
- индикаторы для мониторинга хода выполнения плана.

Необходимо избегать общих, неконкретных или очень усложненных мест в плане. Все мероприятия в нем должны быть понятны большинству местных жителей, что создаст условия для расширения числа участников Местной повестки. Контроль выполнения плана должен быть обязательным компонентом общих встреч участников ГМД. При необходимости пла-

ны нужно корректировать, учитывая новые обстоятельства и возможности. В практике осуществления Местных повесток хорошо зарекомендовала себя проектная форма планирования, когда мероприятия плана представляют собой систему проектов, способствующих реализации общих целей развития сообществ. На начальном этапе Местной повестки желательно начать с небольших несложных проектов, реализация которых позволит продемонстрировать другим жителям результативность новой инициативы и укрепить уверенность в своих силах у членов ГМД. Постепенно, накапливая опыт, можно браться за более сложные проекты.



Формирование рабочих групп по проблемам. Эта форма

организации работы показала свою эффективность в различное время во многих странах для решения проблем местных сообществ. В рабочих группах целесообразно обеспечить представительство от местной власти, общественных организаций, бизнеса, других слоев населения. Кроме того, нужно постараться привлечь в рабочие группы экспертов из научно-исследовательских учреждений, университетов. Количество рабочих групп определяется членами ГМД исходя из актуальности стоящих перед местным сообществом проблем, приоритетных направлений работы, наличия ресурсов для ее проведения. Известны примеры, когда, например в Турции, осуществившей масштабные проекты в области Местных повесток, в некоторых городах создавалось до 40 рабочих групп для решения местных проблем. Работа в группах должна быть интересна участникам. Хорошо, когда эта работа совпадает с увлечениями, хобби, профессиональными интересами. Во время посещения Германии мне рассказали о том, что в одном из небольших городов в рамках работы по Местной повестке была создана рабочая группа по поиску подземных ходов между старинными замками, расположенными в данной местности. К этой работе подключились местные краеведы, археологи, школьники. В результате возрос интерес туристов к данной местности, благодаря чему местные предприниматели получили возможность для дополнительных доходов от их обслуживания.



Интеграция МП21 в систему местных нормативных

актов – важная предпосылка ее успеха. Для такой интеграции имеются все основания. Местная власть заинтересована в использовании аналитических разработок и рекомендаций экспертов по вопросам развития соответствующего района или города, деревни или микрорайона. Тем самым достигается повышение обоснованности принимаемых решений, удастся избежать ошибок, предотвратить появление проблем. Учет мнения активной части населения при планировании и прогнозировании развития территорий позволяет избежать конфликтов, направить энергию «неформальных лидеров» (а порой – даже людей, приходящих в исполком с жа-

лобами) на решение конкретных задач местного сообщества. Формами интеграции МП21 в систему местных нормативных актов могут быть следующие:

- утверждение МП21 на заседании исполкома;
- утверждение МП21 на сессии Совета депутатов;
- включение МП21 составной частью в планы развития;
- отражение в протоколах заседаний комиссий, советов, управлений, отделов и других рабочих органов местной власти факта рассмотрения и одобрения МП21 (целиком или отдельных ее частей).

В качестве других возможных направлений, которые могут упрочить статус и влияние (а соответственно – возможности!) Местных повесток, можно назвать:

- письма высших должностных лиц (руководителей исполкомов, Советов депутатов, министерств, ведомств), в которых отмечается важность разработанных МП21 и содержатся указания или рекомендации по их использованию в работе подчиненных государственных структур;
- опубликованные (в прессе, буклетах, брошюрах) позитивные высказывания должностных лиц о поддержке работы по Местной повестке;
- статьи и пресс-релизы в средствах массовой информации, в которых отражено участие в мероприятиях Местной повестки представителей государственной и местной власти и их позитивное отношение к ней.



Публикация Местной повестки – в местной прессе или

отдельным изданием – хорошая возможность познакомить местное население с ее содержанием, вовлечь новых участников в работу. В случае публикации МП21 отдельной брошюрой или книгой возможно придать такому изданию одновременно и рекламную направленность, поместив в ней фотографии достопримечательностей данной местности, адреса гостиниц, агроусадеб, принимающих туристов, и т.п. В этом случае возможно привлечение средств местного бизнеса для издания МП21. Имеется опыт (об этом нам рассказали польские коллеги), когда брошюра по Местной повестке была совмещена с рабочей тетрадью, в которую можно было вносить добавления, записывать новые идеи, дорабатывать отдельные положения. Издание Местной повестки может быть хорошим основанием для обращения за финансовой поддержкой такой идеи в международные и иностранные программы и проекты. При наличии ресурсов целесообразно издать МП21 также и на английском языке, что позволит наладить связи с новыми партнерами не только в Беларуси, но и зарубежных странах. Можно опубликовать МП21 на английском языке в сокращенном варианте. Так, например, поступили при издании Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2020 года, а также

при публикации Стратегического плана устойчивого развития г. Минска на период до 2020 года. Если ресурсов для таких публикаций недостаточно, необходимо обязательно поместить в конце издания развернутое резюме на английском языке. Так, например, сделано в «Стратегии устойчивого развития Дисненского края».

Издание в 2005 году при финансовой поддержке ПРООН «Стратегии устойчивого развития Дисненского края» с цветными иллюстрациями, картой-вкладкой, фотографиями местных достопримечательностей, хронологией Местной повестки, адресами агротуристических усадеб имело очень большой эффект. Представители Дисненщины отмечали, что во многом благодаря этой книге им удалось обратить внимание областного руководства на их отдаленный от областного центра край, завязать контакты с Витебским центром маркетинга. В результате именно Дисна – самый маленький город Беларуси и даже (пока!) не районный центр – выбрана местом размещения регионального центра устойчивого развития и сельского предпринимательства, который будет обслуживать своей деятельностью сразу три района: Миорский, Браславский и Шарковщинский. Кроме того, именно после издания книги со стратегией местного развития Дисна установила контакты с партнерами из Швеции, и вместе они готовятся к реализации проекта по созданию туристического маршрута «Швеция – Рига – Даугавпилс – Дисна – Полоцк». Увеличилось количество белорусов и иностранцев, приезжающих на отдых к гостеприимным хозяевам Дисненского края. Чаше звонит телефон и открываются двери в горсовет: потенциальные инвесторы спешат «застолбить» в Дисне свои коммерческие проекты.



Реализация Местной Повестки – самая главная ее часть и смысл. Когда актив местного сообщества обучен, Группа местных действий создана, ситуация проанализирована, проблемы выявлены, направления определены и мероприятия разработаны, наступает время конкретных дел. Важно, чтобы период между этой, так сказать «теоретической частью» и получением первых результатов не затянулся. Если такое случится, могут усилиться позиции сомневающихся, могут измениться с благоприятных на сложные внешние условия, может остыть энтузиазм лидеров. Поэтому люди как можно скорее должны увидеть позитивные изменения, происходящие благодаря Местной повестке. Это могут быть небольшие улучшения, сделать которые можно без привлечения дополнительных ресурсов. Идя к «желаемому будущему», работая над приоритетными направлениями плана, необходимо одновременно с этим, как образно сказал Карлос Кастанеда в одном из своих произведений, «создавать предметы силы». Небольшие успешные проекты, такие как создание красивой клумбы или альпийской горки на месте пустыря или свалки,

организация информационного уголка по вопросам устойчивого развития в местной библиотеке, совместная посадка деревьев на новой улице, проведение нового праздника или фестиваля (и объявление его регулярным), открытие новой экспозиции в музее, могут стать видимым началом работы по Местной повестке. Информирюя население о таких событиях, нужно не забывать подчеркивать, что достигнутый результат – составная часть Местной повестки, Стратегии устойчивого развития района, города или деревни. Такой подход позволит сформировать позитивное восприятие жителями Местной повестки, будет стимулировать их участие в мероприятиях под эгидой МП21, создаст понимание проводимой работы как системной и долговременной.



Мониторинг результатов работы нужен для соотнесения затрат и результатов, поиска путей повышения эффективности работы, а также для принятия решений о корректировке планов и мероприятий. Для мониторинга целесообразно использовать систему индикаторов, отражающих происходящие изменения или фиксирующих конкретные результаты. Проблема индикаторов устойчивого развития – одна из нерешенных и широко дискутируемых. Сформулировано много требований, предъявляемых к индикаторам для оценки устойчивости развития, выделяют несколько групп индикаторов и направлений дальнейших научных поисков в данной области. Применительно к нашей тематике вызывает интерес предложение о необходимости применения наряду с экономическими, экологическими и социальными индикаторами также индикаторов «институциональных». «Институциональные индикаторы показывают, есть ли механизм принятия решений в соответствии со стратегией устойчивого развития (например, цель – комплексный подход к принятию решений, индикатор – количество объединенных комиссий, деловые и общественные организации, местные органы власти по принятию решений; цель – усиление гражданского общества, индикатор – процент участия и количество свободных ассоциаций, количество программ и курсов по устойчивому развитию и количество вовлеченных в процесс обучения и т.д.)»¹⁷. Рассмотрение отдельных тематических аспектов устойчивого развития Беларуси дает возможность предложить ряд индикаторов, применимых также и на местном уровне:

- «...совершенствование системы образования в области окружающей среды. Возможные индикаторы: процент школ с преподаванием тематики устойчивого развития, экологии; процент семей, применяющих принципы энергосбережения (и прочие) в быту;
- активизация деятельности общественности по сохранению пригодной для обитания среды. Возможные индикаторы: процент граждан, участвующих в экологических проектах; процент эфирного времени

(телевизионного), посвященного экологической проблематике; количество местных советов по устойчивому развитию» (там же, с. 22).

Используемые индикаторы могут быть количественные и качественные, абсолютные и относительные. Использование различных видов индикаторов обогатит описываемую картину, придаст ей целостность.

На местном уровне, в городе или деревне, индикаторы должны быть довольно простыми, понятными жителям. Однажды я спросил Николая Артюшко, председателя исполкома Турова, о том, каким бы индикатором он мог проиллюстрировать позитивные изменения, происходящие в их городе (официальный на тот момент статус Турова – поселок городского типа). Немного подумав, он ответил: «В этом году в нашу школу мы набираем детей на один класс больше, чем в прошлом». Я думаю, это очень образный индикатор. В Фаниполе во время одного из заседаний Клуба устойчивого развития при обсуждении вопроса индикаторов было высказано мнение о том, что средний возраст жителей отражает устойчивость развития местного сообщества. «У нас в Фаниполе очень много молодежи. Мы – самый молодой город Беларуси!» – с гордостью говорили местные жители.

В украинском городе Донецке в 2002 году был реализован проект «Роза ветров», в рамках которого были выработаны индикаторы устойчивого развития города. Оценка изменений ситуации по индикаторам осуществлялась путем опроса жителей города. По его итогам была подготовлена и распространена информационная брошюра.

Вот перечень тематических блоков и индикаторов, использованных украинскими коллегами:

Качество воздуха	Количество выбросов вредных веществ на одного жителя
Качество воды	Среднее за месяц число устраненных течей на городских сетях водоснабжения
Места отдыха	Количество детских игровых площадок на придомовых участках
Твердые бытовые отходы	Обеспеченность мусороуборочной техникой Объем вывезенных стихийных свалок к общему объему накопленных стихийных свалок
Заболеваемость	Количество детей с врожденными патологиями на 1 тыс. новорожденных
Социальная активность	Количество общественных организаций в городе

Безработица	Уровень безработицы в процентах
Детская беспризорность, бродяжничество	Процент беспризорных детей к общему количеству детей до 18 лет
Преступность	Количество преступлений на 10 тыс. жителей (все виды преступлений)
Использование ресурсов, энергосбережение	Количество установленных в квартирах счетчиков холодной и горячей воды
Уровень дохода	Процент жителей, доход которых не превышает уровня черты малообеспеченности
Доступность жилья	Соотношение цены 1 кв.м жилья к средней заработной плате
Общественный транспорт	Количество единиц общественного транспорта на 10 тыс. жителей Удельный вес общественного транспорта в общем количестве автотранспорта
Из: Буклет «Индикаторы устойчивого развития города Донецка». Донецк, 2002. См. также http://www.infoeco.dn.ua	

Продолжительность жизни, уровень заболеваемости населения, процент зеленых зон в общей площади города, биоразнообразие, степень чистоты воздуха, почвы и воды, количество малых частных предприятий и уровень безработицы и преступности – такого рода индикаторы понятны и воспринимаются всеми. Эти показатели могут детализироваться для целей устранения причин конкретных негативных явлений и процессов или поддержания позитивных тенденций развития. Структура заболеваемости и причин смертности в трудоспособном возрасте, содержание двуокиси серы в воздухе и тяжелых металлов в почве, наличие или отсутствие (исчезновение) определенных представителей флоры и фауны в данной местности, средняя продолжительность безработицы – примеры таких детализированных индикаторов.

Ассоциация муниципалитетов микро-региона Под-Панским-Делом (Pod Panským dielom) в Словакии применяла следующие индикаторы для определения успеха своих проектов:

Количественные индикаторы:

- участие не менее 20 человек в каждом из муниципальных собраний;
- создание инициативных групп в каждом муниципалитете или в группе муниципалитетов;
- создание Группы местных действий по устойчивому развитию;
- разработка Стратегии устойчивого развития микрорегиона;
- выработка Плана действий для микрорегиона;
- реализация десяти проектов по устойчивому развитию, в том числе трех коммерческих (с использованием местных ресурсов), двух проектов, ориентированных на защиту окружающей среды, и трех проектов, ориентированных на ландшафтный менеджмент и улучшение внешнего вида муниципалитетов.

Качественные показатели:

- вовлечение населения в жизнь муниципалитета, создание условий для кооперации;
- создание партнерств, кооперации в подготовке документов и проектов;
- рост знаний местных жителей и расширение информированности общественности;
- создание информационной базы о микрорегионе;
- создание новых возможностей для бизнеса;
- улучшение качества жизни в микрорегионе.

Из: Local Agenda 21. Methodological Manual Based on Experiences from Slovakia / Edited by Peter Mederly. Bratislava: Regional Environmental Center for Central and Eastern Europe, April 2004.

В последнее время для оценки устойчивости развития человечества все шире используется такой индикатор, как «экологический след» (Ecological Footprint)¹⁸. Расчеты «экологического следа», базирующиеся на большом количестве статистических данных из различных сфер жизни, позволяют оценить «нагрузку» человека на природу. Многочисленные показатели на основании взаимосвязей между ними сводятся воедино, и полученный результат представляется в виде площади земель и водных ресурсов, необходимых для производства ресурсов и переработки отходов

18 При подготовке данного фрагмента текста использована информация из сайтов: www.ecofoot.net, <http://www.la21.nw.ru/footprint/index.htm>, <http://globalchange.at/ru/main/ru.htm>, <http://www.myfootprint.org>.

жизнедеятельности определенного количества людей. То есть оценивается доля биологической производительности Земли (суши и водоемов), которая требуется для регенерации (восстановления) урона, нанесенного планете отдельным человеком, городом, страной или всем человечеством. Иногда для образности этот индикатор выражается в количестве времени (как правило, лет), необходимом Земле, чтобы воспроизвести использованные и нарушенные человеком или сообществом ресурсы и утилизировать отходы, произведенные за год.

По имеющимся оценкам, «экологический след» в настоящее время обсуждается более чем на 40 000 веб-сайтах и на страницах тысяч печатных изданий, используется международными организациями, правительствами многих стран, муниципалитетами городов. Агентство окружающей среды Австралии и правительство Уэльса выбрали Ecological Footprint в качестве основного показателя устойчивого развития.

С целью создания сильного и влиятельного сообщества партнерских организаций, применяющих подсчеты Ecological Footprint, внедрения новых общепринятых стандартов и их постоянного совершенствования создана Всемирная Сеть Ecological Footprint Network (www.ecofoot.net). Разработаны удобные методики (калькуляторы) «экологического следа», позволяющие, ответив на 15 простых вопросов, оценить и сравнить ваш «экологический след» с тем, что используют другие, а также с ресурсами, которые предоставляет наша планета (<http://www.myfootprint.org>).

Представляется, что применение «экологического следа» в качестве индикатора устойчивости развития местных сообществ весьма перспективно, так как он обладает рядом ценных качеств:

- он довольно глубоко теоретически проработан;
- его просто рассчитывать и оценивать;
- он может быть использован для принятия решений на различных уровнях – от индивидуального до общепланетарного;
- он понятен и имеет образный вид, что побуждает людей предпринимать коллективные и персональные действия, направленные на минимизацию вредного воздействия человека на природу.

Как вы уже поняли, стандартного набора индикаторов устойчивости местного сообщества не существует. Вместе с тем, обобщение многочисленного опыта позволяет назвать минимальный или обязательный перечень тематических сфер (областей) индикаторов, без которых будет трудно говорить о комплексности вашего подхода. При этом, как показывает ранее приведенный материал, мнения белорусских экспертов и практиков работы по Местной повестке-21 сошлись. Причем, они во многом совпали и с рекомендациями зарубежных экспертов. Добавим в этот результат немного наших выводов и обобщений и получим

*10 тематических областей индикаторов
устойчивого сообщества (с примерами индикаторов)*

1. **здоровье** (продолжительность жизни; заболеваемость);
2. **образование** (число жителей со средним/высшим образованием);
3. **качество жизни** (данные опроса о качестве жизни);
4. **занятость** (процент безработных);
5. **развитие предпринимательства** (динамика числа предприятий и рабочих мест);
6. **качество природной среды** (например, на основании применения биоиндикаторов);
7. **эффективность использования ресурсов** (доля отходов, которая подвергается переработке);
8. **экологизация экономики** (количество или доля предприятий, прошедших экологическую сертификацию);
9. **местный социальный капитал** (количество общественных объединений, фондов, а также участвующих в них человек);
10. **вовлеченность населения в Местную повестку-21 и ее институционализация** (число участников Группы местных действий; количество местных решений, постановлений по вопросам МП21).

Из всех названных областей индикаторов прокомментируем лишь некоторые из них, те которые являются относительно новыми. Так, местный социальный капитал – это, по сути, человеческий потенциал местного сообщества, его качества, которые могут быть использованы на благо развития соответствующего района, города, деревни. Наиболее распространены расчеты социального капитала, базирующиеся на оценке уровня образованности населения. Вместе с тем, по нашему мнению, при оценке социального капитала необходимо «дооценивать» его, включая в сферу анализа и другие показатели. Это могут быть, к примеру, данные о количестве общественных объединений и других негосударственных структур в данном населенном пункте, посещаемость населением курсов, кружков, спортивных секций. Здесь можно также упомянуть традиционные ценности и навыки населения, культурно-историческую самобытность, придающие данной местности особую привлекательность для внешних клиентов и инвесторов. В широком смысле социальный капитал включает и оценку социальной сплоченности местного сообщества (хотя, зачастую, этот индикатор выделяется в качестве самостоятельного). Высокая социальная сплоченность характеризуется равными возможностями для различных слоев населения в области занятости, образования и интеграции в общество, низким риском бедности и доверием к власти и средствам массовой информации.

Институционализация Местной повестки-21 включает в себя издание соответствующих местных нормативных актов, интеграция МП21 целиком

или частично в планы и программы местной власти, создание общественных организаций, которые ставят своей целью реализацию МП21, а также учреждение должностей ответственных за МП21 в исполкомах. Сюда же можно отнести и создание депутатских комиссий, общественных координационных советов, сайтов, рубрик в СМИ. Все эти события – важная предпосылка будущей эффективной работы по Местной повестке-21.

Конкретизация данных пунктов – работа для вашей инициативной группы. Расширение перечня индикаторов (мы рекомендуем не превышать число 30) – также в вашей власти. Главное – чтобы участники Местной повестки осознали себя авторами этого труда, поняли, что от их активного участия в делах местного сообщества многое зависит. И тогда придут перемены. Мы в этом уверены.



Корректировка Местной Повестки осуществляется с учетом достигнутых результатов и изменившихся обстоятельств. В случае необходимости изменения плана, мероприятий или подходов целесообразно снова вернуться к пункту 4 приведенной схемы 3, начав с обновления информации об объекте и ее анализа. Далее двигаемся по прежней схеме, проходя новый цикл работы.

§ 4. Основные принципы, средства и механизмы разработки и реализации Местных повесток

Описанную в предыдущем разделе последовательность действий по разработке и реализации Местных повесток можно образно представить как скелет живого существа, которое не станет по-настоящему живым без необходимых для жизни органов, мышц, кожи, крови... При этом, продолжая выбранное сравнение, даже будучи полностью сформированным, это самое живое существо должно приобрести много навыков и знаний, необходимых для выживания и процветания. Рассмотрением подобных характеристик Местных повесток мы и займемся в этом параграфе. Изложенные ниже принципы устойчивого развития в большинстве своем отражены в международных и национальных документах, а также в научных рекомендациях. Автор лишь обобщил имеющиеся разработки, систематизировал их и доработал, базируясь на своем опыте работы в науке и проектной деятельности. Придерживаясь определенных принципов, применяя оправдавшие себя эффективные средства, вырабатывая и реализуя механизмы эффективного решения задач, вы будете во всеоружии перед проблемами. Никто не обещает вам легкой прогулки под безоблачным небом, но, оснащенные современным снаряжением, вы с легкостью преодолеете и горные хребты, и непроходимые болота и придете к заветной цели. Именно с цели мы и начнем.



Комплексный подход («Идти от цели»)

Одним из главных преимуществ Местных повесток и других подобных методов, применяемых для достижения устойчивого развития местных сообществ, является комплексный подход в их реализации. В этом их отличие от, возможно, очень правильных и обоснованных, но разрозненных и не связанных воедино планов и программ, которые в большом количестве по указанию вышестоящих органов вынуждены разрабатывать местные Советы, исполкомы, постоянные комиссии, администрации предприятий и учреждений. Местные повестки позволяют свести эти документы вместе, избавиться от дублирования, создать недостающие элементы, которые могут значительно усилить результативность всей работы.

Разрозненных, разовых, узкоспециализированных действий сейчас уже недостаточно для достижения хорошего результата, позволяющего выживать в обостряющейся конкурентной борьбе за ресурсы. Сочетание в МП21 экономического, экологического и социального подходов во всех осуществляемых мероприятиях (об этом подробнее будет сказано далее), формирование единой стратегии, увязывающей все планы, программы и

отдельные виды работ, позволяют обеспечить синергетический эффект от принятых действий. Причем больший результат при этом может быть получен при меньших затратах.

В предисловии к Муниципальной экономической программе «Комплекс мер по развитию рыночной инфраструктуры города Нижний Новгород» мэр города Ю.И. Лебедев пишет: «...Растет осознание того, что “прорывами” по отдельным направлениям социально-экономической реформы ограничиваться нельзя. Полноценного развития города можно добиться только в результате системной деятельности, позволяющей определить приоритеты, правильно распределить силы, рационально расходовать ограниченные ресурсы»¹⁹.

В обеспечении принципа комплексности поможет подход, который можно назвать «идти от цели». Видение или образ желаемого будущего – это не просто красивый лозунг, вдохновляющий Группу местных действий и все местное сообщество на реализацию грандиозных задач Местной повестки. Это еще – очень важный инструмент эффективной работы в рамках Местной повестки, своего рода эталон, ориентируясь на который необходимо оценивать верность планов, решений, действий.

Насколько реализация данного мероприятия приближает нас к общей цели? Является ли это действие самым эффективным для продвижения к цели? Что нужно сделать в изменившихся обстоятельствах, чтобы движение к общей цели продолжалось высокими темпами? Ответы на такого рода вопросы и последующие действия по реализации принятых решений помогают достичь максимальной эффективности Местной повестки.

Текучка... Решение «горящих» вопросов... «Вот быстро расправлюсь с мелочами, а потом займусь главным...». Всем известны эти «пожиратели времени». В работе над Местной повесткой нужно стараться максимально переориентироваться на другой подход – стратегический, при котором всем участникам МП21 известна главная цель, и достижение этой цели становится непререкаемым приоритетом в работе.

Делегируйте текучку менее квалифицированным исполнителям, используйте для нее непродуктивное время. Сосредоточьтесь на главном. Прилагайте усилия по завершению стратегических дел. Привлеките к их решению максимальное количество партнеров. Используйте все возможные ресурсы. И снова и снова сверяйтесь с целью. Помните афоризм: «Кораблю, который не знает, в какую гавань он идет, нет попутного ветра».

¹⁹ Муниципальное экономическое развитие. Муниципальные экономические программы городов Нижний Новгород, Саратов, Ярославль. М., 1999. С. 10.



Сочетание экономического, экологического, социального подходов

– А кто их разделяет, эти подходы? – спросит критически настроенный оппонент. – И вообще, кто говорит о каких-то подходах? Каждый просто делает свое дело. А это уже теоретики-книжники себе на хлеб зарабатывают.

«Каждый просто делает свое дело...». Вот здесь и таится корень проблемы. Одно министерство занимается развитием промышленности, другое – сельского хозяйства, третье – здравоохранения, четвертое – охраной природы... В результате на вопрос «Кто отвечает за условия жизни в городах и деревнях?» нет ответа. Как у того юмориста, которому на вопрос «Кто шил костюм?» отвечают: «Я пришивал пуговицы. К пуговицам претензии есть?»...

Очевидно, что ответить на поставленный вопрос («Кто отвечает за условия жизни в городах и деревнях?») было бы проще, если бы в Беларуси было развитое местное управление и самоуправление с хорошими финансовыми возможностями муниципалитетов, если бы существенная часть налогов оставалась в распоряжении муниципалитетов (как это имеет место в большинстве экономически развитых стран) и система расходования собираемых налогов была прозрачной и контролируемой. Такое будущее неизбежно. Однако до сих пор очень слабо прослеживаются подвижки в данном направлении реформирования страны, несмотря на то, что содержащиеся здесь резервы повышения эффективности использования общественных ресурсов огромны.

Однако вернемся к возможностям получения эффекта от сочетания экологического, социального и экономического подходов при решении многих вопросов местного развития. Примечательно, что именно на местном уровне эти возможности наиболее понятны и заметны.

Приведем негативный пример. Вырубая лес или осушая болота, загрязняя реки и озера (*экологический эффект*), нерадивые власти или хозяйственники лишают местное население источников доходов (*экономический эффект*) в виде грибов, ягод, рыбы. Привлекательность проживания в таких районах снижается, и молодежь начинает уезжать в города. Вот уже и *социальная проблема*.

Пример позитивный. В небольшом местечке или деревне крестьяне начинают принимать на постой туристов, что приносит им дополнительные доходы (*экономический эффект*). Понимая, что приезд туристов во многом зависит от состояния реки, леса, наличия в них животных и птиц, население начинает бережнее относиться к природе, помогая сохранить диким животным и редким растениям (*экологический эффект*). Быть хозяином агроусадыбы, предоставляющей элитный отдых на природе,

престижно. И это тоже способствует тому, что люди не спешат уехать из таких мест, расширяются возможности их самореализации (*социальный эффект*).

Еще один позитивный пример. Уже отмечалось, что важным элементом социальной составляющей развития является возможность принимать участие в управлении делами своего местного сообщества, региона и страны в целом. Когда человек уверен, что его голос будет принят во внимание (*социальная предпосылка*) при решении вопроса о судьбе находящегося рядом с его домом природного объекта (леса, озера, рощи), он будет бережнее относиться к нему (*экологический эффект*). В результате сохраняющийся и даже возрастающий природный потенциал этого объекта создаст условия для дополнительных заработков (*экономический эффект*) этого человека благодаря дарам природы и возможностям развития агротуризма.

Будучи в одном из небольших городков Германии, мы обратили внимание на ведущиеся работы по реконструкции городской площади. С площади убирали асфальт и укладывали гранитную брусчатку. «Это позволит значительно снизить потребность в ливневой канализации» – пояснил нам сопровождающий. А теперь давайте посчитаем виды эффектов:

- экономия на ливневой канализации (часть воды во время дождей будет просачиваться в землю),
- в жаркие дни не нужно будет дышать асфальтовыми испарениями, что положительно скажется на здоровье населения;
- мощеная площадь создаст уютную атмосферу для отдыха местных жителей (*социальный эффект*);
- впечатление «старинности» привлечет туристов (доходы местных предпринимателей);
- можно предположить, что для мощения площади будут использованы местные камни (максимальное использование местных ресурсов – одно из правил при движении к устойчивому развитию, так как при этом снижается загрязнение природы от транспортировки);
- будет использован труд местных мастеров, которые получают за это зарплату, а местный бюджет – налоги;
- такая колоритная площадь в выходные дни может стать пешеходной зоной или местом проведения ярмарок и фестивалей, способствующих (кроме получения экономического эффекта) сплочению местного сообщества, формированию чувства гордости за свою «малую родину», восстановлению и развитию традиционного культурно-исторического потенциала.

В Центре альтернативной технологии (Centre for Alternative Technology²⁰) в Уэльсе озеро – резервуар, где собирается дождевая вода, выполняет такие функции как:

- украшение парка;

- вода используется для полива растений;
- вода используется для других хозяйственных нужд (например, туалетов);
- вода используется для наполнения емкости в вагончике-подъемнике, который доставляет посетителей на гору и возвращает обратно;
- в озере разводится рыба.

Значительный потенциал сочетания экономических, экологических и социальных целей содержится в новых (а часто – в хорошо забытых старых) технологиях и подходах. Компостирование отходов домашних хозяйств, содействуя решению экологических проблем, позволяет получить высокоэффективное удобрение, которое повышает урожай на приусадебном участке. Раздельный сбор отходов и организация их утилизации также кроме экологического эффекта может приносить и экономическую выгоду. Конкурс между хозяевами усадеб на лучший результат в этой работе создаст стимулы, общественное одобрение, позитивный имидж лидеров, что является важной социальной предпосылкой для следующих улучшений.



Партнерство

В разработке и реализации Местных повесток и других подобных инициатив, направленных на устойчивое развитие местных сообществ, партнерство является важнейшим принципом. «Повестка на XXI век» ставит вопросы сотрудничества, партнерства, координации различных участников процесса устойчивого развития на международном, региональном (межстрановом), национальном (страновом) и локальном (местном) уровнях в ряд наиболее эффективных инструментов перемен, обязательным условием реализации большинства задач и мероприятий. Такой высокий уровень оценки потенциала партнерства не случаен. Многие из ситуаций мирового и местного развития, характеризующиеся неустойчивостью, возникли именно по причине отсутствия такого партнерства. И для их преодоления возможности партнерства могут сыграть важную роль.

В Докладе «Мы, народы, гражданское общество, Организация Объединенных Наций и глобальное управление», подготовленном Группой видных деятелей по вопросу отношений между Организацией Объединенных Наций и гражданским обществом, который был распространен как официальный документ Генеральной ассамблеи ООН в июне 2004 года, отмечалось, что партнерство стало велением времени. «Данные, указывающие на необходимость налаживания партнерства с участием многих заинтересованных сторон, поступали с мест, так как в тысячах общин был накоплен положительный опыт в этой области, в частности в рамках местных инициатив по осуществлению Повестки дня на XXI век. Из этого был сделан главный вывод о том, что, если на всех этапах деятельности в ней принимает участие широкий круг действующих лиц, можно решить даже трудноразрешимые задачи и достичь труднодостижимые цели. Для этого необходимо увязывать деятельность на местном уровне с глобальными целями, обеспечивать совместное использование ресурсов и содействовать достижению понимания совместной ответственности как за допущенные упущения, так и за достигнутые успехи», — отмечается в этом документе (см. www.un.org/russian/partners/eminent/part3.htm).

В Беларуси общественное развитие несет на себе отпечаток долгих лет угнетения человеческих свобод и инакомыслия. После Магдебургского права наши местечки и города до сих пор не приобрели аналогичной степени экономической и политической свободы. Пройдя через многие десятилетия имперской политики царизма и коммунистического режима, войны, белорусский народ в значительной мере утратил опыт местного самоуправления. Закрепились стереотипы поведения, ориентированные на пассивность, конформизм, недоверие и подозрительность, терпение, молчаливое одобрение решений власти. Правовые нормы современного белорусского законодательства, провозглашающие развитие местного самоуправления, на практике не получили должной реализации. Эти обстоятельства осложняют процессы инициирования и развития партнерства различных представителей местных сообществ, вместе с тем придавая этой задаче особую актуальность.

Создание Группы местных действий для разработки и реализации Местной повестки — одна из форм реализации принципа партнерства. Совместная работа представителей местной власти, бизнеса, общественных организаций создает предпосылки для более эффективного решения задач МП21. Исполком подключит свои структуры, бизнес поддержит ресурсами, общественность примет активное участие. В результате объединенный эффект от совместных действий возрастает.

Специалистами Великобритании подсчитано, что если закрыть все некоммерческие организации, то государство вынуждено будет повысить налоги на 13%, чтобы самому решать те проблемы, которые сегодня решают НКО. Причем НКО, как правило, более мобильны и более эффективны в решении социальных проблем, чем государство, поскольку создаются и работают в непосредственном контакте со своими клиентами²¹.

Для поддержания атмосферы партнерства важно обеспечение следующих условий:

- равенство участников, взаимное уважение;
- открытость принятия решений и распространения информации;
- возможность контроля выполнения решений;
- возможность самореализации участников;
- взаимное обогащение информацией и опытом.

Представительство в Группах местных действий либо в других подобных органах (советах по устойчивому развитию, правлениях МП21) государственных и общественных структур, а также экспертов из различных организаций позволяет обеспечить плюрализм взглядов при обсуждении вопросов и принятии решений. Прямое же административное подчинение либо существенная зависимость членов Совета от его руководителя будут препятствовать открытости дискуссий, критике, выражению альтернативных точек зрения. Это может существенно снизить эффективность работы в рамках стратегии.

Другой причиной, по которой местные власти могут порой «не увидеть» в общественных организациях полезного партнера для работы по МП21, может быть недостаточный (или незаметный) потенциал НПО. Поэтому важно этот потенциал укреплять и проявлять. В целом, практика подтверждает пользу вовлечения общественных организаций и бизнеса в процесс Местной повестки.

На наш взгляд, оптимальным может быть примерно равное соотношение четырех основных групп представителей в Общественном совете:

- государственных структур;
- бизнеса;
- общественных организаций, политических партий и профсоюзов;
- научного сообщества – научно-исследовательских институтов и университетов.

Не следует ограничивать партнерство при работе над Местной повесткой лишь рамками Группы местных действий. Необходимо добиваться реализации этого принципа во взаимоотношениях с любыми людьми и организациями. Большой потенциал развития содержится, например, в установлении партнерских отношений с международными и зарубежными организациями, предприятиями, населенными пунктами, отдельными

21 Цит. по: Жураковский В. Финансовая устойчивость НКО по-белорусски / Информационная рассылка общественного объединения «Акт», 2006.

гражданами. «Успех – это совместная работа!» – справедливость этого утверждения проверена временем.



Информирование, прозрачность

Иногда элементы секретности вызывают повышенный интерес. Благодаря такому подходу, говорят, в некоторых европейских странах распространилась картошка. Но, видимо, этот пример все-таки из разряда исключений. Поэтому при работе над Местной повесткой рекомендуется обеспечить максимальное информирование и прозрачность. Это позволит создать условия для вовлечения новых участников и новые ресурсы в процесс местного развития.

Информирование населения о ходе работы над МП21 должно стать обязательным. Для этого целесообразно в ГМД иметь ответственного за данное направление деятельности. Разработка и использование фирменного логотипа Местной повестки поможет привлечь внимание жителей к новостям по этой теме. Распространение информации о МП21 через средства массовой информации, стенды, буклеты, брошюры, листовки, Интернет-сайт, рекламные сувениры сделает вашу работу «видимой». Наработка своеобразной «проектной истории» (по аналогии с «кредитной историей» при получении кредитов в банке) создаст имидж вашего коллектива и всего местного сообщества как эффективной команды и надежного партнера. Это поможет в будущей работе.

Прозрачность в принятии решений обеспечивается возможностью участия в заседаниях ГМД всех желающих, размещением протоколов или стенограмм заседаний на сайте, а наиболее важных решений – на информационном стенде в удобном для доступа населения месте. Голосование по самым важным вопросам, выборность руководителей групп и делегатов в поездки – также элементы прозрачности, усиливающие доверие населения к Местной повестке.



Пилотный подход

Данная рекомендация относится, главным образом, к случаям, когда организация или орган власти, планирует охватить работой по Местной повестке большую территорию с большим количеством местных сообществ. Разработку и реализацию мероприятий в области устойчивого развития на местном уровне в таких случаях целесообразно, на наш взгляд, осуществлять путем «пилотного подхода». Его суть состоит в апробации методики разработки и реализации МП21 первоначально на небольшом количестве специально выбранных местных сообществ.

Такой подход позволяет уменьшить риск, связанный с возможной неудачей данных начинаний в силу специфических обстоятельств. Так, например, начало работы по Местным повесткам может совпасть с возникновением проблемных ситуаций в области водо- или теплоснабжения; реформаторски настроенный мэр города может быть заменен менее заинтересованным чиновником; общественная организация, инициировавшая процесс МП21 или поддерживавшая его, может быть ликвидирована. Эти и другие подобные случаи могут стать причинами, из-за которых проявленная инициатива не будет приветствоваться. В этом случае небольшой масштаб начатой работы и рассредоточение рисков предохранят новое начинание от дискредитации в глазах населения и власти.

Одновременно пилотный подход позволяет сосредоточить больше усилий в конкретных местах, поддержать небольшое количество местных сообществ, благодаря концентрации финансовых и экспертных ресурсов добиться успеха первоначально в нескольких местных сообществах. В качестве аналогии пилотного подхода к развитию городов в Беларуси может рассматриваться проведение праздника урожая «Дожинки», сопровождающегося финансированием развития инфраструктуры данных населенных пунктов по одному в год.

Практические результаты работы по Местным повесткам являются наиболее убедительным аргументом за использование таких подходов в других местах, их мультиплицирование. Многим людям гораздо важнее увидеть (и потрогать!), чем услышать или прочесть о каких-то достижениях. Кроме того, высказывания местных участников разработки и реализации местных стратегий устойчивого развития часто воспринимаются людьми с большим доверием, чем сухие рекомендации методичек и «теоретические» рассказы консультантов.

Новым участникам, вовлекаемым в работу по Местным повесткам впервые, важно увидеть, что практические результаты работы достигнуты в обыкновенном белорусском городке или районе, а не где-то далеко в богатой и процветающей зарубежной стране. Важно также то, что эти результаты появились благодаря активности простых граждан, и эти шаги легко могут сделать другие люди.

Демонстрационный эффект пилотных проектов позволяет также поддержать уверенность колеблющихся, уменьшить опасения государственных чиновников на местном уровне по поводу возможного негативного отношения к такой работе со стороны высшего начальства. «Вот, посмотрите, в N-ском районе разработали Местную повестку, и районное руководство заслужило только похвалу из области!», «Минский горисполком утвердил Стратегический план устойчивого развития на период до

2020 года, и нашей области и нашему району надо брать пример и не отставать!» – такие высказывания сейчас – сильные аргументы для многих чиновников районного уровня.

Успех Местных движений, достигнутый в пилотных местных сообществах, затем может быть эффективно применен в других местах. С этой целью используются средства массовой информации, организуются поездки представителей других городов и районов в места, где получены позитивные результаты в рамках работы по МП21, информация о данном опыте распространяется в виде брошюр, буклетов, а также через лекции, выступления на семинарах, конференциях, тренингах.



Некоторые вопросы стратегии и тактики

Американские ученые Даниел Мазманиен и Пол Сабатиер приводят перечень требований к разработке общественной программы²². Для того, чтобы ее реализация была успешной, программа должна:

- быть четко сформулирована и иметь конкретные цели;
- быть построена на корректных причинно-следственных связях;
- предусматривать наличие у исполнителя достаточного количества легитимных инструментов для реализации программы;
- разрабатываться так, чтобы поведение целевых групп в ходе реализации программы соответствовало спрогнозированному;
- быть доверена для исполнения компетентной и заинтересованной группе руководителей;
- иметь поддержку организаций, представляющих целевые группы;
- иметь поддержку ключевых политиков и чиновников;
- не должна идти вразрез с другими официальными программами;
- не должна реализовываться в неблагоприятных социально-экономических условиях;
- быть обеспечена достаточными финансовыми ресурсами;
- быть доверена официальным организациям, положительно относящимся к программе;
- не должна содержать противоречий с действующими правовыми положениями.

Многие из перечисленных требований можно назвать, скорее, желательными, а не обязательными. Если соблюдается весь данный перечень требований, то реализовать задуманный проект совершенно нетрудно. Но дело в том, что большинство проектов, с которыми приходится иметь дело в районах, городах и деревнях Беларуси, приходится осуществлять в

22 Цит. по: Устойчивое развитие Балтийского региона. Книга 10. От теории к практике. Реализация концепции устойчивого развития / под ред. М. Андерсона. Институт экологических исследований, Открытый университет Амстердама; Программа Балтийского университета, Уппсальский университет. Пер. с англ. Минск, 2000. С. 57.

сложных, неблагоприятных условиях. Улучшение этих условий, преодоление имеющихся проблем – задача этих проектов. Так, например, радиоактивное заражение огромных территорий нашей страны после Чернобыля – объективная реальность, которая, тем не менее, не ставит полный заслон проектам устойчивого развития этих районов. Стратегии устойчивого развития постчернобыльских территорий могут стать эффективными инструментами для реализации научного подхода к их проблемам. То же самое относится к обеспечению финансовыми ресурсами. Многие из проектов никак нельзя назвать обеспеченными ими в достаточной степени. Существуют проблемы, связанные с непониманием сути и важности работы в области устойчивого развития со стороны части населения, а порой и местного руководства.

Заинтересованность в комплексном развитии территорий неминуемо выводит дальновидных руководителей местной власти на контакты с различными организациями и инициативами, поиск новых (альтернативных) внутренних и внешних ресурсов для решения насущных проблем. Поддержка общественных инициатив часто не требует дополнительных финансовых или других затрат и может заключаться в благожелательном отношении, добром слове, помощи в скорейшем решении зачастую несложного вопроса.

§ 5. Законодательные и другие институциональные основы реализации местных инициатив в области устойчивого развития в Беларуси

Возможность разработки и реализации Местных повесток во многом зависит от степени развития местного самоуправления, базирующегося на соответствующих законодательных актах. Кроме того, нормативное закрепление концепции устойчивого развития на национальном уровне создает своеобразный «зонтик», который может защитить инициаторов работы в области Местных повесток от критики и противодействий. Консультации по вопросам местных инициатив в сфере устойчивого развития, проведенные во многих странах мира накануне Саммита по устойчивому развитию в Йоханнесбурге в 2002 году, подтверждают данный вывод. «Локальные действия работают – но эффективная национальная “благоприятная среда” является существенной предпосылкой этого. Когда имеется благоприятная среда для местных действий, может быть достигнут заметный успех»²³, – заключили эксперты.

Кроме законодательных и других нормативных актов в понятие «институциональная база для развития Местных повесток» входят также:

- государственные органы;
- региональные и местные органы;
- общественные организации, фонды и другие негосударственные структуры, работающие в области устойчивого развития;
- экспертные, координационные, общественные советы по вопросам устойчивого развития при органах государственного управления и местных органах власти;
- лектории, клубы, кружки по теме устойчивого развития;
- информационные объекты, специализированные на тематике УР (информационные уголки в библиотеках, школах, исполкомах, на предприятиях и в организациях, передвижные информационные центры);
- сетевые организационные и информационные структуры по вопросам устойчивого развития, в том числе с использованием Интернета.

Сочетание этих элементов «оформляет» процесс Местных повесток, укрепляет и поддерживает его, а также создает позитивный имидж такой работы.

Хронология создания законодательных и других институциональных основ для разработки Местных повесток на республиканском уровне отражена в табл.4.

23 Southey, Sean. Local Action Moves The World / Sustainable Development International. Fifth Edition. Strategies and Technologies for Agenda 21 Implementation. 2001. P. 28.

Таблица 4. Хронология создания законодательных и других институциональных основ для разработки Местных повесток-21

1992 год	Республика Беларусь подписала «Повестку на XXI век» на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро
1996 год	Образована Национальная комиссия по устойчивому развитию
1997 год	Разработана и одобрена Советом Министров Республики Беларусь первая «Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь»
1998 год	Принят закон Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь», закрепивший правовой статус национальных стратегий устойчивого развития и определивший порядок их разработки
2002 год	Подготовлен «Национальный отчет о прогрессе в области устойчивого развития Республики Беларусь» для Всемирного саммита на высшем уровне по устойчивому развитию в Йоханнесбурге (ЮАР)
2002 год	Республика Беларусь подписала итоговые документы Всемирного саммита по устойчивому развитию в Йоханнесбурге
2004 год	Разработана и одобрена Советом Министров Республики Беларусь «Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года»

Начавшийся в 1999 году процесс разработки первых белорусских Местных повесток дополнил данную картину (рис. 2), заложив основы местного нормотворчества в данной области.

Правовой «фундамент» для Местных повесток-21

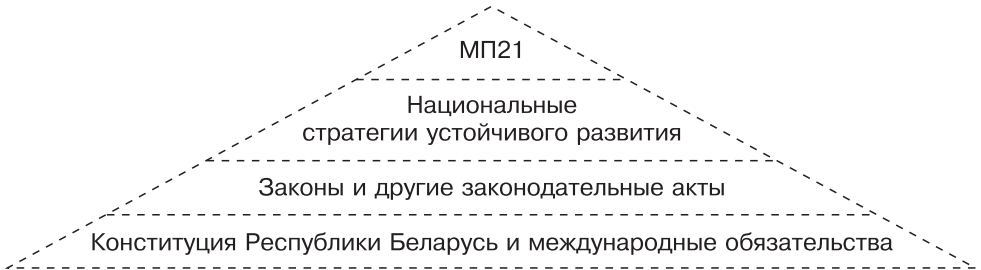


Рис. 2

Анализ упомянутых законодательных и нормативных документов с точки зрения создания и поддержки процесса Местных повесток и отдельных их составляющих показывает, что существующая в Республике Беларусь законодательная база позволяет проводить данную работу в областях, районах, городах и городских поселках, деревнях, микрорайонах, дворах, школах и других объектах. Более того, Местные повестки рекомендуются в качестве эффективного инструмента их развития, а местным властям прямо указано на необходимость инициировать и поддерживать разработку местных стратегий устойчивого развития.



Так, действующая *Конституция Республики Беларусь* (1994), установив правовые рамки местного управления и самоуправления в стране, зафиксировала тем самым потенциальные возможности реализации института стратегий устойчивого развития на местном уровне (Местных повесток-21).

Статья 117 белорусской Конституции гласит: «Местное управление и самоуправление осуществляется гражданами через местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания и другие формы прямого участия в государственных и общественных делах». Тем самым допускается возможность разработки и реализации Местных повесток следующими способами:

- через местные Советы депутатов;
- через исполнительные и распорядительные органы;
- через органы территориального общественного самоуправления;
- через местные референдумы;
- через собрания;

- через другие формы прямого участия в государственных и общественных делах.

Все эти способы, в принципе, применимы на практике. Вместе с тем целесообразно ориентироваться на наиболее доступные, легко организуемые и воспринимаемые властью и населением способы работы. Должны также приниматься во внимание конкретные условия, традиции, что позволит более эффективно интегрировать этот новый механизм развития местных сообществ в практику. Например, видится логичным утверждение Местной повестки, разработанной по инициативе местной власти либо целиком поддержанной ею, соответствующим Советом или исполкомом. Так, кстати, поступили белорусские лидеры в данной области – города Минск и Дисна.



Несмотря на то что понятия «местная стратегия устойчивого развития» или «Местная повестка-21» не отражены непосредственно в *Законе Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь»* от 20 февраля 1991 г. № 617-XII (в редакции от 10 января 2000 г. № 362-3), возможность применения данного инструмента территориального развития допускается общими статьями закона.

Так, статья 2 «Понятие местного самоуправления» этого закона декларирует: «Местное самоуправление в Республике Беларусь – форма организации и деятельности граждан для самостоятельного решения непосредственно или через избираемые ими органы социальных, экономических, политических и культурных вопросов местного значения (подчеркнуто мной. – О.С.), исходя из интересов населения и особенностей развития административно-территориальных единиц на основе собственной материально-финансовой базы и привлеченных средств» (с. 16)²⁴. Таким образом, возможность реализовать свои права в области решения вопросов местного развития (а именно для этого разрабатываются и реализуются Местные повестки) закреплена законодательно. Причем оговорено, что такая деятельность может быть осуществлена в двух формах:

- непосредственно;
- через избираемые органы.

Это открывает широкий простор для различных вариантов разработки и реализации местных стратегий устойчивого развития с учетом специфики и конкретных условий территорий и населенных пунктов.

Статья 6 «Участие граждан в местном управлении и самоуправлении» данного закона определяет, что «граждане, проживающие на соответствующей территории, осуществляют местное управление и самоуправление через Советы, исполнительные и распорядительные органы, органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания и другие формы прямого участия в государствен-

²⁴ Цит. по: Комментарий к Закону Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» от 20.02.1991 г. / А.В. Карамышев, В.И. Дриц. 2-е изд., испр. Минск, 2004.

ных и общественных делах. Не допускаются какие-либо ограничения прав граждан на участие в местном управлении и самоуправлении, за исключением случаев, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь и законами Республики Беларусь» (там же, с. 31). Тем самым разработка Местной стратегии устойчивого развития (Местной повестки) имеет право на существование как в рамках работы Советов и других перечисленных в данной статье структур, так и вне этих рамок, как другая форма прямого участия в общественных делах.

Данные правовые нормы были приняты во внимание при разработке «Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года», в которой Местным повесткам отводится важная роль в реализации положений НСУР-2020 на местном уровне.

В целом развитие местного управления и самоуправления в Республике Беларусь является важнейшим вопросом, требующим незамедлительного решения.



Национальная комиссия по устойчивому развитию Республики Беларусь (далее – НКУР) образована в 1996 году в целях разработки Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь, предусматривающей поступательное развитие экономической и социальной сфер с учетом приоритетности решения экологических проблем, а также контроля за принятием практических мер по выполнению решений и рекомендаций Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию.

Положение «О Национальной комиссии по устойчивому развитию Республики Беларусь» утверждено постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь от 20 марта 1996 г. № 197 (Собрание указов Президента и постановлений Кабинета Министров Республики Беларусь, 1996 г., № 8). Оно является первым нормативным актом республиканского уровня по вопросам устойчивого развития.

Высокий правовой статус НКУР был закреплен постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 264 от 27.02.2002 г., в соответствии с которым председателем НКУР является Заместитель Премьер-министра Республики Беларусь. В состав комиссии входит 25 человек – министры, заместители министров и другие ответственные работники министерств и ведомств, представители научно-исследовательских учреждений и университетов.

Под эгидой НКУР разрабатывались обе национальные стратегии устойчивого развития Беларуси, рассматривались результаты работы совместного проекта ПРООН и Правительства Республики Беларусь по разработке «Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2020 года», обсуждались направления работы в области устойчивого развития в стране и представления результатов этой работы на международном уровне.

Обсуждение процесса разработки «Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2020 года», ее концепции и проектов на заседаниях НКУР в значительной степени способствовали распространению идеологии устойчивого развития среди высших государственных чиновников Беларуси. Кроме того, на заседания НКУР наряду с представителями государственных учреждений приглашались независимые эксперты и члены общественных объединений, благодаря чему нарабатывался первый опыт совместной работы над документами национального уровня. Заседания НКУР становились информационным поводом для публикации материалов по устойчивому развитию в СМИ и содействовали популяризации концепции УР среди населения.

В целом, создание и функционирование НКУР сыграло позитивную роль в деле разработки первой и второй белорусских национальных стратегий устойчивого развития, распространения идей устойчивого развития, создания механизмов общественного участия в разработке и реализации НСУР. Вместе с тем, как представляется, возможный потенциал НКУР был реализован далеко не полностью. Комиссия не стала инструментом государственного влияния на общественные процессы, который бы «сверял путь» страны по критериям, основанным на учете принципов устойчивого развития. Такая задача и не ставилась перед НКУР, в результате чего законодательно закрепленное требование разработки планов и прогнозов территорий и отраслей на основе НСУР никем не контролировалось и часто выполнялось формально (для этого достаточно было упомянуть в начале такого плана или прогноза, что он «разработан на основе НСУР...»). Не было налажено постоянное информирование населения о работе НКУР, о событиях в области устойчивого развития, достижениях науки и практики. Опыт аналогичных зарубежных структур демонстрирует широту таких возможностей²⁵.

Усилению внимания НКУР к Местным повесткам-21 и другим инициативам в области устойчивого развития местных сообществ, на наш взгляд, будет способствовать:

²⁵ Так, на сайте Совета по устойчивому развитию Германии (www.nachhaltigkeitsrat.de) можно найти ответы на вопросы, касающиеся качества жизни и справедливости по отношению к будущим поколениям, а также информацию о вкладе Совета в национальную стратегию устойчивого развития. Можно взглянуть на диалоговые документы, узнать о сроках мероприятий или абонировать «Newsletter» (информационный бюллетень). «P-LINK» дает возможность доступа к мета-базам данных по проектам, а в диалоговом форуме вы можете проследить за актуальными мероприятиями.

- создание в структуре высших органов государственного управления министерства или комитета, на который была бы возложена ответственность за развитие территорий (такого рода министерства имеются во многих странах мира и называются они, как правило, министерствами регионального развития);
- включение в состав НКУР представителей регионов (областей, районов, городов, сельсоветов), а также общественных организаций;
- активное использование местными органами власти, другими представителями местных сообществ (общественными организациями, местными инициативами, бизнесом) таких форм взаимодействий с НКУР, как письма, обращения, информирование, запросы и т.д.;
- отсутствие постоянно действующего офиса (секретариата) НКУР.

Одна из рекомендаций международной группы экспертов, изучавших результативность экологической деятельности Беларуси, состоит в том, что «необходимо включить представителей НПО в состав Национальной комиссии по устойчивому развитию»²⁶.

Представляется, что организационная, координационная и информационная роль НКУР при расширении масштабов работы по Местным повесткам в Беларуси будет возрастать. Также должно усилиться значение НКУР в вопросах лоббирования интересов местных сообществ, связанных с их устойчивым развитием, в части финансирования такой работы из республиканского бюджета.



Первая *Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь* (далее – *Стратегия-97*) была разработана в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь в 1996 – 1997 годах. Таким образом, Республика Беларусь выполнила одно из обязательств перед мировым сообществом, взятых при подписании «Повестки на XXI век» на Международной конференции ООН по окружающей среде и развитию в 1992 году в Рио-де-Жанейро. Причем Беларусь была первой из стран СНГ, разработавшей и принявшей такого рода документ на национальном уровне.

Стратегия-97 была подготовлена Научно-исследовательским экономическим институтом (НИЭИ) Министерства экономики Республики Беларусь с участием ведущих ученых и специалистов Академии наук Беларуси, других министерств, ведомств и научно-исследовательских институтов на основе предложений, представленных министерствами и другими республиканскими органами управления, облисполкомами и Минским горисполкомом.

Стратегия-97 охватывает прогнозный период до 2010 года. 31 января 1997 года она одобрена Национальной комиссией по устойчивому раз-

26 Обзор результативности экологической деятельности. Беларусь. Второй обзор / Серия обзоров результативности экологической деятельности, выпуск № 22. Европейская экономическая комиссия. Комитет по экологической политике. Нью-Йорк и Женева: Организация Объединенных Наций, 2005. С. 68.

витию, а 27 марта 1997 года – Постановлением № 255 Совета Министров Республики Беларусь.

«Исходя из принятой стратегии необходимо разрабатывать соответствующие нормативные и правовые акты, а также общегосударственные, отраслевые и региональные программы, в которых следует определять мероприятия и ресурсы для обеспечения устойчивого развития» (с. 2)²⁷.

В ряде разделов Стратегии-97 содержатся рекомендации, излагаются принципы и подходы, соответствующие духу «Повестки на XXI век», реализация которых важна для успеха как национальных, так и локальных стратегий устойчивого развития. Так, например, в разделе 5.4 «Учет интересов основных групп населения, в том числе женщин, детей и молодежи» подчеркивается важность партнерства при осуществлении стратегий устойчивого развития. Отмечается, что «достижение устойчивого развития невозможно без участия широких слоев населения. Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь направлена на создание условий, при которых каждый гражданин, социальная группа и организация будут иметь возможность участвовать в процессе оценки воздействия на окружающую среду и в принятии решений» (с. 148).

Рассматривая вопрос участия молодежи в процессах устойчивого развития, Стратегия-97 считала необходимым:

- «вовлечь молодежь в процессы, связанные с устойчивым развитием, содействовать ведению диалога с молодежными организациями по вопросам разработки и оценки прогнозов и программ по охране окружающей среды и развитию; <...>
- образовать в каждом высшем и среднем специальном учебном заведении центры содействия устойчивому развитию;
- создать Национальный республиканский совет молодежных организаций по устойчивому развитию».

В разделе 5.5 «Укрепление роли неправительственных организаций, трудящихся и профсоюзов, деловых и научных кругов в устойчивом развитии» также содержатся прогрессивные призывы. В частности, отмечается, что «при решении проблем обеспечения экологически безопасного и устойчивого развития страны (и, соответственно, областей, районов, городов – *О.С.*) должны быть максимально использованы возможности неправительственных организаций, трудящихся и профсоюзов, деловых и научных кругов» (с. 152). «К сожалению, – отмечается далее, – до последнего времени недооценивается значение неправительственных организаций в этом деле. Учитывая общность и возрастающую масштабность нерешенных экологических проблем, возникает острая потребность в разработке адаптированной к новым политико-правовым и социально-экономическим условиям системы участия неправительственных организаций

27 Цитаты приводятся по изданию: Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь // Национальная комиссия по устойчивому развитию Республики Беларусь, Научно-исследовательский экономический институт (НИЭИ) Министерства экономики Республики Беларусь. Минск, 1997.

в разработке и реализации политики устойчивого развития» (с. 152). В связи с этими потребностями сформулирован ряд целей Стратегии-97, среди которых следующие:

- «разработка механизмов, позволяющих неправительственным организациям играть полноправную роль партнеров в процессе обеспечения экологической безопасности и устойчивого развития;
- поддержка высшими органами власти неправительственных организаций в деле создания и реализации программ экологической безопасности и развития» (с. 153).

Эти высказывания и цели остаются злободневными и в настоящее время.

В разделе 5.7 отмечается: «Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь должна в возрастающей мере опираться на возможности и инициативы местных органов государственного управления и самоуправления и жителей соответствующих регионов...» (с.158). Тем самым исполнение Стратегии-97 вменено в обязанность местным органам власти, так же как и вовлечение в эти процессы населения.

В разделе 5.8 подробно описаны недостатки сложившейся системы местного управления и самоуправления: «Органы управления населенными пунктами не наделены широкими полномочиями в решении социальных, экологических, экономических и других проблем, не создан механизм рационального сочетания интересов местного и республиканского уровней. Управление в течение десятилетий было приспособлено к требованиям командно-административной системы, к ее организационно-правовому и экономическому механизму. Законодательное признание приоритетности сохранения и улучшения среды обитания в процессе хозяйственной деятельности на практике не выполнялось. В результате возводились объекты исходя из производственных потребностей отдельных отраслей вместо создания среды жизнедеятельности. Нарушались демократические основы принятия решений, не учитывалось мнение населения» (с. 163). Для преодоления отмеченных недостатков требуется предпринять дополнительные усилия как в области развития законодательства, так и в практической работе центральных и местных органов власти. Тем более что многие существующие положения в законодательстве «прописывают» такие возможности. Усиление активности депутатов местных Советов, инновационные решения исполкомов, делегирование полномочий «сверху – вниз», поощрение творческого отношения к обязанностям, ориентация на нужды населения – эти подходы должны вытеснить жесткий командно-административный стиль работы, недоверие к способностям руководителей и специалистов «на местах» и скептическое отношение к общественным инициативам. Эффект от такой линии поведения не замедлит сказаться.

Стратегия-97, обладая высоким правовым статусом, однозначно поставила задачу разработки местных стратегий устойчивого развития в городах Беларуси: «Для всех городов, особенно тех из них, в которых на-

блюдаются серьезные проблемы в области устойчивого развития, необходимо разработать соответствующие программы, направленные на решение таких проблем и обеспечение устойчивости их развития» (с. 165). Необходимо поторопиться выполнить это важное требование до завершения действия данной стратегии (до 2010 года).

В целом, Стратегия-97 стала одним из первых «кирпичиков» нормативно-правового фундамента (который и по сей день окончательно не завершен) для разработки стратегий устойчивого развития на местном уровне. На положения данного документа ссылались в обоснованиях и проектных предложениях о начале работы над Местными повестками пионеры белорусского движения в этой области – детский центр «Надежда», местные власти Турова и общественное объединение «Эколайн». Принятие Стратегии-97 пробудило интерес к тематике устойчивого развития у теоретиков и практиков от Минска до Горок, стимулировало новые инициативы на местах и создание новых организаций.



Закон Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» был принят 5 мая 1998 г., уже после разработки и утверждения первой белорусской НСУР. Он определил систему государственных прогнозов социально-экономического развития Республики Беларусь, которая включает:

- на долгосрочную перспективу – национальную стратегию устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на 15 лет и основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 10 лет;
- на среднесрочную перспективу – программу социально-экономического развития Республики Беларусь на пять лет;
- на краткосрочный период – годовой прогноз социально-экономического развития Республики Беларусь.

НСУР в данной иерархии занимает высшее положение, согласно которому (и это закреплено настоящим законом) все государственные плановые и прогнозные документы разрабатываются на основе НСУР. Это относится не только к общегосударственному уровню, но и к народнохозяйственным комплексам и отраслям экономики, а также к административно-территориальным единицам. Таким образом, в идеале концептуальные положения устойчивого развития страны, изложенные в НСУР, должны поэтапно трансформироваться в конкретные мероприятия, подкрепленные ресурсами. То есть, образно говоря, НСУР должна являться одновременно магистральной трассой, на которой разворачивается движение к поставленной цели, и своеобразной «лакмусовой бумажкой» для оценки соответствия содержания планов и прогнозов низшего уровня принципам устойчивого развития.

Закон также устанавливает, что разработка государственных прогнозов социально-экономического развития Республики Беларусь на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективы обеспечивается Советом Министров Республики Беларусь. Тем самым осуществлено дополнительное закрепление высокого правового и административного статуса НСУР.

В числе официальных документов, связанных с тематикой устойчивого развития, следует упомянуть также «*Национальный отчет о прогрессе в области устойчивого развития Республики Беларусь*», представленный на Всемирном саммите по устойчивому развитию в Йоханнесбурге в 2002 году. В этом документе впервые в международном статусе поставлена задача (и одновременно принято обязательство) в области Местных повесток. «В Республике Беларусь следует всячески поощрять разработку в городских поселениях и районах Местных повесток на XXI век, что будет способствовать повышению степени осведомленности населения и увеличению вклада местных органов власти в процесс устойчивого развития своих регионов и страны в целом»²⁸.



*Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2020 года*²⁹ внесла значительный вклад в формирование институциональной среды для Местных повесток-21. Вопросам местных инициатив в области устойчивого развития, включая Местные повестки-21, в НСУР-2020 уделено достаточно большое внимание. Это можно объяснить значительным распространением (по сравнению с периодом подготовки первой белорусской стратегии устойчивого развития – Стратегии-97) опыта Местных повесток во многих странах мира, большим вниманием к данным аспектам устойчивого развития на Всемирном саммите по устойчивому развитию в Йоханнесбурге в 2002 году, возникновением первых инициатив такого рода в Беларуси и возросшим интересом представителей местных властей к данным вопросам. Кроме того, к работе над НСУР-2020 были привлечены новые экспертные силы, а в обсуждении разделов НСУР на круглых столах принимали участие представители региональных общественных организаций и инициатив, интерес которых к работе над Местными повестками стимулировал авторов НСУР к углубленной проработке данных вопросов.

В результате НСУР-2020 закрепила за Местными стратегиями устойчивого развития (Местными повестками) статус ведущего инструмента реализации положений НСУР. Республиканским и местным органам власти поручено осуществить комплекс мер по разработке и реализации Местных повесток-21 на различных территориальных уровнях.

28 Национальный отчет о прогрессе в области устойчивого развития Республики Беларусь. Минск, 2002. С. 44.

29 Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года. Минск, 2004. С полным текстом НСУР-2020 можно также ознакомиться на сайте www.lpf-belarus.org.

НСУР-2020 подчеркивает особую роль местной власти в разработке и реализации Местных повесток: «Местная администрация становится тем стержнем, который объединяет все мнения, трансформируя их в конкретные задачи и программы, в том числе в местные стратегии устойчивого развития (Местные повестки XXI)» (с.155). Важно при этом указание на такую управленческую функцию, как объединение мнений всех представителей местных сообществ, что также возможно осуществить, используя такие механизмы Местных повесток, как SWOT-анализ, круглые столы, опросы населения.

Одновременно НСУР-2020 обращает внимание на местные сообщества в целом как заинтересованную сторону и активного участника Местных повесток: «Создание экономических, социальных и экологических основ для устойчивого развития страны невозможно без участия в этом процессе местных сообществ, призванных осуществлять поиск путей и средств обеспечения устойчивого развития в конкретных регионах, городских и сельских поселениях» (с.183). Термин «местное сообщество»³⁰, использованный в НСУР-2020, до сих пор не имеет четкого правового определения в законодательстве Беларуси. Вместе с тем он широко используется в законодательстве зарубежных стран, включая Россию, что отражает тенденцию повышения значения местного самоуправления. Констатация в НСУР-2020 важной роли местных сообществ в процессах устойчивого развития подводит к необходимости скорейшего решения следующих задач:

- углубления теоретических исследований в данной области (в рамках государственных исследовательских программ и программ международной технической помощи);
- создания институциональных основ для функционирования местных сообществ на основе принципов устойчивого развития (в первую очередь – принятие нормативно-правовых актов, требующих разработки Местных повесток на уровне областей, районов, городов и сельских сообществ);
- приобретение, накопление и мультиплицирование опыта практической деятельности местных сообществ в области разработки и реализации Местных повесток-21 и других механизмов устойчивого развития (посредством создания национального и территориальных центров устойчивого развития, а также используя возможности Интернета).

В НСУР-2020 указывается на то, что «достижение положительных результатов по устойчивому развитию городских и сельских поселений требует укрепления института местного самоуправления, расширения его прав, финансовых возможностей и ответственности, обеспечения большей самостоятельности и достаточности полномочий в принятии и реализации управленческих решений» (с. 166). Названные преобразования являются обязательной предпосылкой успешности Местных повесток. При

этом в рамках действующего законодательства уже имеются некоторые возможности реализовать права населения в области самоуправления. Так, сама разработка и осуществление Местных повесток является примером реализации этих возможностей. Вместе с тем расширение масштабов и углубление содержания местного самоуправления остается актуальной задачей современного этапа развития Беларуси.

Научные исследования в области экономики и социальных отношений, а также опыт экономически развитых стран неоспоримо доказывают необходимость и эффективность децентрализации и упрочения института местного самоуправления. Эксперты в области государственного управления подчеркивают, что децентрализация повысит эффективность государственных услуг, обеспечит участие граждан в политической жизни и информационную прозрачность при одновременном снижении коррупции и мобилизации новых финансовых и человеческих ресурсов благодаря приближению «избирателя-потребителя» к государству³¹. На практике децентрализация – передача полномочий и обязанностей центральным правительством региональным и местным органам власти – происходит примерно в 80% всех развивающихся стран и стран с переходной экономикой³².

Для Республики Беларусь указанная задача более чем актуальна. «... Одной из основных целей Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2020 г. является создание организационных, правовых, финансовых и иных механизмов, стимулирующих выдвижение региональных и местных инициатив, направленных на формирование экономических, социальных и экологических основ для устойчивого развития региональных и местных сообществ в Беларуси, активный поиск собственных ресурсов для решения связанных с этим задач, а также обеспечивающих эффективную поддержку этих инициатив на национальном и международном уровне», – говорится в НСУР-2020 (с. 183 – 184). «Для достижения этой цели на разных этапах реализации НСУР-2020 потребуются решить ряд важных задач, обеспечивающих совершенствование действующей системы государственного управления, местного самоуправления и направленных на дальнейшую демократизацию всего белорусского общества» (с.184). Отмеченная задача настолько злободневна для Беларуси, что НСУР-2020 еще раз подчеркивает: «...Уже на первом этапе реализации НСУР-2020 (до 2010 г.) в Республике Беларусь необходимо осуществить корректировку региональной политики государства, децентрализацию государственного управления, а также продолжить реформирование действующей системы местного управления и самоуправления» (с. 186).

«Механизм реализации региональной политики включает инструменты правового, экономического, финансового характера, направленные на обеспечение устойчивого развития регионов – разработку и реализацию

31 Цит. по: Местные органы власти и права человека: оказание эффективных услуг / Международный совет по политике в области прав человека. Швейцария, 2005. С. 17.

32 Там же. С. 11.

“Местных повесток XXI”», – отмечается в НСУР-2020 (с. 166). На с. 186 этот тезис дается в развернутой формулировке: «В качестве важнейших инструментов административного, экономического, финансового регулирования социально-экономического развития регионов рассматриваются:

- разработка комплексных программ социально-экономического развития регионов, “Местных повесток XXI”, позволяющих местным органам управления эффективно планировать и реализовывать наиболее перспективные направления повышения экономического потенциала территорий, улучшения социальных и экологических условий жизни населения; <...>
- обеспечение подготовки, массового тиражирования и широкого распространения методических рекомендаций по разработке и реализации “Местных повесток XXI” для местных органов управления и самоуправления, неправительственных организаций и различных групп населения, размещение их на web-сайтах соответствующих республиканских органов государственного управления, а также демонстрационных и пилотных проектов на уровне административно-территориальных единиц разного уровня» (с. 186 – 187).

Таким образом, Местные повестки признаются приоритетным инструментом реализации региональной политики, что, несомненно, укрепляет их статус и признание в среде политиков, управленцев и общественности. Одновременно данный тезис еще раз обращает внимание на комплексный характер МП21, объединяющей воедино правовые, экономические и финансовые методы воздействия на процессы развития соответствующей территории.

Рассматривая конкретные организационные формы осуществления эффективной региональной политики, НСУР-2020 указывает на то, что «для активизации инвестиционной и инновационной деятельности целесообразно создание специальных региональных агентств, советов, фондов, организующих деятельность по комплексному, сбалансированному региональному развитию» (с. 130). Данные формы содействия развитию территорий всех уровней – от межобластного до уровня небольшой деревни – важнейший резерв для решения их проблем и перехода к устойчивому развитию.

Кроме того, в НСУР-2020 обозначена возможность реализации еще одной формы продвижения идей устойчивого развития и поддержки разработки и реализации Местных повесток-21 – общественных советов: «В Плане выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбург, сентябрь 2002 г.) подтверждена решимость мирового сообщества продолжать содействие созданию и укреплению советов по устойчивому развитию не только на национальном, но и на местном уровне...» (с. 183). На национальном (страновом) уровне НКур уже заняла свою «нишу» в качестве такой структуры. Кроме того, при Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Рес-

публики Беларусь создан Общественный координационный экологический совет, в повестках дня которого встречаются и вопросы по тематике устойчивого развития.

На региональном же уровне создание советов по устойчивому развитию в Беларуси пока только началось. Такой совет создан для контроля реализации «Стратегического плана устойчивого развития города Минска на период до 2020 года». Функции такого совета выполняет также Группа местных действий, созданная для реализации «Стратегии устойчивого развития Дисненского края». При Минском облисполкоме создан Общественный совет по развитию агроэкотуризма в Минской области³³, который благодаря межотраслевой природе проблематики сельского и экологического туризма уделяет внимание и вопросам устойчивого развития. В сентябре 2006 г. Россонский районный исполнительный комитет Витебской области принял решение о создании Общественного совета по разработке и реализации стратегии устойчивого развития «Местная повестка на XXI век Россонского района». В этот же период в другом районе Витебщины – Лепельском районный исполком распорядился создать рабочую группу по разработке Стратегии устойчивого развития Лепельского района. В ближайшее время, учитывая возрастающий интерес муниципальных властей и общественных формирований в городах и районах к разработке Местных повесток, закономерно ожидать роста количества советов по устойчивому развитию в стране.

НСУР-2020 заложила методические и организационные основы для разработки стратегий устойчивого развития сельских территорий как на республиканском, так и на местном уровне. В ней отмечается, что «необходимо от концепции развития сельскохозяйственного производства перейти к концепции развития сельской местности» (с.95). Данный принципиальный тезис является сутью коренной ломки сложившихся стереотипов по отношению к сельскому развитию и одновременно главным пунктом идеологии возрождения села. НСУР-2020 подчеркивает, что важную роль в решении проблем села должна сыграть реализация «локальных стратегий устойчивого развития («Местные повестки на XXI век») в районах, малых городах и деревнях» (с.96). Такой подход и подобные инструменты сельского развития еще совсем недавно стали применяться в развитых европейских странах, постепенно становясь ключевым звеном политики Европейского союза по отношению к развитию сельских территорий.

НСУР-2020 подчеркивает, что «важнейшей целью НСУР-2020 является создание условий, при которых каждый гражданин, социальная группа и организация будут иметь возможность участвовать в процессе разработки и принятия государственных решений, получать полную информацию о последствиях реализации принятых решений, оценивать их воздействие на структуры гражданского общества, деятельность соци-

33 Лукашук С. Создан общественный совет по агро-экотуризму при Миноблисполкоме // Туризм и отдых. № 2. 19.01.2006.

ально-политических институтов. При этом должны быть максимально использованы возможности неправительственных организаций (НПО), трудящихся и профсоюзов, деловых и научных кругов в реализации стратегии устойчивого развития» (с. 171). Таким образом, НСУР-2020, являясь частью законодательства Республики Беларусь, определяет стратегические направления в области развития демократии и гражданского общества. Важно, чтобы приведенные положения Национальной стратегии получили свое развитие в региональных и отраслевых прогнозах, планах и программах, а также (что наиболее значимо!) в совместных практических действиях властных и общественных структур. На актуальность этого направления реформ указывается, к примеру, в той части НСУР-2020, где речь идет о поддержке развития общественных объединений: «Для повышения роли НПО как общественных партнеров органам государственной власти необходимо продолжить процесс выработки официальных процедур и механизмов, которые обеспечили бы реальное участие НПО на всех уровнях реализации стратегии устойчивого развития: от разработки политики и принятия решений до их осуществления на принципах равной ответственности» (с. 172).

«Инициаторами разработки и осуществления “Местных повесток XXI” и других мероприятий такого рода должны стать местные органы управления и самоуправления, общественные организации, субъекты хозяйствования, товарищества собственников жилья, отдельные граждане, которые будут самостоятельно определять круг решаемых проблем, формы, сроки и механизмы их реализации с учетом местных потребностей, социально-экономических, природных, экологических и иных условий, оказывающих определяющее влияние на обеспечение устойчивости развития территориальных образований», — отмечается в НСУР-2020 (с.184). Таким образом, круг организаций и лиц, которые могут и которым рекомендуется разрабатывать и реализовывать Местные повестки, очерчен весьма широко и практически не ограничен. Это создает возможность для активных действий в области стратегического развития территорий различным субъектам, заинтересованным в устойчивом развитии соответствующих областей, городов, районов, деревень, микрорайонов и дворов.

Не случайно в качестве инициаторов Местных повесток в НСУР-2020 названы товарищества собственников жилья — относительно новые для Беларуси общественные формирования, создаваемые гражданами и юридическими лицами для совместного управления принадлежащей им недвижимости³⁴. Совместная собственность и общий интерес эффективно управлять многоквартирным домом или коттеджным поселком, стремление создать в нем комфортные и здоровые условия проживания создают серьезную мотивацию для участия людей в разработке стратегии устойчивого развития своего маленького сообщества. Зарубежный опыт пока-

34 Подробнее об этом см. в книге: Сивограков О.В., Фадеев В.А. Комментарий к Закону Республики Беларусь «О совместном домовладении». Минск, 2000.

зывает, что товарищества собственников жилья или совладельцы кондоминиума часто становятся пионерами и наиболее стойкими сторонниками внедрения в жизнь принципов устойчивого развития. Зачатки таких процессов уже можно наблюдать во многих товариществах собственников жилья в г. Минске.

НСУР-2020 не оставила в стороне такое важнейшее направление поддержки Местных повесток, как изучение международного опыта и международное сотрудничество. Стратегические задачи в этой области сформулированы как для высших органов государственного управления, так и для региональных и местных властей. В НСУР-2020 подчеркивается: «Республиканским органам государственного управления Республики Беларусь предстоит обеспечить постоянное укрепление и повышение эффективности сотрудничества с международными организациями – ПРООН, ХАБИТАТ, ЮНЕП, Всемирным банком, ЕБРР и другими, а также с Евросоюзом и правительствами стран, добившихся в последние годы наибольших успехов в государственной поддержке региональных и местных инициатив, и в частности в проведении национальных кампаний по разработке “Местных повесток XXI” (Германия, Швеция, Великобритания, Дания и др.)» (с. 185). Важно, чтобы данные программы – поддержка местных инициатив и проведение национальных кампаний по разработке Местных повесток – как можно быстрее стали реальностью. Очевидно, что методическое руководство и контроль выполнения этого требования НСУР-2020 должен осуществляться Национальной комиссией по устойчивому развитию Республики Беларусь.

Вместе с этим НСУР поставила также следующую цель: «Для эффективной координации региональных и местных инициатив местные органы управления должны иметь более широкую организационную, правовую и финансовую автономию, а также значительно более тесные связи с международными организациями, содействующими международному сотрудничеству региональных и местных органов управления, обмену передовым опытом управления муниципальным хозяйством, охране окружающей среды – Международным союзом местных органов управления (IULA), Международным советом по местным экологическим инициативам (ICLEI) и др.» (с. 185 – 186). Решение этих задач в настоящее время сдерживается из-за громоздкой, излишне зарегулированной процедуры регистрации проектов технической и гуманитарной помощи.



Кроме законодательных и нормативных актов большое значение для развития процесса Местных повесток имеют также *доступность правовой информации и правоприменительная практика*. Решение проблемы доступности информации в последнее время в значительной степени упростилось благодаря Интернету. Вместе с тем до сих пор во многих районах, городах (особенно – малых) и деревнях Беларуси данная технология пока не распространена либо ненадежна или дорого стоит.

Программа «Интернетизации всей страны» еще ждет своего решения. Поэтому необходимо продолжить развитие других форм доступа к правовой информации, включая традиционные стенды в исполкомах, информационные уголки в библиотеках. Жители должны знать о Местных повестках, о возможности принять участие в их разработке и реализации.

Проблемы в области правоприменительной практики в сфере Местных повесток актуализируются в случае неразвитого местного самоуправления и наличия жестких административно-командных механизмов, управляемых «сверху». Эти условия формируют такую линию поведения, когда можно, к примеру, просто «не замечать» возможностей Местных повесток, «отсиживаться» в бездействии, ожидая лишь прямых указаний высшего начальства. Однако практика показывает, что такая линия поведения неперспективна. «Задержка на старте» чревата тем, что награда (ресурсы, знания, эффект) достанется другим – лидерам. Поэтому здесь рекомендация может быть только одна: смелее и быстрее включайтесь в дело Местных повесток!



Как уже отмечалось в начале параграфа, важную роль в распространении и укреплении процесса Местных повесток могут сыграть **организационные ресурсы**. В Республике Беларусь кроме уже упомянутой Национальной комиссии по устойчивому развитию уже имеются некоторые «ростки» в данной области. К ним можно отнести:

- Общественный совет при Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь;
- Общественный совет по реализации «Стратегического плана устойчивого развития г. Минска на период до 2020 года»;
- Стратегический комитет по реализации «Стратегии устойчивого развития Дисненского края»;
- Общественный совет по разработке и реализации Местной повестки в Россонском районе;
- Рабочая группа по разработке Местной повестки Лепельского района;
- Общественные организации «Экопроект Партнерство» и Международный гуманитарно-просветительский фонд «Живое партнерство», уставные цели которых включают вопросы устойчивого развития;
- Экспертный совет по устойчивому развитию, созданный при Международном гуманитарно-просветительском фонде «Живое партнерство»;
- сайт в Интернете Программы поддержки Беларуси www.fpb-belarus.org, имеющий специализированный раздел «Устойчивое развитие»;
- сайт в Интернете МГПФ «Живое партнерство» www.lpf-belarus.org с рубриками «Местные повестки-21» и «Общественная приемная по МП21»;

- библиотека по устойчивому развитию, созданная в Республиканской научно-технической библиотеке в Минске;
- информационные уголки по устойчивому развитию в Славянской библиотеке в г. Гомеле, в городской библиотеке Барани, в сельской библиотеке Гребенки (Червенский р-н), а также в других населенных пунктах страны.

Возникновение этих структур демонстрирует тенденцию распространения концепции устойчивого развития, возрастания интереса к ней, усиление экспертного потенциала в области устойчивого развития и Местных повесток в Беларуси.

Кроме того, ряд других общественных формирований, создаваемых с различной целью, уделяют внимание в своей работе вопросам устойчивого развития, определяют их в качестве составляющей своей миссии, ориентируются на ценности и принципы устойчивого развития. В числе таких структур можно назвать:

- Общественные советы по развитию агротуризма при Минском облисполкоме, Брестском областном агропромышленном союзе и при Управлении физической культуры, спорта и туризма Гомельского облисполкома;
- Координационный общественный совет по общественным объединениям и политическим партиям при Гомельском облисполкоме;
- Общественный совет по социальной защите населения при Управлении по труду, занятости и социальной защите населения Пинского горисполкома, а также другие подобные организации в различных регионах Беларуси.

Международный опыт в области Местных повесток показывает дополнительные возможные перспективы организационного развития этого процесса для Беларуси. Так, во многих зарубежных странах на базе общественных и муниципальных инициатив по Местным повесткам были созданы и зарегистрированы специальные структуры, которые иногда даже назывались «Офис Местной повестки». В муниципалитетах были организованы специальные отделы или департаменты по Местным повесткам, либо обязанности заниматься данной темой были вменены специально назначенным сотрудникам.

Во многих случаях координирующие функции по вопросам реализации Местных повесток взяли на себя фонды регионального развития или фонды местного сообщества (см. врезку). Эта форма юридического лица в максимальной степени соответствует духу Местных повесток, так как позволяет обеспечить коллективное участие в определении стратегии посредством работы Правления фонда, и профессиональный подход в реализации конкретных проектов, благодаря привлечению в штат фонда квалифицированных специалистов. Интерес к созданию фондов устойчивого развития местных сообществ уже проявили в ряде населенных пунктов и

районов Беларуси (например, в городе Барань, в Россонском районе, в поселке Смиловичи) в ходе работы по Местной повестке.

Некоторая информация о работе фондов местных сообществ:

- фонды местного сообщества успешно работают в США с начала 20 века, такие фонды есть в каждом штате и в тысячах городов и городков США
- более 60 фондов местного сообщества создано с 1986 года в Великобритании
- более 30 таких фондов создано с середины 90-х годов в Германии
- фонды местного сообщества успешно развиваются в Словакии, Польше, странах Балтии
- в России к 2003 году было создано 17 фондов местного сообщества. В 2003 году эти фонды выделили более 500 тысяч долларов в виде грантов на социальные программы в своих сообществах. Капитал самого крупного фонда местного сообщества в России – фонда Тольятти – в 2003 году достиг 700 тысяч долларов, фонд выделяет более 150 тысяч долларов в год на социальные программы. 90% средств на гранты были пожертвованы местными донорами
- в настоящее время в России существует ассоциация фондов местных сообществ.

Источники: Партнерство в устойчивом развитии местных сообществ: опыт, возможности, перспективы / Материалы научно-практической конференции. Минск, 16-18 апреля 2004 г. Минск, 2004. С. 148-149; Бахмин В.И. О фондах в России. М., 2004. С. 47.

§ 6. Опыт Местных повесток-21 в Беларуси



Детский центр «Надежда»

В 1994 году в Вилейском районе Минской области совместными усилиями учредителей (Госкомчернобыль Республики Беларусь; гуманитарный фонд «Жизнь после Чернобыля», г. Минск; Благотворительный фонд «Лебен нах Чернобыль», г. Франкфурт-на-Майне; организация «Меннерарбайт» Евангелической церкви Германии, г. Кассель) создан детский центр «Надежда». Это – специализированное учреждение для оздоровления детей и подростков, проживающих в районах Беларуси, загрязненных радионуклидами в результате аварии на ЧАЭС.

Детский реабилитационно-оздоровительный центр (ДРОЦ) «Надежда» расположен в 30 км от г. Вилейки в живописном сосновом бору в водоохранной зоне Вилейского водохранилища, вдали от автотрасс, промышленных предприятий и населенных пунктов. Все это создает благоприятные условия для оздоровления, психолого-педагогической реабилитации и экологического воспитания детей.

Уже в процессе создания центра белорусские и немецкие учредители учитывали принципы устойчивого развития, чтобы открыть новые перспективы для жизни подрастающего поколения Беларуси после Чернобыля. Информационная работа, постепенное внедрение принципов устойчивого развития в педагогический процесс и прогрессивных технологических элементов в систему хозяйственного комплекса центра стали основой для разработки местной программы действий. По совету немецких коллег ее назвали «Агенда – XXI век» (от английского слова Agenda – повестка). Ее авторами стали сотрудники центра «Надежда», подготовившие соответствующие тематические разделы. 25.05.1999 года «Агенда – XXI век» была утверждена на дирекции центра и в 2000 году опубликована в виде брошюры.

В соответствии с принципами работы по Местной повестке в центре «Надежда» не довольствовались лишь подготовкой документа стратегии устойчивого развития. Местная повестка для «Надежды» стала живым процессом, который пронизывал все сферы деятельности центра. Так, уже в 2002 году в качестве составной части стратегии устойчивого развития центра была подготовлена и начала внедряться «Программа рационального использования энергетических ресурсов на период до 2005 года».

Была осуществлена детальная проработка многих, в том числе, казалось бы, незначительных резервов энергосбережения и осуществлен широкий комплекс мероприятий. В июне-сентябре 2004 года в центре

установлен один из первых в Беларуси солнечный коллектор на здании столовой и произведена установка отопительного котла, работающего на дровах. Результаты не заставили себя ждать. Уже за 2005 год в Центре было сэкономлено около 100 тысяч тонн отопительного мазута. Потребление электроэнергии в 2005 году снизилось по сравнению с 1997 на 40%, при том, что количество оздоравливаемых детей увеличилось в два раза. За достижения в области энергосбережения ДРОЦ «Надежда» получил статус демонстрационной зоны высокой энергоэффективности республиканского значения. Этот статус в 2004 году закреплён Комитетом по энергоэффективности при Совете Министров Республики Беларусь.

Не оставались в стороне и другие компоненты работы в рамках Местной повестки. В 2000 году в центре разработана концепция развития сельскохозяйственного производства в соответствии с экологическими принципами его ведения. В настоящее время работа в этой области продолжается. На сельскохозяйственном участке центра «Надежда» выращивается собственная экологически чистая продукция, используемая для питания детей. В 2004 году обеспеченность столовой ДРОЦ «Надежда» основными видами собственных продуктов питания составила 93% от потребности. При этом, как показали исследования, в овощах, выращенных в «Надежде» на принципах экологического земледелия, содержание нитратов в среднем в 3-4 раза ниже, чем предельно допустимые концентрации для детского питания, установленные в Республике Беларусь. Занимаются выращиванием сельхозпродукции сотрудники специально созданного филиала «Надежда-плюс».

В 2002 году была принята «Общая концепция детского центра «Надежда»», которая, образно говоря, «была пропитана» принципами устойчивого развития.

В последние годы центр «Надежда» все шире использует для реализации задач своей Местной повестки такую форму организации работы, как участие в грантовых программах и проектах. И все чаще центр «Надежда» становится местом проведения семинаров и тренингов по вопросам устойчивого развития, туда приезжают на экскурсии студенты и школьники, педагоги и представители местной власти из различных регионов Беларуси, чтобы перенять опыт «Надежды» и воочию убедиться в правильности выбора, сделанного в «Надежде» — выбора в пользу местной стратегии устойчивого развития.



Туров

Разработка и реализация Местной повестки на XXI век для тогда еще городского поселка Туров (3500 жителей) Житковичского района Гомельской области – одна из первых инициатив в этой области в Беларуси. В июне 1999 года общественная организация «Эколайн» из Минска обратилась в Житковичский райисполком с предложением участвовать в международном белорусско-шведском проекте по разработке Местной повестки на XXI век для населенного пункта Беларуси. В качестве пилотного объекта был выбран Туров. Проект осуществлялся при поддержке Шведского агентства международного развития (SIDA).

В октябре 1999 года состоялась рабочая встреча представителей ОО «Эколайн» с группой жителей Турова, проявивших интерес к проекту. Во время встречи местные жители узнали о том, что такое устойчивое развитие и Местные повестки, а также обсудили план последующей работы. В ходе встреч и консультаций была проведена оценка ситуации в Турове, выявлены наиболее важные проблемы, волнующие местных жителей. Была сформирована инициативная группа по Местной повестке, в которую вошли председатель поселкового Совета, главный специалист Житковичского райисполкома, председатель колхоза, директор консервного завода, главный врач больницы, учителя и работники национального парка «Припятский».

В феврале 2000 года несколько жителей Турова, активных участников проекта, побывали в Швеции с целью изучения опыта разработки Местных повесток. Они познакомились с практикой применения солнечных батарей и раздельного сбора мусора, работой биогазовых установок, опытом по вовлечению общественности в работу по Местным повесткам. Были установлены прямые связи между поселковым Советом Турова и муниципалитетом города Истад.

Итогом совместной работы жителей Турова и экспертов из ОО «Эколайн» стала «Повестка на XXI век для г.п. Туров Гомельской области», утвержденная инициативной группой жителей Турова 25 октября 2000 года. Повестка для Турова была представлена широкой аудитории через доски объявлений и местную газету. «Разработка стратегии устойчивого развития для Турова позволяет городскому сообществу самостоятельно определить цели развития города на долгосрочную перспективу и обеспечить широким слоям населения реальное участие в процессе принятия решений и управления жизнью города, – пишут во введении авторы туровской Местной повестки. – Только действуя совместными усилиями и постоянно совершенствуя наше видение будущего родного города, мы сможем осуществить необходимые перемены в нашей жизни».

Структура туrowsкой Местной повестки отражает и общие требования, предъявляемые к подобным документам, и местную специфику. Так, наряду с, можно сказать, «традиционными» разделами повестки («Сохранение биоразнообразия», «Отходы», «Энергоснабжение», «Здравоохранение», «Организация дорожного движения и транспорт», «Экологическое образование и экологическая информация»), в ней были выделены и такие разделы, как «Снабжение продуктами питания», «Качество воды», «Строительство, благоустройство, жилье», «Восстановление культурного наследия», «Социальные проблемы и безработица».

Деятельность в рамках Местной повестки Турова принесла свои плоды. В помещении поселкового Совета Турова был создан оборудованный компьютером Информационный центр по Местной повестке на XXI век, в котором можно было познакомиться с материалами по вопросам устойчивого развития, обсудить вопросы о будущем Турова, оставить предложения по развитию Местной повестки. Была опубликована брошюра «Туров. Повестка на XXI век», которая в настоящее время занимает почетное место в экспозиции Туровского краеведческого музея, и календарь. В местной школе был проведен конкурс детских сочинений на тему: «Каким я вижу Туров в XXI столетии».

Инициативная группа лоббировала принятие решения о строительстве станции обезжелезивания воды. Благодаря Местной повестке проблема питьевой воды в Турове стала более заметной для областного руководства, которое выделило средства для строительства станции. В результате станция была построена и вступила в эксплуатацию в 2001 году.

Туров обратил на себя внимание руководства страны, и в 2004 году в нем было организовано проведение Дня белорусской письменности, к которому было приурочено благоустройство улиц и строительство ряда культурных и социальных объектов.

Туров наряду с центром «Надежда» стал одним из первых «демонстрационных объектов» для тех, кто хотел познакомиться с первыми начинаниями в области устойчивого развития на местном уровне в Беларуси. Проведенные ознакомительные поездки представителей местной власти и общественности в Туров, общение с членами Группы местных действий никого не оставляли равнодушными. Именно после посещения Турова начали возникать новые подобные инициативы в других районах Беларуси.



Первомайский район Минска

В мае 2002 года по совместной инициативе администрации района и общественного объединения «Экопроект» в партнерстве с муниципали-

тетом города Ноттингема (Великобритания) была начата работа по Местной повестке на XXI век для Первомайского района г. Минска.

Участники инициативы определили следующую цель разработки МП21: «Наладить диалог и партнерство администрации района с разными слоями и группами населения (бизнесменами, общественными организациями, образовательными и научными учреждениями) для более активного и заинтересованного участия всех групп населения в улучшении качества жизни жителей района».

Работа над МП21 началась с изучения белорусского и зарубежного опыта: представители общественного объединения «Экопроект» приняли участие в поездке в г. Туров, чтобы ознакомиться с разработкой МП21 для этого города; проведены семинары, круглые столы, консультации с общественностью Первомайского района, на основании которых были выявлены проблемы района и определены направления работы в рамках Местной повестки.

Для подготовки концепции стратегии МП21 Первомайского района и координации последующей деятельности была создана инициативная группа, в которую вошли представители администрации района, образовательных учреждений, общественных объединений, предприниматели. Возглавил инициативную группу Первый заместитель главы Администрации района.

Одним из важных итогов работы инициативной группы стала разработка и публикация под грифом «Консультативный документ» брошюры «Стратегия Местной повестки на XXI век для Первомайского района г. Минска». В данной брошюре, которую можно найти на сайте www.ecoproject.org, выделены следующие разделы:

- Что такое устойчивое развитие и Местная повестка на XXI век?
- Когда и где появилась МП21?
- Местная повестка для Первомайского района.
- Описание современной ситуации.
- Приоритетные направления действий.
- Описание текущей инициативы.
- Анкета «Ваше отношение к предложенной программе».

Раздел «Приоритетные направления действий» состоит из восьми тематических направлений:

- Вовлечение местного населения в процесс принятия решений и развитие партнерства разных групп общества.
- Энергетика и изменение климата.
- Транспорт и загрязнение воздуха.
- Отходы и ресурсы.
- Зеленые насаждения и окружающая среда.
- Вода и здоровье.
- Создание новых рабочих мест.

- Повышение уровня информированности и образованности в области устойчивого развития.

По каждому из этих направлений определены задачи, решение которых позволит достигнуть прогресса в данной области. В большинстве своем поставленные задачи имеют общий вид, не определены сроки и механизмы их реализации, источники финансирования и ответственные за их решение. Вместе с тем некоторые из этих задач привлекают определенной новизной и нестандартностью подхода. Так, например, предлагается:

- способствовать реализации демонстрационных проектов по использованию альтернативной энергии и социального жилья низкого энергопотребления;
- менять стереотипное представление о привлекательности автомобиля и создавать более комфортные условия проезда в общественном транспорте;
- организовать обучение населения методам раздельного сбора мусора;
- создать условия для развития экологического предпринимательства и принципов чистого производства;
- повысить уровень знания об устойчивом развитии у лиц, принимающих решения.

В рамках работы по МП21 в Первомайском районе Минска проведен ряд семинаров, реализованы успешные проекты в области раздельного сбора мусора, проводилась большая информационно-разъяснительная работа среди населения, издавались брошюры, буклеты и пособия по различным аспектам устойчивого развития.

Авторы «Стратегии Местной Повестки на XXI век для Первомайского района г. Минска» в заключение отмечают, что работа в рамках данного проекта повлекла за собой новые инициативы по реализации принципов устойчивого развития на местном уровне. Ряд организаций, представленных в инициативной группе, осуществили или начали на территории Первомайского района следующие проекты:

- общественные консультации по проекту реконструкции парка Челюскинцев, в результате которых «официальный» план реконструкции был дополнен новыми идеями местных жителей;
- работа молодежного общественного объединения «Новые лица» по развитию парка валунов в Уручье;
- проект Белорусской ассоциации экспертов и сюрвейеров на транспорте по снижению вредного воздействия транспорта на окружающую среду района.

Были реализованы также три демонстрационных проекта. Схема сбора отходов, отработанная на демонстрационных проектах в школе и многоэтажных домах, показала свою эффективность для г. Минска и поэтому будет распространена на другие подобные объекты.

Таким образом, налаженное в рамках Местной повестки партнерство районной власти с общественной организацией продолжает приносить хорошие плоды.



Новополоцкая школа № 12

«Мы, объединение «ЭкоН» школы № 12 г. Новополоцка, являемся приверженцами устойчивого развития и считаем, что можем и должны сделать все возможное, чтобы изменить к лучшему жизнь школьного сообщества. Полагаем, что проблемы экологии и устойчивого развития – это не охрана природы, а необходимость научиться жить в гармонии с окружающей средой, социумом, самим собой» – такими словами инициативная группа единомышленников (учителей, учащихся, родителей) провозгласила начало деятельности по составлению и реализации школьной Местной повестки-21.

Работа эта началась в 2002 году по инициативе методиста Елены Киселевой, принявшей участие в российском проекте по тематике устойчивого развития. В этом же году в школе был введен инновационный спецкурс «Устойчивое развитие», изучать который начали учащиеся экологических 8-го и 10-го классов. Начало изучения курса совпало с началом работы по составлению школьной МП21, которая нацелена на реализацию принципов устойчивого развития и повышение качества жизни школьного сообщества. В процессе создания и реализации школьной Местной повестки ученики могут «попробовать себя» в разных сферах деятельности, испытать ситуацию успеха, выйдя за рамки обязательных образовательных программ. Старшеклассники получают новые возможности выбора будущей профессии.

Местная повестка-21 СШ № 12 включает в себя такие разделы, как: образ желаемого будущего, индикаторы устойчивого развития, социальное партнерство, риск-анализ. Конкретный план действий предусматривает несколько пунктов:

- сбор вторсырья и изготовление изделий из него;
- организация экологического обучения и воспитания в начальной школе и детских садах, расположенных рядом со школой;
- организация спортивно-оздоровительных мероприятий, досуга совместно с шефскими организациями;
- ремонт и реконструкция теплицы;
- оборудование новых компьютерных классов.

Многие из поставленных задач уже выполняются. В школе работают два спортивных и специализированный тренажерный залы, медицин-

ская служба оказывает помощь, дает квалифицированные консультации жителям микрорайона. На пришкольной территории летом 2004 года силами учеников и учителей – членов экологического клуба создан «беларускі вясковы куток», благодаря чему школьный двор стал местом отдыха жителей микрорайона. С помощью Горрайинспекции охраны окружающей среды и природных ресурсов оборудован новыми компьютерами кабинет экологии и информационных технологий. Отдельные школьные инициативы становятся значимыми не только внутри, но и вне школы, привлекается внимание местного сообщества к проблемам микрорайона, повышается статус школы в городе.

«Когда Повестка написана, она реализует себя сама, – делится своими наблюдениями Елена Киселева. – Вместе с тем хотелось бы объединить усилия всех школ и внешкольных учреждений, где проводилась аналогичная работа, создать информационную сеть, обмениваться опытом».

На базе Школьной повестки стали инициироваться и реализовываться конкретные тематические проекты, востребованные как школой, так и местным сообществом. Среди них:

- исследовательские практико-ориентированные проекты «Зеленый щит микрорайона», «Защитим сквер!»;
- комплексный проект «Мониторинг состояния флоры в микрорайоне школы»;
- трудовой проект «Молодежь – за чистоту города Новополоцка»;
- проект сотрудничества с домоуправлением № 5 ГПО ЖКХ по благоустройству дворов микрорайона, прилегающих к школе, и другие.

За годы реализации школьной МП21 в школе накоплен опыт преподавания курса «Устойчивое развитие» и составления Местных повесток, создана библиотечка литературы по устойчивому развитию, накоплена подборка компьютерных программ и видеофильмов экологического содержания, установлены связи с рядом организаций и учреждений, занимающихся вопросами устойчивого развития. Тематика устойчивого развития постепенно проникает в различные предметы, в том числе математику и историю.

Первая школьная Местная повестка заинтересовала другие образовательные учреждения – школы и гимназии, центры внешкольной работы и университеты. «Такая форма работы несет в себе большой потенциал. Мы сможем объединить все направления нашей школьной деятельности в единую стратегию, что позволит нам ликвидировать дублирование, сосредоточиться на главном, повысить эффективность работы и привлечь новые ресурсы», – делились директора школ своим мнением по поводу Школьных повесток. К настоящему времени уже несколько десятков школ в различных регионах Беларуси активно включились в работу по школьным Местным повесткам-21.

С точки зрения «внешнего эффекта» работа по устойчивому развитию на базе школ, а также других образовательных и культурно-просвети-

тельных учреждений (таких, например, как библиотеки или дома культуры) может иметь и гораздо более широкое звучание. Речь идет о превращении таких учреждений в «центры устойчивого развития местных сообществ». Подобная практика имеется в зарубежных странах. Часто такое развитие событий может быть связано с какими-то конкретными условиями. Так, например, из-за уменьшения количества учеников в сельской школе высвобождаются помещения, которые могут быть использованы для других нужд местного сообщества. В ряде проектов в Литве и Польше в таких случаях в школах оборудуется Интернет-клуб, кружковая комната или комната волонтерского труда. В отдельном высвободившемся крыле одной из сельских школ Литвы оборудовали современную сауну и прачечную, а также помещение для проведения небольших семейных торжеств с кухней, оснащенной всей необходимой техникой. Показывая нам этот объект, хозяева очень гордились и рассказали, что это был первый их собственный проект, по которому они сами написали заявку и получили поддержку из европейских фондов.



Минск

23 декабря 2004 года решением № 2611 Минский городской исполнительный комитет одобрил «Стратегический план устойчивого развития Минска на период до 2020 года»³⁵. 24 марта 2005 года этот документ был одобрен решением 11-й сессии Минского городского Совета депутатов 24-го созыва № 166, став, таким образом, частью городского законодательства. Так Минск первым из крупных городов Беларуси включился в процесс Местной повестки на XXI век, став лидером в реализации положений «Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2020 года» на региональном уровне.

«Стратегический план устойчивого развития Минска на период до 2020 года» разработан Минским НИИ социально-экономических и политических проблем в содружестве с научным сообществом, городскими службами и республиканскими органами с учетом требований Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь. Многие из авторов Стратегического плана устойчивого развития Минска были ранее вовлечены в работу проекта ПРООН «Содействие в разработке и реализации НСУР-2020», прошли обучение на тренингах в рамках этого проекта, участвовали в разработке НСУР-2020.

35 «Стратегический план устойчивого развития Минска на период до 2020 года» опубликован на русском и английском языках (Издательство «Юнипак», 2005) и доступен также на сайте www.fpb-belarus.org.

В соответствии с решением Минского горисполкома создан общественный совет по эффективной реализации Стратегического плана и контролю за его исполнением.

«Стратегический план» состоит из следующих крупных разделов:

1. Предисловие
2. Место Минска в Европе
3. Современная ситуация, конкурентные возможности и прогнозные оценки развития Минска
4. Итоговые оценки некоторых конкурентных возможностей Минска
5. Концепция устойчивого развития Минска
6. Прогнозно-целевые показатели устойчивого развития Минска на период до 2020 года
7. Стратегические приоритеты и конкретные действия по обеспечению устойчивого развития Минска
8. Основные механизмы реализации стратегического плана.

Концепция устойчивого развития Минска, изложенная в Стратегическом плане, названа «Пять городов в одном», что подразумевает ориентацию на выполнение пяти приоритетов (которые по сути отражают «образ желаемого будущего») Минска:

- город здоровья и высоких социальных стандартов;
- город знаний и наукоемких технологий;
- город-центр международных коммуникаций;
- город, привлекательный для предпринимательства и инвестиций;
- город, развивающий демократию с широким участием граждан.

При разработке раздела по оценке конкурентных возможностей Минска авторами Стратегического плана использован SWOT-анализ.

Многие положения минского Стратегического плана могут быть полезны в качестве методических подходов и примера при разработке аналогичных стратегий устойчивого развития (Местных повесток-21) в областях, городах и районах Беларуси.

Минская Местная повестка обращает внимание на важность таких принципиальных черт стратегических инструментов общественного развития, как *комплексность и партнерство* различных участников. «Стратегический план позволяет интегрировать приоритетные направления развития территории, в том числе и общественно-политические. Иначе говоря, он позволяет консолидировать городское сообщество: власть, население, политические партии, общественные структуры – без чего невозможен успех. Он делает механизм управления городом более открытым, позволяет населению, всем общественным силам, представителям всех научных, хозяйствующих, финансовых и иных структур принимать участие в выборе решений и их реализации. И в этом – одна из основных ценностей стратегического плана» (с. 10).

Кроме того, авторы Стратегического плана указывают на то, что одним из эффектов от разработки и реализации такой программы должно

стать повышение *конкурентоспособности города*. Это весьма важно в условиях растущего соперничества городов планеты, что называется, «на всех фронтах» – от привлечения инвестиций до качественных характеристик жизни горожан. «Разработчики данного плана преследовали еще одну немаловажную цель: показать перед всей Европой, всем миром конкурентоспособность нашего чудесного города, и они надеются, что Минск займет достойное место среди ведущих городов Европы и мира» (с. 11). Эта мысль может быть «спроецирована» на уровень любой другой территории Беларуси. Любая область или район, город или местечко, деревня или микрорайон находятся в своеобразной конкурентной среде, в условиях, когда возможно применение принципа «всем сестрам по серьгам» в отношении распределения государственных ресурсов. В таких обстоятельствах важно «проявить себя», привлечь к себе внимание инвесторов и квалифицированных людей, определяющих пути своей карьеры. Нужно не забыть и о молодых семьях, и о состоятельных пенсионерах, размышляющих о тихом и благоприятном для здоровья месте проживания. Позитивный имидж местного сообщества, созданный благодаря, в том числе, и разработанной стратегии устойчивого развития, поможет решить проблемы каждого конкретного населенного пункта или территории.

Город Минск – не просто один из городов Беларуси. И даже – не просто столица страны. Это – лидер мнений и образец для подражания. *Новые подходы, инновации*, реализованные в Минске, быстро тиражируются, распространяясь, как говорится, «по городам и весям». «Мы делаем, как в Минске». Эти слова – своеобразная индульгенция, предохраняющая от гнева сверхосторожного начальства. Поэтому провозглашение минским Стратегическим планом наращивания динамики в области развития частного сектора экономики вполне может восприниматься как «зеленый свет» для данного процесса. «... По мере создания более благоприятного климата для предпринимательства и инвестиций, вполне возможно, что к 2020 г. в негосударственном секторе экономики будет занято до 70% общего количества занятых» (с. 76). «При активизации процессов приватизации к 2020 г. процент реформированных предприятий республиканской собственности составит не менее 70%; коммунальной – 100%. Последние предполагается полностью приватизировать» (с. 76). Чем не пример для подражания для других больших и малых городов Беларуси?

Развитие *малого предпринимательства* часто выступает в качестве «краеугольного камня» Местных повесток. Бизнес-сообщество является важным партнером при реализации стратегий устойчивого развития, представляя собой одновременно активную общественную силу и источник дополнительных ресурсов для решения местных проблем. «Стратегический план устойчивого развития Минска» предлагает помочь этому сектору развиваться более эффективно. «Реформированию городской экономики и созданию благоприятных условий для развития предпринимательства могут серьезно способствовать разработка и реализация системы мер

финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства, включая формирование залогового фонда при предоставлении банковских кредитов, внедрение упрощенного механизма гарантирования краткосрочных кредитов, создание механизмов компенсации рисков и льготирования процентной ставки по кредитам для субъектов малого предпринимательства, расширение микрокредитования» (с. 76). Перечислены, конечно же, не все из возможных многочисленных направлений поддержки предпринимательства. Однако главное – принципиальная нацеленность на эту поддержку и конкретные действия в данном направлении. Очень часто простое ускорение регистрации или выдачи необходимых справок, не говоря уже о содействии в выделении земельных участков для размещения предприятий или регулярное проведение открытых аукционов по продаже бесхозных или неэффективно используемых зданий и сооружений, может стать «сигналом» для малого предпринимательства о предпочтительности инвестирования именно в ваш город или район.

«Мировая практика показывает, что достижение планомерного и гармоничного развития крупных городов предполагает *активное вовлечение в управленческие процессы широких слоев городского населения*, согласие большинства жителей по поводу общегородских ценностей и приоритетов. Это консолидированное единомыслие вырабатывается в процессе обмена мнениями, дискуссий, согласования позиций и интересов различных слоев городского населения. Минск имеет давние традиции самоуправления» (с. 86 – 87). При этом важно, чтобы местное самоуправление «красной нитью» проходила через все иерархии административно-территориального деления – от области до отдельных дворов и подъездов. Минский «Стратегический план» подчеркивает в этой связи: «Первостепенное значение приобретает развитие органов территориального общественного самоуправления: советов и комитетов микрорайонов, жилищных комплексов, дворовых, уличных комитетов. Укрепление самоуправленческих начал общественной жизни предполагает развитие различных социальных инициатив: референдумов, местных собраний, общественной экспертизы, правотворческой инициативы и др.» (с. 91).

Исследователи «феномена НПО» в мире отмечают, что «существует по крайней мере шесть причин, по которым в любом обществе необходимо принятие законов, поддерживающих сильный и независимый сектор НПО: (а) осуществление свободы слова и объединения; (б) поощрение плюрализма и терпимости; (с) обеспечение социальной стабильности и соблюдения законов; (d) эффективность; (е) рыночная несостоятельность государственного сектора; (f) оказание поддержки рыночной экономике»³⁶. Ориентируясь на данный потенциал НПО, Стратегический план Минска содержит ряд полезных рекомендаций, которые имеет смысл реализовать как представителям местной власти всех уровней, так и НПО: «Имею-

36 Неправительственные организации: правовые подходы, международный опыт: сборник статей / Инновац. Фонд Правовых Технологий; сост. Е. Тонкачева, Ю. Чаусов, Г. Черепок. Минск, 2006. С.7 – 8.

щийся опыт показывает, что поддержке и развитию сотрудничества с общественными объединениями способствует **создание при органах власти координационных советов общественных объединений**³⁷, развитие практики привлечения их представителей к выработке органами власти решений, касающихся этих объединений и сферы их деятельности, а также к контролю за их выполнением; **внедрение договорных отношений органов власти с общественными объединениями** в решении различных социальных проблем. Перспективными представляются такие формы поддержки социальных инициатив, как **муниципальный заказ и социальный грант, фонд развития местного сообщества**» (с. 90). Таким образом, Стратегический план Минска переводит вопросы сотрудничества местной власти и общественных организаций в практическую плоскость, нацеливая на развитие конкретных механизмов и моделей такого сотрудничества.

Статус городского правового акта позволяет Стратегическому плану Минска ставить задачи в области разработки Местных повесток городским районам. Исполнение этих задач является обязательным и предполагает контроль со стороны Минского горисполкома. Так, требование «создания информационно-обучающих общественных организаций, занимающихся вопросами разработки и реализации Местных повесток XXI для административных районов города (пункт 5.1.4.) представляется весьма своевременным и закономерным первым шагом в такой работе на уровне районов города. На наш взгляд, с целью эффективной реализации данной задачи целесообразно использовать уже имеющиеся заделы в области работы по Местным повесткам, осуществленные по инициативе общественных организаций (таких, как, например, общественное объединение «Экопроект Партнерство» в Первомайском районе и Образовательный центр «ПОСТ» во Фрунзенском районе).

Задачу, требующую обеспечить «широкое распространение информационных и методических материалов по вопросам разработки и реализации Местных повесток, доступных для органов местного самоуправления, неправительственных организаций и различных групп граждан» (пункт 5.1.5), желательно реализовать через выработку специальных тематических районных программ. Однако начинать эту работу можно с простых действий, таких, например, как изготовление и размещение на видных местах в зданиях районных администраций, ЖЭСах, в районных библиотеках информационных стендов «Местная повестка-21». На таких стендах можно поместить информацию о сути Местных повесток, копии фрагментов «Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года», «Стратегического плана устойчивого развития Минска на период до 2020 года», других доступных источников. Работу эту можно эффективно организо-

вать, пригласив к участию в ней общественные организации, которым, возможно, удастся привлечь на цели такого проекта внешние ресурсы.

Реализация задачи «создания при Мингорисполкоме общественных советов по наиболее актуальным проблемам городской жизнедеятельности» (пункт 5.2.1) также может быть осуществлена наиболее эффективно в партнерстве муниципальных и общественных структур. На первых порах такие советы могут быть созданы как небольшие рабочие группы в рамках Общественного совета по реализации «Стратегического плана устойчивого развития Минска на период до 2020 года». В эти рабочие группы целесообразно пригласить дополнительных экспертов и представителей общественных организаций по соответствующим тематикам.

Аналогично с НСУР, но на городском уровне «приоритеты и мероприятия Стратегического плана в первоочередном порядке учитываются при разработке прогнозов социально-экономического развития, отраслевых программ, при формировании городского бюджета. Обновление Стратегического плана осуществляется через каждые пять лет» (с. 132). «Параллельная» (в одинаковые сроки) разработка НСУР и Стратегического плана Минска имеет такое преимущество, как взаимная увязка и координация. Вместе с тем другие области, районы, города или деревни могут избрать себе другой период действия и обновления их Местной повестки.

Стратегический план определил порядок финансирования его мероприятий: «Финансирование отдельных мероприятий плана происходит по индивидуальным схемам. Бюджетной процедурой обеспечивается порядок, позволяющий при подготовке очередного городского бюджета Мингорисполкому вносить, а Совету депутатов принимать решения по финансированию мероприятий Стратегического плана. При этом мероприятия, вошедшие в Стратегический план, при прочих равных условиях пользуются приоритетом при выделении средств городского бюджета. На основе Стратегического плана формируется городская инвестиционная программа» (с. 132). Таким образом, Стратегический план интегрирован в систему нормативных документов городского уровня.

В целом, завершая обзор «Стратегического плана устойчивого развития Минска на период до 2020 года» и комментарии к нему, необходимо констатировать его большое значение для процесса становления и развития Местных повесток в Беларуси. В настоящее время это – один из маяков устойчивого развития в нашей стране.



Дисненский край

«Когда дует ветер, одни возводят стены, а другие – строят ветряки» – гласит китайская пословица. Самому маленькому городу в Беларуси (2400 жителей) Дисне, расположенному в месте слияния Западной Двины и Дисны, повезло с мэром – председатель горисполкома и горсовета Ольга Мороз оказалась из когорты тех, кто «строит ветряки». В сложных условиях экономического кризиса, миграции населения в большие города и социальной апатии она нашла в себе силы не «плыть по течению», а взяться за новое дело. Заинтересовавшись идеей устойчивого развития и очень быстро став ее убежденной сторонницей и пропагандистом, Ольга Мороз приложила много усилий, чтобы именно Дисна вышла в национальные лидеры в области работы по Местным повесткам.

1 ноября 2005 года в Республиканской научно-технической библиотеке (РНТБ) состоялась пресс-конференция – презентация новой публикации «Стратегия устойчивого развития Дисненского края». Это – вторая в Беларуси (после Минска) и первая на местном уровне опубликованная стратегия устойчивого развития!

Местная повестка Дисненского края охватывает территорию Дисненского городского совета и соседних сельских советов (Заутьевского, Николаевского, Перебродского и Язненского) Миорского района Витебской области. Она обобщает материалы работы группы местных жителей, а также белорусских и зарубежных экспертов по анализу социально-экономико-экологической ситуации в Дисненском крае, выработке перспективного видения устойчивого развития местного сообщества, содержит направления и конкретные мероприятия по реализации целей стратегии.

На этапе инициирования процесса Местной повестки в Дисненском крае активную информационную, обучающую и методическую поддержку данной работе оказал совместный проект Правительства Беларуси и ПРООН «Разработка и реализация Национальной стратегии устойчивого развития Беларуси на период до 2020 года». В 2004–2005 годах эта работа продолжилась в рамках сотрудничества местного сообщества Дисненщины с региональным проектом ПРООН «Устойчивое развитие на местном уровне», реализованного Бюро ПРООН по странам Восточной Европы и СНГ (Братислава). Причем при выборе мест реализации этого проекта в Беларуси организацией-исполнителем был установлен минимальный размер местного сообщества, которое имело право участвовать в конкурсном отборе на участие в проекте. «Численность населения в местном сообществе должна быть от 10 до 30 тысяч человек» – такой был «вердикт» Братиславы. Город Дисна гораздо (в четыре раза!) меньше. Казалось, что возможностями этого проекта воспользоваться не удастся. Но было най-

дено оригинальное решение. Ольга Мороз обратилась к своим коллегам – председателям соседних сельсоветов с предложением-просьбой объединиться для совместного участия в проекте. «Давайте вместе напишем и начнем осуществлять стратегию устойчивого развития нашей местности! Тем более что исторически (с XI века) город Дисна был центром этих земель, а в 1569 году получил Магдебургское право. Дисненский край – так издревле наши предки называли нашу “малую Родину”. Так пусть и наша Местная повестка будет называться “Стратегией устойчивого развития Дисненского края”. Вместе мы – сильнее, у нас больше возможностей для развития, для привлечения инвестиций», – такие аргументы смогли убедить сомневающихся. «Вначале мы просто поверили Ольге, толком не понимая, в чем суть предстоящей работы, не зная, что такое «устойчивое развитие». Но мы доверяли ей, и мы стали одной командой», – говорили новые участники проекта.

Как оказалось впоследствии, вынужденное и в какой-то мере искусственное решение по объединению принесло ощутимые плоды, значительно обогатив Местную повестку. Собрания жителей в Дисне, Язно, Николаево, Перебродье, Заутье помогли выявить активных людей, энтузиастов, которые с увлечением включились в работу по Местной повестке. Владимир Левкович, бывший председатель Язненского сельсовета, пенсионер, краевед, поделился собранными им материалами об истории Дисненского края, показал достопримечательности, фотоснимки которых позже вошли в книгу «Стратегии». Собирали материалы о природном, социальном и экономическом потенциале своих мест другие участники Группы местных действий. Одни предоставляли личный транспорт для поездок по делам Местной повестки, другие – украшали стенды на выставках в Дисне и Минске сделанными своими руками картинами из соломки, вытинанками, предметами старины из личных коллекций.

Неоценимый вклад в разработку и подготовку дисненской Местной повестки к изданию внес Дмитрий Шевяков, пастор религиозной общины «Евангельская Церковь Возрождение» в Дисне. Профессиональное владение иностранными языками и компьютером помогли налаживать и поддерживать связи с зарубежными партнерами, оперативно обмениваться информацией по электронной почте с коллегами в Беларуси. Художественные фотоснимки Дмитрия украсили книгу «Стратегии», а сделанный им перевод сокращенного варианта дисненской Местной повестки доступен на сайте города.

Работа по Местной повестке началась с обучения. Представители Дисны приняли участие в семинарах в Минске, поездке в Эстонию (2002 г.) для изучения эстонского опыта по разработке и реализации Местных повесток, в фестивале «Зов Полесья» в Копаткевичах (2004 г.), обучающей поездке в Литву и Польшу (2004 г.), семинаре-тренинге для Группы местных действий в Польше (2005 г.). В Дисну приезжали белорусские и зарубежные (из Эстонии, Польши, Швеции, Италии, Великобритании, Гер-

мании) эксперты. Одновременно Группа местных действий начала сбор материала о своем крае. Как отмечают сами участники, «это был очень увлекательный и познавательный процесс. Мы знакомились с новыми активными людьми и открывали для себя неизведанные уголки нашей “малой Родины”». Было проведено анкетирование среди школьников, а потом – среди взрослого населения, которое выявило заинтересованность горожан в работе по возрождению Дисны. Люди высказали интересные предложения, которые позже вошли в «Стратегию». Активисты Местной повестки объехали и обошли свой край сами и вместе с экспертами, фотографировали и записывали, перечитывали книги и журналы по истории и географии, общались со старожилами, рыбаками, охотниками, пчеловодами, мастерами и рукодельницами, рабочими и безработными. Выявлялись и регистрировались проблемы, обращалось внимание на возможности и резервы. Вся эта информация позже оказалась очень полезной для SWOT-анализа, который был проведен с участием зарубежных экспертов.

В качестве основ деятельности по реализации «Стратегии устойчивого развития Дисненского края» приняты следующие принципы:

- ценности культурного разнообразия и сохранения местной уникальной культуры и традиций;
- удовлетворения основных человеческих потребностей (пища, жилье, базовое здравоохранение, образование, инфраструктура и т.д.);
- ценности природного (экологического) разнообразия;
- сохранения окружающей среды для будущих поколений;
- сбалансированного развития глобальной и местных эколого-социально-экономических систем;
- замещения (процессы, изделия и компоненты, представляющие угрозу, должны быть изменены или заменены менее опасными эквивалентами);
- социального равенства (баланс между старыми и молодыми, женщинами и мужчинами, опытными и начинающими);
- вовлечения людей в процесс принятия решений на всех уровнях;
- предосторожности (если запланированные действия могут представлять возможную угрозу для окружающей среды или человека, такие действия должны быть отменены);
- «загрязнитель платит» (частные лица и организации, которые загрязняют окружающую среду, обязаны возместить ущерб за весь период существования негативных экологических последствий выпуска продукции или оказания услуг);
- предотвращения: загрязнение окружающей среды и другие нежелательные эффекты должны быть предупреждены, а не ликвидированы после их наступления.

Уникальность природного потенциала Дисненского края и относительно невысокая эффективность сельскохозяйственного производства предопределили то, что приоритетом его Стратегии устойчивого развития

стал сельский туризм. С помощью проекта ПРООН для разработки концепции развития туризма город Дисну и окрестности посетил эксперт из Минска, приобретено первое туристическое снаряжение.

Для координации работ по реализации положений Местной повестки в Дисненском крае создан Стратегический комитет, в который входят представители горисполкома и сельских советов, учителя, врачи, предприниматели, представители общественных и религиозных организаций. Организованы рабочие группы по проблемам, первых туристов приняли в своих усадьбах местные жители, подана заявка на проект по предотвращению загрязнения рек Дисна и Западная Двина.

Подключилась к работе над Местной повесткой и дисненская молодежь. Студенты Белорусского университета информатики и радиоэлектроники создали сайт города www.disna.nm.ru. На нем можно найти полную версию «Стратегии устойчивого развития Дисненского края», новости Местной повестки, а также другие интересные материалы об истории и современной жизни Дисненщины. Кроме этого (официального) факса разработаны еще два сайта о Дисне. Какой еще малый или средний город Беларуси может сегодня похвастаться наличием такого ресурса в Интернете?

«Туристическая тема» заставила заняться разработкой рекламных буклетов, открыток, карточек, визиток, конвертов с изображением Дисны и ее окрестностей, списков агротуристических усадеб, карт и схем туристических маршрутов. Материалы о Дисне, во многом благодаря красочным фотографиям, сделанным с дельтаплана (мэр города сама летала на нем и делала фотографии!), вошли в «толстые» рекламные издания – книги-путеводители по области и республике.

Работу по реализации «Стратегии устойчивого развития Дисненского края» было решено осуществлять в виде конкретных проектов. Первым шагом на этом пути стала разработка проектных предложений для поиска дополнительных средств на эти цели. Среди проектных предложений, которые Дисненский край представлял на инвестиционных форумах, ярмарках идей, конференциях и презентациях, были следующие:

- «Услуги в сфере экотуризма»;
- «Чистый город»;
- «Спасение предприятия (консервного завода)»;
- «Организация производства топливных брикетов из опилок»;
- «Восстановление деревянной крепости на острове» и др.

Поиски поддержки идут не так быстро, как хотелось бы. Некоторые из идей вряд ли будут реализованы, по другим заметны постепенные «подвижки».

Работа по Местной повестке, посещение города столичными и иностранными делегациями подстегнула и решение застарелых проблем города. Было отремонтировано кафе, подключена связь МТС. Разработка стратегии устойчивого развития привлекла внимание областного руко-

водства, которое помогло созданию в Дисне Регионального центра устойчивого развития и поддержки предпринимательства – одного из первых в Беларуси. Разработка «Стратегии устойчивого развития Дисненского края» стимулировала развитие сельского туризма в деревнях: первые туристы из Италии и Швеции прошли по дремучим болотам Дисненщины. Кроме того, дисненская Группа местных действий, в состав которой вошли и представители местной власти, и учителя, и врачи, и студенты, и местные предприниматели, установила контакт с международным шведско-белорусским туристическим проектом. В рамках этого проекта шведские туристические фирмы собираются возят туристов из Швеции в Полоцк. Ранее Дисна осталась бы «за бортом» туристического маршрута, но «Стратегия устойчивого развития Дисненского края» и здесь сыграла роль «палочки-выручалочки»... Шведы, узнав о работе в Дисненском крае, решили изменить маршрут движения туристических автобусов, и теперь самый маленький город в Беларуси принимает зарубежных туристов на пути «из варяг в греки». К приезду туристов в Дисне организуются фестивали, на которых демонстрируются и продаются изделия местных мастеров, гостям предлагаются блюда традиционной кухни, перед ними выступают народные ансамбли.

Заключен договор о побратимстве Дисны и шведского острова Готланд. Шведские туристические организации приняли решение организовать в Дисне центр шведских туристических маршрутов в Беларуси. В планах – проведение совместных археологических раскопок, создание музея «Из варяг в греки».

Перемены в жизни города Дисны и окрестностей «замечает» и местный бизнес. Оживление развития городка привлекает инвестиции: открываются новые магазины, регистрируются предприниматели, реставрируются старинные здания.

Дисненские «первопроходцы» в области Местных повесток сейчас очень популярны в стране. Их приглашают выступить на семинарах и конференциях, они принимают у себя делегации и отдельных гостей из других районов Беларуси, у них берут интервью журналисты газет и радио.

Иногда, казалось бы, простые советы бывают очень полезны тем, кто только начинает свой путь к Местной повестке. Эксперты из Дисны рекомендуют, например:

- уделять большое внимание учебе, повышению квалификации по тематике устойчивого развития, использовать для этого все возможности (семинары, конференции, курсы, литературу, Интернет);
- внимательно уточнять, перепроверять по первоисточникам все данные, цифры, названия, имена и фамилии, которые будут опубликованы в «Стратегии»;
- ознакомить всех членов Группы местных действий с итоговым материалом Местной повестки до его публикации, желательно совмес-

тно обсудить его на общей встрече и получить согласие всех на авторство;

- быть готовыми к обвинениям и упрекам на первых этапах (Ну и где результат вашей работы? И чем же помогла ваша «Стратегия»?). Нужно быть стойким и уверенным в своей правоте. Работать, и результаты придут.



Поселок Копаткевичи, Петриковский район

«Благодаря работе по Местной повестке жизнь в поселке оживилась. Наш поселок – наш дом, как мы его обустроим и как будем в нем жить, зависит от нас».

Александр Попок,
Председатель Копаткевичского поселкового Совета
(Из информационного бюллетеня “Зов Полесья” – первые
шаги к устойчивому развитию)
общественного объединения «Эковита»)

В 2003 году руководители общественного объединения «Эковита» из Минска предложили местным властям совместно начать работу по Местной повестке-21. В результате был разработан проект, который в 2004 году стал одним из победителей программы малых грантов Всемирного банка. Идея проекта – стимулировать работу по устойчивому развитию подготовкой и проведением международного фестиваля «Зов Полесья».

Первым событием стало общее собрание руководителей школ, больницы, дома престарелых, промышленных предприятий, представителей Совета ветеранов и местного Совета депутатов. На собрании были обсуждены направления реализации проекта «Зов Полесья» и разработки Местной повестки-21. «Устойчивое развитие должно опираться на собственные силы через расширение круга участников в процессе формирования и выполнения Местной повестки» – такое мнение стало общим выводом дискуссий. Был составлен план работы, в соответствии с которым началось формирование инициативной группы по окончательной доработке и реализации МП21. Ученики Копаткевичской средней школы написали сочинения на тему «Мой поселок в будущем», в которых высказали свое видение будущего родного поселка и идеи по проведению фестиваля.

В процессе подготовки к фестивалю в Копаткевичах был создан Координационный совет проекта, в составе которого работали три рабочие группы:

- Молодежный штаб, занявшийся подготовкой общественного мнения о проекте, поиском проблемных мест территории и выпуском информационных бюллетеней по этим вопросам (всего было выпущено 7 номеров бюллетеней);
- Туристический клуб, в рамках которого организовывались походы и экскурсии, проведен экологический мониторинг реки Птичь;
- Группа по разъяснительной работе с населением по содержанию проекта, вовлечению в него новых людей, согласованию планов и действий с местным и районным руководством.

Кроме того, были созданы подпроекты по направлениям:

- Экология, культура («Копаткевичи – цветущий поселок», «Чистый поселок – чистый двор», «Клуб любителей природоохранных фильмов», «Развитие экологического туризма»);
- Экономика («Развитие рыбного хозяйства», «Производство экологически чистых сельхозпродуктов», «Линия по разливу минеральной воды», «Хлебопекарня»);
- Социальная сфера («Молодежный штаб – источник местных инициатив», «Женское лидерство – основа развития», «Поселок детям – детское творчество», «Пожилые люди – наша забота», «Развитие народного творчества и промыслов»).

В 2004 году в Копаткевичах состоялся Международный фестиваль «Зов Полесья». В нем приняли участие местные жители, представители Петриковского районного Совета депутатов, ПРООН, Всемирного банка, гости из Польши и ряда городов Беларуси, работающих по Местной повестке, ученые и педагоги вузов республики, журналисты и кинематографисты.

Программа фестиваля включала:

- показ фильмов по экологической тематике;
- выступление народного театра, фольклорного ансамбля и детского танцевального коллектива;
- экскурсии по территориям школы-интерната и средней школы, рыбокомплекса, детского реабилитационного центра;
- детскую экологическую акцию «Жалобная книга природы»;
- выставку народных мастеров;
- круглый стол «Активизация эколого-культурных инициатив и механизмы вовлечения населения в движение за устойчивое развитие».

«Фестиваль “Зов Полесья” был спроектирован как:

- визитная карточка г.п. Копаткевичи, территория которого имеет свои привлекательные особенности: живописную природу, наличие минеральной воды, сохранение местных культурных традиций, место кормления белой цапли, гостеприимство местных жителей;
- форма объединения проектов и людей, работающих в русле Местной повестки-21, которая создает благоприятную атмосферу для обмена опытом и взаимообучения;
- консультационный и научно-исследовательский компонент развития проекта, который дает возможность привлечь ведущих ученых к решению локальных проблем местных сообществ;
- способ сохранения народной культуры и традиций;
- средство расширения кругозора участников через демонстрацию экологических фильмов;
- место формирования банка партнерских инициатив на разных уровнях сообществ».

(Из информационного бюллетеня “Зов Полесья” – первые шаги к устойчивому развитию» общественного объединения «Эковита»)

«Мозговой штурм» в процессе заседания круглого стола стал источником новых идей для Местной повестки Копаткевичей. Так были высказаны предложения:

- начать создание предпосылок для развития агротуризма;
- провести мониторинг возможностей для рационального экологически чистого земледелия;
- привлечь специалистов для сохранения культурных традиций и народных ремесел;
- продолжить информационно-разъяснительную деятельность по устойчивому развитию среди населения;
- развивать польско-белорусские контакты в области Местных повесток;
- привлечь внимание республиканских министерств к проблеме устойчивого развития малых городов и поселков.

Во время круглого стола в рамках фестиваля «Зов Полесья» представители организаций и сообществ, работающих по Местным повесткам, отметили, что такие мероприятия, как фестиваль и широкое освещение в прессе, поднимают престиж и значимость их работы. Они поделились опытом своей работы по Местной повестке-21.

«Зов Полесья» стал одним из первых сельских фестивалей в Беларуси после долгого периода застоя и сдерживания общественных инициатив. Он показал другим местным сообществам возможности творческого подхода к решению проблемы возрождения их «малой Родины», продемонстрировал потенциал фестиваля как одной из форм реализации Местной повестки-21.



Деревня Комарово Мядельского района

В деревне с населением не более тысячи человек к настоящему времени проведена большая работа по ее возрождению, которой присуще большинство черт Местной повестки-21. Инициатор этой работы Эдуард Войтехович – автор уникальной стратегии сельского развития, сочетающей мощный образовательный компонент и практическую реализацию, казалось бы, неосуществимых в деревне производственных проектов, базирующейся на уникальном потенциале Комарово (один только графский парк чего стоит!) и использующей возможности международного сотрудничества. Идеи устойчивого развития буквально «пронизывают» модель развития села, выдвинутой и разрабатываемой Эдуардом Войтеховичем и его сподвижниками в деревне Комарово. Эта модель связывает воедино прелести деревенской жизни и возможности престижной работы в международных проектах, чувство патриотизма и гордости за свою деревню и причастность к решению глобальных проблем человечества (эксперты из Комарово – частые участники международных конференций и симпозиумов в различных концах света).

В Комарово создано и работает общественное объединение «Женщины за возрождение Нарочанского края» (одно из первых НГО Беларуси, зарегистрированных в деревне). Эта организация осуществила ряд успешных проектов, направленных на повышение устойчивости развития местного сообщества.

В рамках проекта ПРООН «Поддержка развития гражданского общества в Беларуси» (2003 год) в Комарово начато возрождение старой графской усадьбы и графского парка. Значимость этой работы была понятна всем жителям Комарово, благодаря чему эта деятельность стала, по словам Эдуарда Войтеховича, «объединяющим элементом местного сообщества»³⁸.

При поддержке Фонда Евразия за счет средств, предоставленных Агентством международного развития США (USAID) в рамках програм-

38 Цит. по: «Разам». Бюллетень проекта ПРООН «Поддержка развития гражданского общества в Беларуси». № 3. 2003.

мы грантов, осуществленных корпорацией «ISAR, Inc» (США), в 2004 году опубликован и распространен тираж карты-путеводителя «Нарочь и окрестности», а также серия рекламных открыток с фотографиями окрестных сельских усадеб, принимающих туристов. Таким образом, оказана информационно-рекламная поддержка первым росткам местных инициатив в области развития сельского туризма.

В 2003 – 2004 годах Программа поддержки Беларуси Федеративного правительства Германии помогла реализовать проект «Энергетическая техника в профтехучилище в Комарово». Составными частями этого проекта стали разработка учебных планов по энергетической технике и энергосбережению и их внедрение в образовательный процесс профтехучилища, а также разработка мероприятий по энергосбережению с презентацией соответствующих технических устройств. С помощью Программы поддержки Беларуси Федерального правительства Германии в лице реконструирована котельная, установлено высокоэффективное оборудование – котел, работающий на местном топливе – дровах позволяет экономить ресурсы на отопление зданий и минимизировать загрязнение окружающей среды.

В рамках проекта ПРООН «Активизация предпринимательской деятельности через развитие партнерства государства и частного сектора» в деревне Комарово в декабре 2004 года открылся первый в Беларуси Центр развития сельского предпринимательства. Его задачи – предоставление местным жителям комплекса консультационных услуг по вопросам ведения бизнеса в сельской местности, содействие созданию новых рабочих мест, распространение положительного опыта в области сельского развития в другие регионы. Центр оказывает юридическую помощь при подготовке документов для регистрации малых предприятий, осуществляет консультирование по вопросам бухгалтерского учета и налогообложения, занимается исследованием рынка сбыта, участвует в организации семинаров и круглых столов, разрабатывает бизнес-планы, оказывает секретарские и копировальные услуги, проводит работу в области развития агротуризма.

Центр разместился в здании бывшей конторы расформированного колхоза «Константиново». Здание было отреставрировано (причем местные жители безвозмездно помогали в этой работе), в нем созданы конференц-зал, офисные помещения, оснащенные современной оргтехникой. В настоящее время сотрудники центра и местный актив занимаются созданием кластера экономической деятельности в области сельского туризма, объединяющего местных жителей для предоставления комплексных услуг туристам. Работниками центра проводятся семинары, консультации по тематике сельского туризма, была организована поездка по изучению опыта развития сельского туризма в Литву, создан сайт о Комарово в сети Интернет www.komarovo.org – один из первых «деревенских» белорусских сайтов.

В числе первоочередных задач центра – привлечение инвестиций для создания нескольких фермерских хозяйств на базе расформированного колхоза. С этой целью в Комарово зарегистрирован потребительский кооператив граждан «Клуб взаимопомощи “Комарово”». Данная организация позволяет жителям сельского региона получать финансовые средства в более выгодной и упрощенной форме, чем в банках, что дает дополнительную возможность использовать внутренние инвестиции для развития сельской местности.

В целом работа активных жителей Комарово с международными грантами приносит успех благодаря не столько дополнительным финансовым возможностям (в большинстве случаев размеры денежных средств, поступающих в виде помощи из-за границы или от международных организаций, невелики), сколько в результате грамотного подхода к использованию этих ресурсов. Эдуард Войтехович и его единомышленники-односельчане действительно используют данную поддержку как «удочку», а не как «рыбу». В любом из проектов, реализованных в Комарово, велика доля личного бесплатного труда их участников. Коллеги и соседи, родители и дети, начальники и подчиненные работали вместе по наведению порядка в парке, копали траншеи для водопровода, ремонтировали здание будущего центра поддержки предпринимательства. Таким людям нужно и хочется помогать. Тем более что, научившись многому на примере своих проектов, Эдуард Войтехович и его команда щедро делятся своим опытом. Они выступают на семинарах и конференциях, распространяют информацию о своих достижениях (и – о возможностях других деревень и городов!), принимают многочисленные делегации, приезжающие в Комарово, проводят интересные экскурсии по деревне, подробно рассказывая и показывая, чего можно добиться, если, как говорят в Беларуси, «не спать в шапку».

В сентябре 2006 года Министерство природных ресурсов и окружающей среды организовало, откликнувшись на инициативу местной группы единомышленников, в Комарово (снова – впервые в деревне!) проведение этапа Республиканского экологического форума. А уже через месяц, в октябре, Выставка-ярмарка народных ремесел собрала в графском парке Комарово сельчан и гостей на следующий праздник, сопровождавшийся театрализованными представлениями, рыцарским турниром и пикником на берегу пруда.

В планах лидеров местного сообщества – создание «Города мастеров», в котором бы возрождались забытые традиционные ремесла Нарочанского края – ткачество, лозоплетение, гончарство, резьба по дереву, кузнечное дело. В программы обучения этим ремеслам задумано включить и взрослых и детей. Перспективы дальнейшего возрождения деревни видятся также в организации фестивалей и различных праздников, таких, к примеру, как «Камароўскія калядкі» и «Камарова – кола дзён».

Думают в Комарово о создании ферм, основанных на экологическом земледелии. В начале 2006 года началась реализация проекта «Развитие

экологически чистого сельского хозяйства в Национальном парке “Нарочанский”», который поддержан Программой малых грантов Глобального экологического фонда.

«Задача не заключается в том, чтобы построить город солнца, задача в том, чтобы расставить нормальные приоритеты в экономике, жизни и морали. Чтобы убрать границу между деревней и городом, доказать себе и окружающим, что и в сельских условиях возможно стать успешным, состоятельным человеком и при этом иметь удобные и красивые условия жизни, – говорит Эдуард Войтехович. – А планов и идей у нас – множество. Так, например, думаем мы и о восстановлении узкоколейной железной дороги, которая была когда-то построена в наших лесах. Это мог бы быть очень ценный туристический объект. Кроме того, есть идея создать действующую мельницу – музей, и мы уже потихоньку собираем для нее экспонаты»³⁹.

Начав с реализации проектов, в Комарово уже пришли к выводу о целесообразности объединения проводимой тут работы в стратегию устойчивого развития деревни. По просьбе представителей общественного объединения «Женщины за возрождение Нарочанского края» весной 2006 года в Комарово состоялось выездное заседание тематической группы Программы поддержки Беларуси «Устойчивое развитие местных сообществ. Местные повестки-21». Приехавшие в Комарово эксперты и местные жители приняли участие в проведении SWOT-анализа и договорились о совместной работе по составлению документа «Местной повестки деревни Комарово».



Город Барань, Оршанский район

Лучше один раз увидеть, чем сто раз услышать. Именно такими ображениями руководствовались члены делегации из Барани – города-спутника Орши, которые первыми из представителей белорусских городов, заинтересовавшихся разработкой Местной повестки, посетили с обучающим визитом город Дисну. Произошло это в феврале 2006 года. Актив города Барань – работники горисполкома, депутаты, учителя, предприниматели приехали в гости к коллегам, чтобы в личной беседе «докопаться» до сути новых начинаний, «из первых уст» услышать все «за» и «против» работы над местной стратегией устойчивого развития.

Ехали в гости, как говорится, «не с пустыми руками»: везли для обсуждения проект рабочего плана действий по разработке Местной повес-

39 Бюллетень ООН. Представительство ООН в Республике Беларусь. Ноябрь – декабрь 2004 г., №6. С. 5.

тки-21 для Барани. «За плечами» равнодушных жителей Барани уже был определенный опыт в данной области. В 2004 году инициатор этой работы депутат Оршанского городского совета Галина Матюшенко приняла участие в организованной ПРООН обучающей поездке по вопросам развития Местных повесток в Польшу и Литву. В 2004 – 2005 годах эксперты Международного общественного объединения «Экономические исследования и образование» провели в Барани семинары по вопросам развития малых городов. На одном из этих семинаров был проведен SWOT-анализ, заложивший первый кирпичик в будущую стратегию города. Итогом совместной работы членов инициативной группы и экспертов стала разработка проекта «Концепции развития и государственной поддержки малого предпринимательства в г. Барань».

Говорят участники инициативной группы по разработке Местной повестки в г. Барань:

«Благодаря работе над Местной повесткой мы познакомились с немецкой организацией «Bikeforpeace» (<http://www.bikeforpeace.de>) и ее руководителем Конни Шмидтом. В этом году под его руководством был организован веломарафон «Париж – Москва – 2006» в защиту мира и за безъядерную Европу. В результате контактов с этой организацией наш город был включен в маршрут веломарафона, и 24 августа жители нашего города приветствовали вестников мира в г. Барань. Девять человек из нашего города и один из Орши присоединились к международной акции мира еще в Париже. Сегодня благодаря веломарафону имя города Барань знают во многих городах Европейского союза, в Беларуси и России».

Обсуждая вместе с экспертами из Минска вопросы разработки стратегии устойчивого развития г. Барань, инициативная группа решила провести конкурс школьных сочинений среди трех школ города на тему «Каким я вижу свой город в будущем», чтобы ответить на вопросы: Почему молодежь уезжает из города? Что надо сделать, чтобы завтрашние выпускники школ не покинули свой город или захотели бы вернуться сюда после учебы, чтобы здесь создавались молодые семьи? Каким должен быть город, чтобы в нем хотелось жить?

Конкурс прошел весной 2006 года. В нем приняли участие учащиеся трёх школ города, представившие на суд жюри 19 сочинений в разных возрастных группах. Победители конкурса были награждены грамотами и ценными призами (художественная литература, энциклопедии), которые были приобретены за счет спонсоров – местных общественных организаций и предпринимателей.

На конкурс были представлены работы различных жанров: рассказ, фантастический рассказ, эссе, эссе-размышление, фантастическое эссе. Ребята хотят видеть свой город красивым, чистым, уютным, благоустроенным, с широкими ровными дорогами, зелёными скверами и парками. По мнению ребят, городу не хватает развитой городской инфраструктуры: предприятий, кафе, клубов, супермаркетов, ресторанов. Многие отмечали, что в городе практически не используется «исторический компонент», нет исторического музея, не разработан исторический маршрут, хотя г. Барань имеет давние исторические корни. Звучало предложение о проведении «нестандартных» праздников, которые могли бы привлечь людей и дополнительные средства в бюджет. В числе «слабых» мест города были названы недостаток мест для проведения культурного досуга молодёжи и взрослых, преступность, безработица. Естественно, что это вызывает отток молодых людей из города. В большинстве сочинений дети подчеркивали, что любят свой город, гордятся им, хотят для него благополучия и процветания.

Так, работая с экспертами, включаясь в международные проекты и ориентируясь на пожелания детей и молодежи, инициативная группа по Местной повестке Барани продолжает свою работу.



Деревня Мосар, Глубокский район

Мосар – одна из старинных (впервые упоминается в документах в 1514 году) деревень Беларуси, находится в Глубокском районе на Витебщине. Она уже довольно широко известна в Беларуси, туда организуются экскурсии школьников и ознакомительные поездки руководителей других районов, городов и деревень.

К теме «Местных повесток» рассказ о Мосаре имеет отношение как иллюстрация того, как много может быть сделано в местном сообществе благодаря инициативе, целеустремленности и трудолюбию одного человека. Причем не наделенного государственной властью и не владеющего огромным денежным состоянием.

В 1990 году в Мосар приехал ксендз-пробащ Юозас Вицентович Булька. Символично, что этот период совпадает с началом подготовки к Международной конференции ООН по окружающей среде и развитию, которая состоялась в 1992 году в Рио-де-Жанейро, где была принята Повестка на XXI век – глобальный план действий по достижению устойчивого развития. Юозас Булька в это время начал реализовывать свою стратегию возрождения Мосара. Литовец по национальности и агроном по образованию, выйдя на пенсию в Вильнюсе, стал священником в 60 лет и приехал

в Беларусь. Летом 2005 года мы побывали в Мосаре. Нам повезло: мы встретились с этим замечательным человеком.

В Мосаре он начал с благоустройства прикостельной территории («Продал магнитофон, чтобы на эти деньги сделать дорогу к костелу», – рассказывает отец Юозас. – А потом и квартиру в Вильнюсе продал, и деньги пошли на ремонт и благоустройство»).

Усилиями Юозаса Бульки сейчас костел окружен уникальным ландшафтным парком, который называют Белорусским Версалем. Аккуратные зеленые газоны, альпийские горки, экзотические растения, цветы, скульптурные композиции создают великолепный ансамбль. Аллея, обсаженная розами, ведет к роднику с лечебной водой. Благоустроено объединенное католическое и православное кладбище, воздвигнуты величественные кресты и статуи. На месте болотистой низины созданы рукотворные пруды и насыпаны холмы, на которых построены беседки. Сохранены старинные дубы, которые в обрамлении новых композиций смотрятся еще более величественно.

Инициатива одного человека постепенно привлекала к себе внимание местных жителей, которые становились добровольными помощниками отца Юозаса. Руками прихожан сделано многое из того, что поражает своей красотой приезжающих в Мосар. Поддержали начинание районные власти, помогли отремонтировать дорогу к деревне, улицы и тротуары. Увидев первые результаты труда священника, предложили свою помощь предприниматели.

Реализуя планы по пути к «образу желаемого будущего» для Мосара, не забывает отец Юозас и о детях и молодежи: рядом с костелом построена детская площадка со сказочными домиками и фигурами сказочных персонажей, оборудованы спортивные площадки, место для дискотек, есть теннисный корт и бильярд, организован пункт проката спортивного инвентаря, проводятся музыкальные занятия с детьми. «Я хочу и добиваюсь того, чтобы дети вместе с родителями занимались спортом, танцевали, – говорит Юозас Булька, – Тогда и дети будут под присмотром, и у родителей появится интересное и полезное занятие».

Целая отдельная история – борьба отца Юозаса с пьянством. «Чудом» Мосара называют иногда превращение некогда «пьяной деревни» в «зону трезвости». А начиналось все очень непросто... Все религиозные обряды священник отправлял только при условии отсутствия в доме спиртного. С этим условием согласились не сразу, однако принципиальная позиция Юозаса Бульки привела к изменениям. Был закрыт вино-водочный магазин недалеко от костела, стали традиционными безалкогольные свадьбы и другие праздники. Альтернативой пьяным застольям стали чаепития за самоваром в парафиальном доме. Так реализовалась стержневая идея возрождения Мосара: пьянство убрать, а дать людям красоту, интересную жизнь и роскошь человеческого общения.

Стараниями отца Юозаса и его единомышленников собрано большое количество исторических и этнографических экспонатов, которые составили оригинальную экспозицию в краеведческом музее рядом с костелом. Сейчас обсуждается вопрос о придании этому музею статуса филиала Глубокского музея, благодаря чему сельский музей может получить финансовую поддержку.

Описанные инициативы, интуитивные находки Юозаса Бульки во многом совпадают с идеологией устойчивого развития, в связи с чем эта деятельность в целом приобретает черты Местной повестки. С этим согласился и отец Юозас во время нашей беседы. «Приезжайте к нам, давайте вместе разработаем стратегию развития Мосара», – сказал он.

Пример Мосара – это также пример участия религиозных организаций в работе по Местным повесткам. Во многих странах мира такая практика широко распространена, и церкви вносят свой посильный вклад в разработку и реализацию стратегий устойчивого развития соответствующих территорий. В Беларуси, имеющей давние традиции межконфессионального сотрудничества, можно ожидать, что участие религиозных организаций в процессе Местных повесток будет способствовать повышению общей эффективности этой работы. Уже сейчас представители католической, православной и евангелических общин принимают участие в работе групп местных действий по разработке и реализации стратегий УР в Дисненском крае и Фаниполе, Ивенце и Смиловичах. И часто их вклад в общее дело весьма существенен.



Лепельский район

Совместная работа местной власти и общественных структур по комплексному развитию территорий приносит свои плоды в Лепельском районе Витебской области. Этот район Беларуси, известный красотой своих озер, богатством лесов и разнообразием животного и растительного мира, активно включается в пока еще не всеми осознаваемое «региональное соревнование за ресурсы для устойчивого развития».

А начиналось все с инициативы, как говорится, «снизу», когда первые хозяева агротуристических усадеб на Лепельщине предложили районному руководству включиться в новое дело – разработку Местной повестки. Идея нашла отклик в райисполкоме, организовавшем проведение ряда информационно-обучающих семинаров по устойчивому развитию, на которые были приглашены эксперты из Минска. Семинары завершались заинтересованными дискуссиями о возможностях развития Лепельского района, было высказано много интересных идей, проведен SWOT-

анализ. В сентябре 2006 года распоряжением Председателя Лепельского райисполкома утвержден состав рабочей группы по разработке Стратегии устойчивого развития Лепельского района, в состав которой вошли сотрудники райисполкома, представители общественности, руководители предприятий и организаций района.

Начинали с развития агротуризма. Действует координационный совет по развитию туризма в Лепельском районе. При активном участии сельских жителей создана сеть агротуристических усадеб. Разработаны анимационные программы с использованием аутентичного фольклора и региональных традиций «Вясковыя гурты», организованы и проведены этнографический, историко-культурный туры с участием белорусских и польских экспертов. Ведется работа с ремесленниками и мастерами народного творчества по сохранению народных промыслов как части региональной культуры.

С участием отдела по спорту и туризму Лепельского райисполкома, Лепельской районной инспекции охраны окружающей среды и природных ресурсов и Белорусской ассоциации «Агро-и экотуризм» разработан агротуристический маршрут «Край жоўтых гарлачыкаў і сівых валуноў» по европейской системе GREENWAYS. Презентация этого маршрута состоялась летом 2006 года.

При поддержке Лепельского райисполкома создается крестьянско-фермерское хозяйство «Люкжино» по старобелорусскому образцу как база агротуризма. На его землях летом 2008 года было организовано «Беларускае вясельле» - оригинальный праздник, во время которого его главные герои – молодожены из Голландии и Франции прошли традиционный путь старинного обряда белорусской свадьбы. Были тут и клятвы под столетним дубом, и катание на лошади, и «боевое крещение» в кругу огня, и традиционные танцы и песни.

Продвижение туристического продукта на Лепельщине освещается на телевидении, в республиканских СМИ – на белорусском радио в передаче «Вандроўкі па Беларусі», в газетах «Звязда», «Народная газета» и др. Эта работа способствует формированию привлекательного имиджа Лепельщины как туристической зоны.

Представители Лепельщины вместе с местным активом из Барани и Россон в феврале 2006 года приняли участие в обучающей поездке в город Дисну для ознакомления с опытом разработки и реализации «Стратегии устойчивого развития Дисненского края».

А в 2008 году в рамках проекта Программы поддержки Беларуси Федерального правительства Германии была разработана и опубликована «Концепция устойчивого развития Лепельского района» – первый такого рода документ Местной повестки-21 для района как административно-территориальной единицы Республики Беларусь. «Эта инновационная управленческая технология позволяет организовать максимально эффективное использование энергетических, материальных и человеческих ресурсов

территории для полного раскрытия ее потенциала. Вместе с тем достигаются экономические, социальные и экологические цели, а также не ущемляются возможности будущих поколений по удовлетворению важнейших потребностей человека», – так оценил возможности работы по Местной повестке-21 председатель Лепельского райисполкома П.Г.Шикшнян во введении к «Концепции устойчивого развития Лепельского района».



Фаниполь, Россонский район, Смиловичи, Желудок

Каждый из названных в подзаголовке городков, поселков или районов идет своим путем в работе над своей стратегией устойчивого развития. В каждом случае новое дело начиналось с одного сподвижника. В Фаниполе инициатором работы по Местной повестке был председатель горисполкома Виктор Карпиевич, в Россонском районе – хозяйка агротуристической усадьбы Алла Хорень, в Смиловичах – предприниматель Наталья Шилина, в поселке Желудок на Гродненщине – бывший местный житель, председатель «Клуба предпринимателей» в Гродно Франц Мамуль. Их поддержали местные власти, единомышленники, сформировались команды, откликнулось население. Были организованы информационные семинары, проведен SWOT-анализ развития соответствующих территорий, который выявил различные приоритеты, положенные в основу дальнейшей работы.



В **Фаниполе** Группа местных действий сделала акцент на градостроительно-планировочных проблемах города, «зажатого» между железной дорогой и автомагистралью. Были привлечены эксперты, один из которых, архитектор Александр Мыцких предложил оригинальное решение. Оно заключается в организации пешеходной зоны – улицы, ведущей от железнодорожной станции, с переходом ее в широкий мост-пассаж через автомагистраль. Мост объединит части города, разделенные автотрассой. Замыкать перспективу на противоположной стороне будет бизнес-квартал, создавая таким образом «ось времени» от исторической застройки к современной архитектуре бизнес-центра. Ширина моста-пассажа должна быть достаточной для размещения ресторанов, офисов, озеленения, пешеходной зоны и т.д. Верхний ракурс перспективы «птичьего полета», разноуровневые террасы, панорамное остекление будут привле-

кать внимание посетителей. В нижнем уровне моста будут располагаться конвекционные вентиляторы, вырабатывающие энергию благодаря постоянному движению машин по трассе. Они будут обеспечивать обогрев помещений моста-пассажа. Пока этот грандиозный замысел не реализован, однако, у молодых жителей Фаниполя много упорства и задора.



«Россонский район — самый экологически чистый регион в Республике Беларусь, с девственной, нетронутой природой, и жизнь людей в этих идеальных природных условиях должна быть приближена к европейским стандартам» — такими словами начинается проект «Концепции устойчивого развития Россонского района», разработанный общественностью и опубликованный в октябре 2006 г. Главное назначение этого документа — информирование широкой общественности о разработке Местной повестки и вовлечение новых участников в процесс ее обсуждения и реализации. Приоритетным направлением в развитии Россонского района предлагается сделать развитие агро- и экотуризма. Одним из путей решения этой задачи местному активу видится укрепление информационного центра в деревне Клястицы с ориентацией его на выполнение более широких функций, что позволит превратиться ему в центр устойчивого развития местного сообщества. Закреплена в концепции и оригинальная идея о создании на Россонщине среднего специального учебного заведения, где будут готовить егерей (таксидермистов, лесопатологов) на принципах устойчивого развития. В добрый путь, Местная повестка Россонского края!

- Россонский район должен стать эффективной моделью самоуправления в соответствии с законодательством о самоуправлении.
- Планируется провести анкетирование среди населения с целью выяснения новых идей и привлечения новых людей.
- Предполагается вести работу в области образования на принципах устойчивого развития. С этой целью планируется изучение моделей обучения детей устойчивому развитию и возможного создания специализированного образовательного учреждения.
- Планируется привлечь ученых и специалистов для более детального изучения ценных природных территорий — заказников «Красный бор» и «Синьша».
- Предполагается проведение среди школьников конкурсов сочинений, фотографий, детского рисунка, открыток с пожеланиями и планами детей.

Из проекта Концепции устойчивого развития Россонского района,
Сентябрь 2006 г.



Активные жители поселка **Смиловичи** Червенского района неоднократно встречались для обсуждения перспектив разработки Местной повестки. Начинали с приглашения минских экспертов и проведения семинаров и круглых столов. В процессе этой работы вырисовывались элементы уникального потенциала поселка, «раскрутка» которых могла бы стать движущей силой стратегии устойчивого развития. Уникальная фабрика по производству валенок (одна из двух на всем постсоветском пространстве!), старинный дворцово-парковый ансамбль (требующий срочного спасения от разрушения), сохранившиеся традиционные узкие улочки и постройки белорусского местечка, древние еврейское и татарское кладбища, легенды о подземных ходах – все это потенциальное богатство Смиловичей может способствовать развитию поселка, привлечь инвесторов, создать новые рабочие места. Уроженец Смиловичей всемирно известный художник Хаим Сутин также может стать одним из «брендов» городка, тем более что представители ЮНЕСКО уже предлагают свое содействие. Туризм, в том числе конный, также далеко не исчерпал своих возможностей. Требуют своего решения и «застарелые» проблемы Смилович – транзитная автотрасса, проходящая по узким улицам, неухоженная река... Группа местных действий включила эти «болевые точки» городка в поле своей деятельности. В 2007 году в партнерстве с Международным общественным объединением «Образование без границ» (г. Минск) при поддержке Программы малых грантов Всемирного банка был реализован проект «Я – за чистые Смиловичи». Инициативная группа по Местной повестке-21 вместе с педагогами и учащимися, а также жителями поселка реализовали 7 мини-проектов, направленных на улучшение экологической ситуации в Смиловичах. А в 2008 году в поселке был проведен конкурс среди детей и молодежи «Семь чудес Смиловичей», направленный на изучение потенциала территории, развитие чувства патриотизма у молодых жителей.



Из газеты «Гродненская правда»: «Из некогда цветущего городского поселка **Желудок** на глазах превращается в банальную деревню: за последние 20 лет донельзя обострилась демографическая проблема, закрылся ряд производств, многие, особенно женщины, на себе ощутили, что такое безработица. Покинули поселок не только военные.

Прекратило свое существование местное медучилице...»⁴⁰ На фоне таких проблем решили начать работу над Местной повесткой в поселке Желудок в Щучинском районе. Эксперты из Минска и Гродно вместе с представителями районного и поселкового исполкомов, а также активными местными жителями начали обсуждение вопросов с сильных сторон края. Дворец князей Четвертинских, построенный в начале XX века по проекту итальянского архитектора Маркони, история генерала Парижской коммуны Валерия Врублевского, партизанское движение в Великую отечественную войну и многое другое из богатейшего культурно-исторического наследия может стать хорошей основой для возрождения края.

«Есть все основания думать, что с разработкой своей собственной стратегии развития регион обретет новую жизнь, вызовет к себе интерес со стороны наших соотечественников и зарубежных партнеров, а еще туристов. Уже в следующем году в Желудке начнется строительство агрогородка, а это значит, что непременно улучшатся инфраструктура поселка и качество жизни его жителей»⁴⁴.

Александр Васько,
Председатель Щучинского районного Совета депутатов

«Все дороги ведут в Рим» - говорили древние. Разными дорогами к единой цели – устойчивому развитию идут сейчас районы, города и деревни Беларуси. Двигателем и компасом в их руках является Местная повестка.

40 Ступакевич Т. Местная повестка на XXI век: Валерий Врублевский, князя Четвертинские, карл XII... / Гродзенская прада. 2006. 16 жніўня.

41 Там же.

§ 7. Закономерности и уроки



Некоторые тематические акценты Стратегий устойчивого развития

Спектр тематических компонентов Местных повесток, разработанных в разное время в разных странах, очень широк. Соответственно и в каждой из белорусских областных, районных, городских или сельских Местных повесток могут быть совершенно неодинаково отражены различные темы, приоритеты, акценты. Далее представлены некоторые из них в более развернутой форме, а остальные лишь перечислены, для предоставления творческого простора разработчикам Местной повестки.



Образование для устойчивого развития

Система образования, включая дошкольное, школьное, профессионально-техническое, высшее, дополнительное и неформальное, должна быть сориентирована на включение в методики и в содержание предметов принципов устойчивого развития. Насыщение учебного материала информацией, отражающей современные знания по тематике устойчивого развития, позволит помочь формированию мировоззрения, ядром которого является новая парадигма развития человечества. Государственные и местные органы, ответственные за развитие образования, а также образовательные учреждения имеют возможность проработки таких вопросов в рамках имеющихся компетенций. Общественные организации смогут принять участие в этих процессах, поддержав их своими ресурсами и привлекая внешние средства для реализации проектов в данной области.

К настоящему времени в мире уже имеется первый накопленный опыт «перестройки» образования, ориентирующий его на ценности устойчивого развития. Так, изданное Международным секретариатом инициативы «Хартия Земли» методическое пособие «Нести устойчивость в класс» (на английском языке)⁴² содержит описание подходов к «насыщению» различных школьных дисциплин элементами теории устойчивого развития и примерами устойчивых практик. Это пособие рекомендует, к примеру, в течение одного месяца придерживаться (максимально внедрив в преподавание, проекты, самостоятельную работу учащихся, оформление классовых комнат и т.п.) одного из принципов «Хартии Земли». Затем перейти к следующему, затем взять сразу два очередных принципа – так, чтобы за учебный год «пройти» все 16 принципов хартии. В книге приводятся так-

42 Bringing Sustainability into the Classroom. An Earth Charter Guidebook for Teachers / Earth Charter Initiative International Secretariat. San Jose, 2005.

же примеры образовательных проектов в области устойчивого развития в разных странах⁴³.

В Республике Беларусь по заказу Всемирного банка подготовлено пособие для учащихся старших классов общеобразовательных учреждений «Мир и Беларусь: Аспекты устойчивого развития»⁴⁴. В ней предпринята попытка преодоления сложившихся в преподавании общественных дисциплин стереотипов по отношению к экономическому росту как панацее от всех бед и главному индикатору прогресса. «Из опыта последних десятилетий, – пишут авторы книги, – известен ряд примеров экономического роста, не сопровождавшегося соответствующим прогрессом в области человеческого развития, роста, достигавшегося при усилении экономического неравенства, ущемлении демократии, разрушении окружающей среды. Благодаря более глубокому пониманию многочисленных взаимосвязей между экономическим ростом, с одной стороны, и социальными и экологическими проблемами – с другой, специалисты, в том числе экономисты, наконец осознали, что такой рост неизбежно неустойчив, т.е. не может поддерживаться в течение долгого времени»⁴⁵.



Рациональное использование энергии и альтернативные ее источники

Резервы рационального использования энергии в хозяйстве в настоящее время весьма значительны. Это относится ко многим странам мира. Лестер Р. Браун в своей книге «Экоэкономика. Как создать экономику, оберегающую планету» приводит пример таких возможностей: «В Бангкоке по решению городских властей в один из будних дней в 9 часов вечера все главные телеканалы показали на экране на большом циферблате уровень потребления электроэнергии в городе в данный момент. Затем зрителей попросили выключить ненужные электроприборы и освещение. На глазах у всех стрелка поползла вниз, показывая снижение потребления энергии на 735 мегаватт, что равнозначно закрытию двух средних по мощности электростанций, работающих на угле. Зрители надолго запомнили этот эксперимент, который показал, что даже от одного человека зависит многое, а вместе люди могут, в буквальном смысле слова, закрывать целые электростанции»⁴⁶.

Комбинированное производство тепла и электроэнергии, использование местных видов топлива, ветроэнергетических и фотогальванических установок, мини-ГЭС, тепловых насосов, производство биогаза – все

43 Дополнительную информацию по данной теме можно найти на сайте www.earthcharter.org.

44 Мир и Беларусь: Аспекты устойчивого развития: Пособие для учащихся старших классов общеобразовательных учреждений / под общ. ред. М.М. Ковалёва, Т.П. Субботиной. – Минск, 2003.

45 Мир и Беларусь: Аспекты устойчивого развития. С. 8 – 9.

46 Браун Л. Экоэкономика: Как создать экономику, оберегающую планету / пер. с англ. – М., 2003. С. 143.

эти инновационные направления энергетической политики должны быть тщательно изучены и максимально поддержаны.



Управление отходами

Уменьшение количества отходов, переход к так называемой политике «Zero Waste» (ноль отходов) означает не только предотвращение загрязнения территорий, но и вовлечение в хозяйственный оборот огромного объема ресурсов, ранее выбрасывавшихся на свалки. Программа управления отходами должна стать важным разделом стратегии устойчивого развития любой территории.

В данной области есть чему поучиться у зарубежных муниципалитетов. В сфере переработки коммунальных отходов, как отмечают эксперты, «достигнут такой прогресс, какой мало кто предсказывал еще десять лет назад. Некоторым муниципалитетам удалось выйти на уровень, характерный для коммерческих отходов (70 – 80%). “Пятидесятипроцентные” территории становятся сегодня рядовым явлением. Города, регионы и даже целые государства преодолели в области раздельного сбора и переработки 50%-ный барьер – точку, после которой остаточные отходы составляют меньшую долю»⁴⁷. Специалисты по организации процесса перехода муниципалитетов к практике «Zero Waste» рекомендуют: «В каждом районе, где осуществляется размещение отходов, следует создать советы по вопросам их минимизации. В своей работе такие советы могли бы совмещать функции организаций, ответственных за сбор и утилизацию отходов. Основной задачей советов должно стать “проталкивание” Zero Waste на своей территории. Контроль за ними можно возложить в первую очередь на существующие организации, занимающиеся сбором отходов»⁴⁸.



Городское планирование

Выдающийся английский историк Арнольд Тойнби писал об изменениях в развитии города Карачи в Пакистане: «...градостроительная политика здесь хорошо продумана и социально ориентирована. Новые микрорайоны спланированы так, что дети могут за пять-десять минут дойти до дома от школы, а домохозяйки до магазинов или бани. Фактически каждый комплекс занимает такую площадь, что живущие здесь люди знают друг друга лично. И очевидно, что усилия архитекторов по созданию условий для возникновения новой жизни этого небольшого сообщества достигают задуманного психологического и социального результата»⁴⁹. Учет передового отечественного и зарубежного опыта градостроительс-

47 Мюррей Р. Цель – Zero Waste / пер. с англ. М., 2004 С. 43.

48 Мюррей Р. Цель - Zero Waste. С. 175 – 176.

49 Тойнби А.Дж. Пережитое. Мои встречи / пер. с англ. М., 2003. С. 45.

тва на принципах устойчивого развития может помочь большим и малым поселениям Беларуси создать комфортную среду для местных жителей и повысить привлекательность для их гостей.



Распространение устойчивых практик в быту

Примером усилий в данном направлении являются разработанные специалистами муниципалитета Ноттингема (Англия) рекомендации для населения под названием «100 отличных идей на следующие 100 лет». Среди этих рекомендаций есть и следующие:

- Покупайте яблоки местных сортов;
- Надевайте свитер, когда в комнате становится прохладно, не спешите включать обогреватель;
- Закрывайте кран, когда чистите зубы;
- Покупайте продукты местного производства, что снизит транспортное загрязнение;
- Не берите из леса и не покупайте взятые из леса растения.



Возможности для других приоритетов

Опыт Местных повесток в зарубежных странах демонстрирует много других тематических направлений в работе, которые были выбраны и реализованы местными сообществами в различных районах, городах и деревнях. Некоторые из Местных повесток можно назвать «узко специализированными», нацеленными на решение одной или нескольких задач, другие – не имели такой специализации и ориентировались на максимально широкий охват различных тематических направлений работы. Применительно к конкретным условиям местного сообщества возможен выбор любого из этих «сценариев». Перспективными тематическими направлениями Местных повесток являются следующие:

- инновации на службе устойчивого развития территории;
- охрана природы, биоразнообразие, озеленение;
- поддержка малого бизнеса;
- развитие туризма;
- культура, искусство, фольклор, история, традиции;
- транспортное обслуживание населения;
- водная проблематика;
- участие детей и женщин в инициативах по устойчивому развитию;
- совместное домовладение (кондоминиум) – одна из моделей и инструментов Местной повестки;
- эффективность малых дел и простых технологий.

Членам инициативной группы или Общественного совета по устойчивому развитию необходимо постараться найти свои, отличающиеся от

других, подходы в реализации МП21. Лучшие идеи и новации в области регионального развития, как правило, рождаются на местах. Внешние эксперты могут подсказать общие направления работы, однако конкретные оригинальные решения возникают у местных жителей. Дерзайте!



Участие в Союзе балтийских городов

Большой потенциал для устойчивого развития белорусских городов, расположенных на реках бассейна Балтийского моря, содержится в возможности присоединения к Союзу балтийских городов. Этот союз представляет собой сеть из более чем 100 городов из 10 различных стран региона Балтийского моря. Союз балтийских городов (далее – СБГ) был создан в 1991 году для развития кооперации и обмена опытом между городами – членами союза. Главная цель СБГ – содействовать демократическому, социальному, экономическому и природному развитию региона Балтийского моря.

СБГ открыт для городов, желающих присоединиться к нему. Сегодня города – члены СБГ представлены и маленькими и большими городами. Но, несмотря на различия в размерах, языке, местоположении, экономическом развитии, интерес к кооперации на локальном уровне объединяет эти города. СБГ инициирует и координирует проекты, способствует обмену ноу-хау и опытом между городами посредством организации курсов, семинаров и встреч, а также через публикацию бюллетеней и брошюр.

СБГ управляется Исполнительным комитетом и Секретариатом, который размещается в Гданьске (Польша). Текущая работа Союза проводится пятью комиссиями в следующих областях: кооперация в сфере бизнеса, культуры, образования, окружающей среды, спорта, туризма, транспорта и городского планирования. По мнению представителя СБГ, с которой белорусская делегация встречалась в Таллинне, возможность стать членом союза есть и у белорусских городов, расположенных на реках бассейна Балтийского моря (таких как, например, Неман и Западная Двина). Решение о приеме в СБГ принимает Исполнительный комитет.

Союз балтийских городов помогает городам-членам в разработке и реализации местных стратегий устойчивого развития – Местных повесток XXI век. У СБГ есть своя программа действий («Агенда-21») для сети европейских городов, работающих в целях устойчивого развития. Эта программа включает различные проекты, семинары, тренинги, публикации.

У Союза балтийских городов есть регион–побратим – регион озера Виктория в Африке. Партнерство установлено с «Кооперацией местных властей региона озера Виктория», которой СБГ старается передать свой опыт кооперации между городами, в вопросах управления сохранением окружающей среды, а также в области поддержки местного населения в

вопросах разработки и реализации Местных Повесток в районах проживания.

С 1999 года Союз балтийских городов стал проводить конкурсы лучших достижений городов в области охраны окружающей среды. В первом таком конкурсе приняли участие 15 городов. Победителем стал эстонский город Тарту, разработавший городскую повестку-21. Кроме диплома представители города получили грант в сумме 5 тыс. долларов США, который был предоставлен одной из датских компаний.

Многие города, участвуя в работе Союза балтийских городов, приобрели существенный опыт в деле разработки местных стратегий устойчивого развития (Местных Повесток), одновременно выступив инициаторами ряда новых начинаний в этой области.



«Изюминка» вашей стратегии устойчивого развития

Эффект практически любого начинания (в том числе разработки и реализации местной стратегии устойчивого развития) в настоящее время во многом зависит от того, удастся ли при его реализации «стать заметным», есть ли в новом проекте какая-то особая «изюминка», выделяющая его из череды других проектов, придающая ему своеобразие.

Что есть в Вашем городе или деревне такое, чего нет в других городах или деревнях мира? ...Европы? ...Беларуси?

Чем Ваш район уникален?

Что может привлечь к Вам туристов и инвесторов?

Ответы на эти вопросы очень важны для выработки акцентов Стратегии устойчивого развития. Для того, чтобы найти такую информацию, часто нужен свежий взгляд, взгляд из другого ракурса, с другой стороны. Помочь здесь может привлечение к обсуждению данного вопроса широкого круга специалистов (историков, этнографов, биологов, инженеров, архитекторов и многих других), а также широкой общественности.

Однако мало просто назвать эти «изюминки» Вашего сообщества. Важно, и гораздо сложнее, сделать их настоящим брэндом, который работал бы на его позитивный имидж. Это потребует разработки и финансирования специальных программ, понадобится время и много усилий, чтобы реализовать эту концепцию.

Составными элементами «раскрутки» брэндов Вашего района или населенного пункта могли бы стать:

- Открытие в нем оригинального музея;
- Учреждение ежегодного международного научного симпозиума по специфическим вопросам, связанным с историей или современностью Вашего населенного пункта;
- Проведение ежегодных международных фестивалей, ярмарок, шоу;

- Разработка и продвижение на рынки торговых марок с названиями вашей местности или местных достопримечательностей;
- Поддержка предпринимательских инициатив (через предоставление льгот, кредитов, помещений и другие механизмы содействия развитию предпринимательства), укрепляющих позитивного образа Вашего города и способствующих расширению его известности;
- Создание и размещение в центре Вашего населенного пункта Информационно-туристического центра с магазином продукции и сувениров с местной символикой.



*Еще раз об институциональных основах
Местных повесток*

С некоторой степенью условности институциональными основами МП21 можно назвать то, что остается после того, как завершаются определенные этапы ее разработки и реализации. Все эти «продукты» Местных повесток могут быть разделены на следующие группы:

1. Нормативно-правовые документы. На местном уровне, в первую очередь, это
 - решения и протокольные записи заседаний исполкомов;
 - решения и протокольные записи заседаний и сессий Советов депутатов, а также депутатских комиссий и групп;
 - распоряжения и письма руководства и ответственных работников исполкомов и Советов, а также других влиятельных государственных структур.
 Эти и другие подобные документы могут оказаться весьма полезными при решении вопросов территориального развития в рамках Местных повесток. В официальном статусе мероприятий в рамках Местных повесток заинтересованы как местные власти, так и общественные структуры. При этом происходит укрепление исполнительной дисциплины по отношению к взятым на себя обязанностям, а это, как правило, выливается в лучший результат. Кроме того, в процессе интеграции Местных повесток или их компонентов в систему местных нормативно-правовых актов происходит, как правило, их дополнительная экспертиза специалистами и депутатами. Тем самым качество планирования и реализации мероприятий улучшается.
2. Информационно-методические материалы. К ним, в частности, относится и настоящая брошюра. Сюда же входят статьи, брошюры, книги, другие печатные материалы, сайты в Интернете, видеофильмы, презентации, методические разработки, отчеты научно-исследовательских работ, материалы конференций, семинаров, круглых столов. Рекомендации семинаров и конференций, в том числе местного уровня.

3. Документы Групп местных действий. Не следует недооценивать, к примеру, такие формы документирования (институционализации) планов и результатов Местных повесток, как:
- протоколы собраний Групп местных действий;
 - рекомендации семинаров, круглых столов и конференций;
 - деклараций и открытых писем от имени ГМД.

Использование перечисленных (а также многих других, родившихся в процессе творчества масс) форм институционального закрепления результатов Местных повесток в сочетании с созданием организационных структур МП21 (информационных центров, фондов устойчивого развития местных сообществ, офисов МП21 в исполкомах) позволяет придать процессу устойчивого развития на местном уровне динамичность и стабильность.



*Местная повестка-21 – это «продукт»
партнерства жителей сообщества*

Накопленный опыт работы над Местными повестками позволяет сделать также следующие выводы и заключительные рекомендации:

- Местным властям следует активнее вовлекать местный общественный потенциал в решение проблем районов, городов и деревень. Нужно смелее ставить перед общественными структурами большие цели и, одновременно поддерживая их, использовать их энтузиазм, знания и другие возможности. Общаясь с лидерами местных общественных структур и устанавливая с ними деловые контакты для решения малых и больших дел, вы не только расширяете ресурсное «поле» своей деятельности, но и предотвращаете возможную «лавицу» неорганизованных индивидуальных визитов, как с конструктивными предложениями, так и с жалобами;
- Общественным организациям и инициативам наряду с участием в небольших конкретных мероприятиях и проектах имеет смысл ставить и более амбициозные цели. Такими целями могут стать инициирование разработки Местной повестки-21, создание общественного совета по развитию местного сообщества или открытие информационного центра по устойчивому развитию. С этими идеями (предварительно оформленными в письменном виде) нужно смело идти к местному руководству. Помните: в большинстве случаев местные власти (ваши избранники!) нуждаются в новых перспективных идеях и проектах, которые будут «работать» на район или город. Вас ждут как партнеров и коллег, а не как просителей. Важно показать свой потенциал, заинтересовать своим проектом, продемонстриро-

вать возможные выгоды от его реализации. И вы будете услышаны и поддержаны;

- Поддержка процесса Местной повестки местным лидером и наличие команды единомышленников – важное условие успешности МП21;
- Местная повестка, написанная внешними экспертами, может восприниматься как очередной формальный документ, к которому нет доверия;
- Работе над документом Местной повестки должна предшествовать широкая информационно-разъяснительная работа, иначе «семена упадут на камень»;
- Краткосрочные, фрагментарные, разовые мероприятия с названием «Местная повестка», скорее всего, обречены на неудачу. Неслучайно одно из ключевых слов в этой работе – «стратегия»;
- Представители местного сообщества (по крайней мере, в лице активной группы населения) должны «созреть» для Местной повестки, почувствовать интерес к этой работе, стать ее авторами и исполнителями. Вместе с нами.

Биологическое разнообразие (*англ.* biological diversity) – многообразие форм жизни, различных растений, животных и микроорганизмов, их гены и формируемые ими экосистемы. Обычно рассматривается на трех уровнях: генетическое разнообразие, разнообразие видов и разнообразие экосистем.

Инвестиции; капиталовложения (*лат.* investire – облачать) – долгосрочное вложение капитала в предприятия разных отраслей, предпринимательские проекты, социально-экономические и экологические программы или проекты.

Индикатор – доступная для наблюдения и измерения характеристика изучаемого объекта, позволяющая судить о других его характеристиках, недоступных непосредственному исследованию.

Институционализация – правовое и организационное закрепление тех или иных общественных отношений.

Концепция (*лат.* conceptio - система, совокупность, сумма)

1. система взглядов, то или иное понимание явлений действительности;
2. единый, определяющий замысел, ведущая мысль какого-нибудь произведения, научного труда.

Культурное разнообразие – разнообразие культурных моделей, образа жизни и их отдельных социально-экономических, этнографических и исторических элементов, традиций и других особенностей жизни населения страны в целом и отдельных его групп.

Локальная территория (*англ.* local – местный)

1. территория в рамках муниципального образования, ограниченная с учетом исторически сложившихся отношений и/либо имеющая естественные или природные границы – двор, улица, микрорайон, поселок;
2. территория компактного проживания однородного населения (общины).

Локальный – сосредоточенный в одном месте, присущий одному месту.

⁵⁰ «Глоссарий» составлен применительно к данной публикации и не претендует на полное соответствие юридической и другой специализированной терминологии. При его составлении использовалась информация сайта <http://www.glossary.ru> и других ресурсов Интернета, литературные источники и авторские разработки. Примененные в ряде случаев в скобках пояснения происхождения терминов (*гр.* – греческий язык; *лат.* – латинский язык) либо английский их эквивалент приведены с целью облегчить их понимание и пользование зарубежными источниками информации.

Местная повестка-21; Местная повестка (дня) на XXI век; Локальная повестка-21; Местная (локальная) стратегия устойчивого развития (англ. Local Agenda 21) – процесс, в котором местные власти работают в тесном сотрудничестве со всеми секторами и слоями местного общества, создавая и развивая планы действий по достижению устойчивого развития на местном уровне. Идея Местных повесток была предложена в качестве инструмента достижения устойчивого развития на Конференции по окружающей среде и развитию в 1992 году в Рио-де-Жанейро. Местные повестки широко распространены во многих странах мира и являются эффективным инструментом устойчивого развития местных сообществ.

Местное самоуправление – законодательно закрепленная деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций.

Местное сообщество; коммуна; местная община (англ. local community) – территориальный коллектив, население, постоянно проживающее на локальной территории, объединенное общими интересами и воспринимающее себя как единое целое. Важной (но не обязательной) характеристикой местного сообщества является самоорганизация граждан по месту их жительства, наличие общих органов управления и/или самоуправления, а также законодательно закрепленных границ и административного статуса территории.

Местные топливные ресурсы – ресурсы, производимые и используемые в рамках местного или национального хозяйственного комплекса: торф, древесное топливо, горючие отходы сельхозпроизводства, специально выращиваемое растительное топливо.

Мониторинг (англ. monitoring) – деятельность, включающая повторяющиеся наблюдения, проводимые согласно определенному графику, элементов контролируемого объекта с целью выявления их характеристик (текущее состояние и тенденции).

Неправительственная организация (НПО); общественная организация – некоммерческая организация, созданная без участия государства, не преследующая политические или религиозные цели, основной сферой деятельности которой является общественно-полезная деятельность. НПО состоит из людей, разделяющих общие интересы, идеологии, культурные пристрастия вне формальных государственных органов.

Нетрадиционные (альтернативные) и возобновляемые источники энергии – гидроэнергия малых рек, энергия ветра, солнечная и геотермальная энергия, низкопотенциальная теплота наружного воздуха, грунта, подземных и поверхностных вод.

Органическое земледелие; экологически безопасное земледелие (*англ.* organic farming) – системы земледелия, в которых не используются искусственные минеральные удобрения, пестициды и другие искусственные химические вещества.

Партнерство (*англ.* partnership) – система равноправных взаимоотношений организаций и лиц для достижения общей цели. Взаимодействие и координация участников в рамках партнерства, объединение усилий и ресурсов позволяют повысить их эффективность, получив синергетический эффект.

Пилотный проект (*англ.* pilot project) – проект, в ходе которого апробируются новые подходы, методики и технологии и происходит их доработка и уточнение. В случае успеха пилотного проекта он, как правило, предлагается к распространению, тиражируется. Пилотный (иногда используется определение экспериментальный) проект осуществляется, как правило, в небольшом масштабе, на базе небольшого количества объектов, которые часто называют пилотными объектами.

План – намеченная на определенный период работа с указанием ее целей, содержания, объема, методов, последовательности, исполнителей, сроков выполнения и индикаторов оценки.

Повестка-21, Повестка на XXI век (*англ.* Agenda 21) – документ, принятый на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 году представителями 179 стран. Повестка-21 – основополагающее международное соглашение по проблемам сбалансированного и комплексного подхода к вопросам окружающей среды и развития. Устойчивое развитие является центральной идеей Повестки-21.

Принцип – руководящая идея, основное правило поведения.

Природные ресурсы (*англ.* natural resources) – природные объекты, которые имеют экологическую, экономическую, рекреационную, образовательную или эстетическую ценность.

Прогноз (*греч.* prognosis – предвидение) – оценка будущей тенденции с помощью исследования и анализа доступной информации; вероятностное суждение о некотором явлении.

Проект (*англ.* project) – комплекс мероприятий, осуществляемых для достижения какой-либо цели. Проект, как правило, имеет единое руководство, определенные ресурсы, установленные сроки и план реализации.

Регион (*лат. regio* – область) – область, район, территория, часть страны, области, района, отличающаяся совокупностью сложившихся социально-экономических, экологических, географических и других характеристик; в международной терминологии – территория, объединяющая несколько стран (например, регион Балтийского моря).

СВОТ-анализ (*англ. SWOT-analysis*) – метод анализа, реализуемый, как правило, в форме групповой работы. Аббревиатура SWOT обязана своим происхождением четырем англоязычным словам: strength (сила), weakness (слабость), opportunities (возможности) и threats (угрозы). Именно эти характеристики анализируемого объекта или явления фиксируются и оцениваются в процессе SWOT-анализа.

Синергетический эффект (*англ. synergistic*) – характеристика результата, возникшего в ситуации, когда, действуя вместе, отдельные элементы производят большее воздействие, чем сумма отдельных воздействий каждого из них.

Стратегия (*греч. strategia = stratos – войско + ago – веду*) – наиболее общий план действий, основанный на далеко идущих прогнозах; выбор ключевых направлений развития, интегрирующий главные цели, политику и действия в согласованное целое.

Устойчивое развитие (*англ. sustainable development*) – это такое развитие, при котором удовлетворение нужд нынешнего поколения происходит без ущемления возможностей будущих поколений удовлетворять свои потребности. Данное определение, используемое ООН, является в настоящее время наиболее широко применяемым. Вместе с тем имеется большое число других трактовок данного понятия. Так, в формулировке Всемирного банка, устойчивое развитие – это управление совокупным капиталом общества в интересах сохранения и приумножения человеческих возможностей. Часто определения УР базируются на фиксации необходимости гармоничного развития производства (экономики), человека (социальной сферы) и окружающей природной среды. В ряде определений акцент делается на непревышение предельно допустимых уровней антропогенного воздействия на экосистемы.

Человеческий капитал – возможности людей, обусловленные способностями, воспитанием и образованием.

Экологический кризис – отрицательные, зачастую трудно восполнимые изменения биосферы в ряде регионов земного шара, ведущие к резкому ухудшению среды обитания человека, прежде всего в городах.

Экологический след (*англ.* ecological footprint) – индикатор для оценки устойчивого развития человечества, оценивающий «нагрузку» человека на природу. Как правило, рассчитывается в виде площади земель и водных ресурсов, необходимых для производства ресурсов и переработки отходов жизнедеятельности определенного количества людей.

Экология (*греч.* oikos – жилище + logos – наука) – наука об организации, функционировании и взаимоотношении между собой надорганизменных систем различных уровней: популяций, видов, биоценозов (сообществ), экосистем, биогеоценозов и биосферы. Современная экология интенсивно изучает проблемы взаимодействия человека и биосферы.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Браун Л. Экоэкономика: Как создать экономику, оберегающую планету / пер. с англ. М.: Издательство «Весь мир», 2003.
2. Брест. Стратегия развития / под ред. Желткова И.М. и Лысюка А.И. Брест, 2006.
3. Вайцзеккер Э., Ловинс Э., Ловинс Л. Фактор четыре. Затрат – половина, отдача – двойная. Новый доклад Римскому клубу / Перевод А.П. Заварницына и В.Д. Новикова; под ред. академика Г.А. Месяца. М.: Academia, 2000.
4. Данилов-Данильян В.И., Лосев К.С., Рейф И.Е. Перед главным вызовом цивилизации: Взгляд из России. М.: ИНФРА-М, 2005.
5. Концепция реформирования местного управления и самоуправления в Республике Беларусь. Минск, Институт экономики НАН Беларуси, 2003.
6. Международная научно-практическая конференция по устойчивому развитию: Докл. на пленар. заседании. (Минск, 27 – 28 мая 2004 г.). Минск: Юнипак, 2004.
7. Местная Агенда 21 / Сост. Юлле Вахт, Пирет Кулдна, Ахто Оя. Таллинн, 2001.
8. Местные органы власти и права человека: оказание эффективных услуг / Версуа, Швейцария, 2005.
9. Мир и Беларусь: Аспекты устойчивого развития: Пособие для учащихся старших классов общеобразовательных учреждений / под общ. ред. М.М. Ковалева, Т.П. Субботиной. Минск: УП «Технопринт», 2003.
10. Мюррей Р. Цель – Zero Waste / пер. с англ. М.: ОМННО «Совет Гринпис», 2004.
11. Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь / Национальная комиссия по устойчивому развитию Республики Беларусь, Научно-исследовательский экономический институт (НИЭИ) Министерства экономики Республики Беларусь. Минск: ООО «Белсэкс», 1997.
12. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. / Национальная комиссия по устойчивому развитию Респ. Беларусь. Минск: Юнипак, 2004.
13. Национальный отчет о прогрессе в области устойчивого развития Республики Беларусь. Минск: Юнипак, 2002.
14. Никитенко П.Г. Модель устойчивого социально-экономического развития Беларуси: проблемы формирования и эволюции. Минск: Право и экономика, 2000.

15. Партнерство в устойчивом развитии местных сообществ: опыт, возможности, перспективы. Материалы научно-практической конференции. Минск, 16-18 апреля 2004 г. Минск: СООО «Медисонт», 2004.
16. Сивограков О.В. Не надо опасаться самоуправления / Аргументы и факты. 2006 г. № 44. С. 5.
17. Сивограков О.В., Фадеев В.А. Комментарий к Закону Республики Беларусь «О совместном домовладении». Минск: Амалфея, 2000.
18. Стратегический план устойчивого развития Минска на период до 2020 года. Минск: Юнипак, 2005.
19. Стратегия устойчивого развития Беларуси: Преемственность и обновление: Аналитический отчет. Минск: Юнипак, 2003.
20. Устойчивое развитие Балтийского региона. Книга 10. От теории к практике. Реализация концепции устойчивого развития / под ред. Магнуса Андерсона. Институт экологических исследований, Открытый университет Амстердама. Программа Балтийского университета, Уппсальский университет. Пер. с англ. Минск: Технопринт, 2000.
21. Устойчивое развитие на местном уровне и Местная Повестка на XXI век в нашей жизни – примеры, идеи, опыт. Минск: ОО «Экопроект», 2003.

РЕСУРСЫ ИНТЕРНЕТА ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ И МЕСТНЫМ ПОВЕСТКАМ-21

- www.agenda21.ee Устойчивое развитие в Эстонии
- www.aseko.ru Санкт-Петербургская общественная организация содействия экологическому образованию «ЭКО» (ОСЭКО-СПб) (Россия)
- www.curs.kz Центр устойчивого развития столицы Казахстана Астаны
- www.detnaturligasteget.se The Natural Step
www.naturalstep.org
- www.disna.nm.ru Дисненский край
- www.ecoproject.org Общественная организация «Экопроект» (Беларусь)
- www.environment.sa.gov.au Устойчивое развитие в Австралии
- www.fpb-belarus.org Программа поддержки Беларуси Федерального правительства Германии
- www.iclei.org «Местные власти за устойчивость» – международная ассоциация местных властей, национальных и региональных организаций местных властей в поддержку устойчивого развития
- www.iisd.org Международный институт устойчивого развития (Канада)
- www.iscvt.org Институт устойчивых сообществ (США)
- www.johannesburgsummit.org Всемирный саммит по устойчивому развитию в Йоханнесбурге, 2002 г.
- www.leadnet.ru Международная программа «Лидеры в области окружающей среды и развития»
- www.life.ca Natural Life Magazine
- www.nachhaltigkeitsrat.de Международный гуманитарно-просветительский фонд «Живое партнерство»
- www.nachhaltigkeitsrat.de Немецкий совет по устойчивому развитию
- www.pagebarani.vtb.by Город Барань

- www.peopleandplanet.org.uk Студенты Великобритании за устойчивое развитие
- www.preparenetwork.org Программа Европейского Союза PRE-PARE – Партнерство для сельской Европы
- www.sustainable-cities.net.ua Сеть городов устойчивого развития Украины
- www.sustdev.org Интернет-журнал по устойчивому развитию
- www.un.org/russian/conferen/wssd Официальный сайт Йоханнесбургского саммита по устойчивому развитию, 2002 год
- www.un.org/russian/conferen/wssd/agenda21 Повестка на XXI век. Официальный текст
- www.uwe.ac.uk/spectra Проект Европейского Союза SPECTRA, в рамках которого были разработаны принципы устойчивого развития для территориального развития и пространственного планирования
- www.wbcsd.ch Всемирный совет бизнеса для устойчивого развития